|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 302-59/2023/60 | |
| Ljubljana, 19. 11. 2024 | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA:** **STRATEŠKI PROGRAM SLOVENSKEGA PODJETNIŠKEGA SKLADA 2024 – 2030– predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in druge alineje 13. člena ter prvega odstavka 23. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP) je Vlada Republike Slovenije na…………redni seji dne …………… sprejela naslednjiSKLEP:Vlada Republike Slovenije sprejme Strateški program Slovenskega podjetniškega sklada 2024 – 2030, o katerem je Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada na 5. redni seji, dne 19. 9. 2024, dal pozitivno mnenje. Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka vlade  Priloga:   * Strateški program Slovenskega podjetniškega sklada 2024 - 2030.   Prejemniki:   * Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, * Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, * Ministrstvo za finance, * Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, * Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, * Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * + Jernej Salecl, generalni direktor Direktorata za industrijo, podjetništvo in internacionalizacijo Ministrstva za gospodarstvo turizem in šport,   + Marlen Skarlovnik, vodja Sektorja za podjetništvo Ministrstva za gospodarstvo turizem in šport. | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Strateški program Sklada za obdobje 2024 – 2030 predstavlja strateške usmeritve in cilje, ki jim bo Sklad sledil v naslednjem srednjeročnem obdobju.  Izhodišča za definiranje temeljnih strateških elementov poslovne politike Sklada izhajajo iz obstoječih strateških dokumentov, predvsem pa strateški program temelji na definiranih tržnih vrzelih in izhajajočih potrebah podjetniškega sektorja.  Sklad bo svoje cilje uresničeval preko petih strateških poslanstev in izhajajočih petih operativnih vlog, ki vključujejo ukrepe za doseganje merljivih ciljev. V tem kontekstu Sklad v obdobju 2024-2030 načrtuje naslednje ključne aktivnosti, da ohrani svojo močno vlogo na področju podpore in razvoja podjetništva, tako samostojno, kot v sodelovanju z drugimi domačimi in tujimi partnerji:   * odobriti približno 950 mio EUR spodbud za podporo podjetjem v različnih fazah njihovega razvoja, * podpreti približno 21.000 projektov, kar bo omogočilo številnim podjetjem dostop do potrebnih virov in krepitvi kompetenc, * spodbuditi približno 1.400 mio EUR investicij v gospodarstvu. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | **DA/**NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij  Predlog vladnega gradiva predvideva pozitivne spremembe na gospodarstvo, saj dokument predstavlja strategijo podpore MSP z izboljšanjem dostopa do finančnih sredstev preko širokega nabora finančnih produktov in jim na ta način zagotavljati rast in razvoj. | | **DA/**NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | DA/**NE** |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | t + 1 | | | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  |  | | |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  |  | | |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  |  | | |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  |  | | |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  |  | | |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 2130-21-0050 Finančni produkti SPS 103. člen ZIUPOPDVE – Covid-19 | | | 231793  Inovacijsko okolje in razvoj gospodarstva | | 594.000,00 | | 594.000,00 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 2130-21-9008 Podjetniško in inovativno okolje ter promocija | | | 231551  Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo | | 256.000,00 | | 280.000,00 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 1630-23-0001 Rast in razvoj podjetij, digitalizacija storitev ter razvoj znanj in spretnosti (evidenčni projekt za ukrepe: Zagonske subvencije za inovativna start-up podjetja, Spodbude malih vrednosti preko vavčerjev in Vsebinska podpora za hitrejšo globalno in trajnostno rast inovativnih MSP) | | | 230139 - RSO1.3  Spodbujanje podjetništva  in internacionalizacije  ESRR 21-27-V-EU | | 2.299.518,41 | | 6.279.591,06 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 1630-23-0001 Rast in razvoj podjetij, digitalizacija storitev ter razvoj znanj in spretnosti (evidenčni projekt za ukrepe: Zagonske subvencije za inovativna start-up podjetja, Spodbude malih vrednosti preko vavčerjev in Vsebinska podpora za hitrejšo globalno in trajnostno rast inovativnih MSP | | | 230140- RSO1.3  Spodbujanje podjetništva  in internacionalizacije  ESRR 21-27-V-  slovenska udeležba | | 200.261,03 | | 250.661,03 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 1630-23-0001 Rast in razvoj podjetij, digitalizacija storitev ter razvoj znanj in spretnosti (evidenčni projekt za ukrepe: Zagonske subvencije za inovativna start-up podjetja, Spodbude malih vrednosti preko vavčerjev in Vsebinska podpora za hitrejšo globalno in trajnostno rast inovativnih MSP | | | 230141 - RSO1.3  Spodbujanje podjetništva  in internacionalizacije  ESRR 21-27-Z-EU | | 1.105.387,47 | | 3.244.382,47 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 1630-23-0001 Rast in razvoj podjetij, digitalizacija storitev ter razvoj znanj in spretnosti (evidenčni projekt za ukrepe: Zagonske subvencije za inovativna start-up podjetja, Spodbude malih vrednosti preko vavčerjev in Vsebinska podpora za hitrejšo globalno in trajnostno rast inovativnih MSP | | | 230142 - RSO1.3  Spodbujanje podjetništva  in internacionalizacije  ESRR 21-27- Z-slovenska udeležba | | 1.058.081,21 | | 2.245.178,71 |
| Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj | 2130-16-8021 Upravljavska provizija za mikrokreditiranje | | | 231881  Dodatni ukrepi za problemska območja | | 45.400,00 | | / |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | 2180-23-0002 - SPS – izvajanje finančnih produktov - draginja | | | 231090 Povečanje namenskega premoženja Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva - draginja (49. člen ZPGOPEK) | | 10.000.000,00 | | / |
| Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj | 2130-22-9003 - Upravljavska provizija za izvajanje JR P4I | | | 231414 Načrtovanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvoja | | 50.000,00 | | 50.000,00 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | | 2130-16-0005 Spodbujanje lesne industrije | | 231413 Spodbujanje lesne industrije | | 2.520.000,00 | | 1.332.000,00 |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | | 2130-23-0020 Promocija inovativnosti  2180-24-0001 Spodbude za design management | | 231597 Usposabljanje zaposlenih v  podjetjih | | 150.000,00 | | 522.000,00 |
| Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo | | 2180-24-1104 Spodbujanje MSP k trajnostnemu poročanju | | 231758  Sklad za podnebne spremembe | | 195.000,00 | | 797.000,00 |
| **SKUPAJ** | |  | |  | | **18.473.648,12** | | **15.594.813,27** |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  | | |  | | |  |  |
| **SKUPAJ** | | | | | | |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | |
|  | | | |  | | |  | |
|  | | | |  | | |  | |
|  | | | |  | | |  | |
| **SKUPAJ** | | | |  | | |  | |
|  | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | DA/**NE** | | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | DA/**NE** | | | |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)  Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo upoštevaje 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti. | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | DA/**NE** | | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | DA/**NE** | | | |
| Matjaž Han  minister | | | | | | | | |

Priloge:

* Obrazložitev,
* Izvleček sklepa 5./2018 redne seje nadzornega sveta slovenskega podjetniškega sklada, z dne 19. 9. 2024,
* Mnenje k Strateškemu programu Slovenskega podjetniškega sklada,
* Strateški program Slovenskega podjetniškega sklada 2024 – 2030.

**OBRAZLOŽITEV**

Slovenski podjetniški sklad (v nadaljevanju Sklad) je javna finančna institucija Republike Slovenije, ustanovljena z namenom izboljšanja dostopa do finančnih sredstev za različne razvojno - poslovne projekte mikro, malih in srednje velikih podjetij (v nadaljevanju MSP) vključno s finančnimi sredstvi za zagon podjetij in mikrofinanciranje v Republiki Sloveniji.

Strateški program Sklada za obdobje 2024 – 2030 predstavlja strateške usmeritve in cilje, ki jim bo Sklad sledil v naslednjem srednjeročnem obdobju.

Izhodišča za definiranje temeljnih strateških elementov poslovne politike Sklada izhajajo iz obstoječih strateških dokumentov, predvsem pa strateški program temelji na definiranih tržnih vrzelih in izhajajočih potrebah podjetniškega sektorja.

Glede na preteklo uspešno poslovanje, mora Sklad tudi v prihodnje ohraniti ključno vlogo pri podpori MSP, novoustanovljenih podjetij in podjetij v fazi povečevanja obsega poslovanja, saj jim zagotavlja potrebna likvidnostna sredstva, ugodna sredstva za rast in razvoj in financiranje investicij, ter preko različnih oblik ukrepov omogoča podjetjem dvig poslovnih in razvojnih kompetenc.

Uspešno poslovanje Sklada v obdobju 2018 – 2023 izkazujejo doseženi rezultati, saj je Sklad s finančno podporo in podporo za dvig poslovnih in razvojnih kompetenc podprl skoraj 28.500 projektov MSP-jev, novoustanovljenih (start-up) podjetij in podjetij v fazi povečevanja obsega dela (scale-up) z nekaj manj kot 950 mio EUR sredstev. Ti dosežki so rezultat tekočih aktivnosti ter hitrega in agilnega odzivanja na različne krize, s katerimi so se podjetja soočala pri svojem poslovanju. Sklad je bil izvajalec številnih vladnih ukrepov, vključno s tistimi, povezanimi z epidemijo COVID-19, energetsko krizo, poplavami in zaostrenimi geopolitičnimi razmerami.

Strateška vloga / vizija Sklada za obdobje 2024 – 2030 temelji na globalnih razmerah, iz katerih izhajajo potrebe slovenskih MSP-jev, vključno s start-up in scale-up podjetji, skupnih strateških usmeritvah, ter na dosedanji vlogi Sklada v gospodarskem prostoru Slovenije.

Zastavljena strateška vloga / vizija Sklada za obdobje 2024 – 2030 je naslednja: Sklad je osrednji javni sklad za podporo MSP-jem, start-up in scale-up podjetjem z ukrepi za zmanjševanje različnih vrzeli, s katerimi se podjetja soočajo na trgu, predvsem, a ne izključno, na področju trajnostnega razvoja v osmih definiranih prioritetnih področjih (pametna infrastruktura, IKT, trajnostni viri in surovine, trajnostna hrana in turizem, zdravje-medicina, mobilnost, materiali kot končni produkt, tovarne prihodnosti).

Sklad bo svoje cilje uresničeval preko petih strateških poslanstev in izhajajočih petih operativnih vlog, ki vključujejo ukrepe za doseganje merljivih ciljev. V tem kontekstu Sklad v obdobju 2024-2030 načrtuje naslednje ključne aktivnosti, da ohrani svojo močno vlogo na področju podpore in razvoja podjetništva, tako samostojno, kot v sodelovanju z drugimi domačimi in tujimi partnerji:

* **odobriti približno 950 mio EUR spodbud** za podporo podjetjem v različnih fazah njihovega razvoja,
* **podpreti približno 21.000 projektov,** kar bo omogočilo številnim podjetjem dostop do potrebnih virov in krepitvi kompetenc,
* **spodbuditi približno 1.400 mio EUR investicij v gospodarstvu**.

Finančni okvir Strateškega programa Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za obdobje 2024 – 2030 (poslovna politika 2024 – 2030) predstavlja realističen scenarij prihodnjega obdobja poslovanja Sklada, saj Sklad ne razpolaga z informacijami o morebitnih dodatnih virih za izvajanje in financiranje (predvsem povratnih oblik) finančnih spodbud ter spodbud za dvig poslovnih in razvojnih kompetenc. Kljub vsemu pa ima Sklad vzpostavljene mehanizme in kapacitete, da izvede tudi dodatne ukrepe ali okrepljene načrtovane ukrepe, v kolikor bodo za to zagotovljena dodatna sredstva oziroma bodo to zahtevale aktualne razmere na trgu.

Vsled navedenega je Nadzorni svet Sklada dal pozitivno mnenje k Strateškemu programu Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za obdobje 2024 – 2030 (poslovna politika 2024 – 2030).

Dokument ne predstavlja neposredne podlage za izvajanje ukrepov in financiranje, saj mora Sklad skladno z Zakonom o javnih skladih pripravljati letne programe dela in finančne načrte (v nadaljevanju PFN), kjer so vsako leto natančno opredeljene tako proračunske postavke kot tudi višine potrebnih virov. PFN, ki je podlaga za izvajanje ukrepov, je po zaključenem medresorskem usklajevanju vsako leto predložen v sprejem Vladi RS. Zato v tabeli finančnih posledic navajamo proračunske vire, ki jih Sklad za svoje ukrepe potrebuje v letih 2024 in 2025. Finančni viri za naslednja leta bodo prav tako vsako leto posredovani v medresorsko usklajevanje in sprejem na Vladi RS. Okvirno bo za izvajanje finančnih spodbud za obdobje 2024 – 2030 potrebnih cca 680 mio EUR ustreznih virov. Za doseganje zastavljenih ciljev so predvideni naslednji viri:

* lastna sredstva Sklada,
* ponovna uporaba že vplačanih sredstev v upravljanju,
* sredstva evropske kohezijske politike (upoštevana so izključno le za financiranje nepovratnih spodbud, za izvajanje povratnih spodbud pa niso upoštevana),
* sredstva skladov, ki jih upravljajo druga ministrstva ali državne institucije (npr. Sklad za podnebne spremembe),
* nacionalni proračun (za izvajanje ukrepov za obmejna problemska območja ter za izvajanje ukrepov na področju lesne industrije).