


PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

| | |
|--|---|
|  <p>REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA FINANCE KABINET MINISTRA</p> | <p>T: 01 369 66 00 F: 01 369 66 09 E: gp.mf@gov.si www.mf.gov.si</p> |
| Številka: 410-37/2026 | |
| Ljubljana, 24.4.2026 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si | |
| ZADEVA: Seznanitev z Revidiranim letnim poročilom za leto 2025 in soglasje k predlogu uporabe presežka prihodkov nad odhodki za leto 2025 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem – predlog za obravnavo | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22 in 57/25 – ZF), 37. in 44. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C in 83/25 - ZOUL), in drugega odstavka 29. člena Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21, 85/24 in 10/26 – ZdZEETD) ter 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS št. 6/16, 11/19 in 3/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji | |
| S K L E P : | |
| <ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Revidiranim letnim poročilom Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2025 in ga predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k predlogu uporabe presežka prihodkov nad odhodki Agencije za javni nadzor nad revidiranjem, in sicer, da se presežek prihodkov nad odhodki, ki ga na dan 31. 12. 2025 izkazuje v bilanci stanja v višini 36.121,56 EUR, nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti. | |
| <p>Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka</p> | |
| Sklep prejmejo: | |
| <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,– Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Cankarjeva cesta 18, 1000 Ljubljana,– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana. | |
| 2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: | |

| | | |
|---|--|----|
| <ul style="list-style-type: none"> - Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, - Natalija Stošicki, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, - mag. Nejka Štibernik, podsekretarka, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala. | | |
| 3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: | | |
| Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali. | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratak povzetek gradiva: | | |
| <p>Na podlagi 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16, 11/19 in 3/25; v nadaljnjem besedilu: sklep o ustanovitvi AJNR) in pete alineje četrtega odstavka 25. člena ZRev-2 je strokovni svet AJNR sprejel letno poročilo AJNR, h kateremu da soglasje ustanovitelj na podlagi tretjega odstavka 8. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C in 83/25 – ZOUL; v nadaljnjem besedilu: ZJA).</p> <p>Strokovni svet AJNR je na seji dne 13. 2. 2026 na podlagi 5. alineje četrtega odstavka 25. člena in prvega odstavka 29. člena ZRev-2 ter 3. alineje prvega odstavka 18. člena ZJA, sprejel Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2025. Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem sestavlja letno poročilo, ki vključuje predstavitev ključnih področij dela AJNR in poudarkov opravljenih aktivnosti v letu 2025, strateške usmeritve Agencije, poslovno poročilo, kadrovsko poročilo, poročilo o realizaciji finančnega načrta 2025, poročilo o nadzoru nad delovanjem Agencije ter računovodsko poročilo z mnenjem neodvisnega revizorja. Letno poročilo Agencije vsebuje tudi poročilo o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2025.</p> <p>Drugi odstavek 29. člena Zrev-2 določa, da letno poročilo vsako leto obravnava Državni zbor Republike Slovenije, pri čemer 14. člen sklepa o ustanovitvi AJNR določa, da AJNR najpozneje do 28. februarja tekočega leta pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da ministrstvo, pristojno za finance, prejeto letno poročilo AJNR za preteklo leto predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije, da Vlada Republike Slovenije letno poročilo AJNR predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p>Na podlagi desetega odstavka 59. člena ZIPRS2627 revidiranega letnega poročila ni treba posredovati v soglasje Vladi Republike Slovenije, ampak je za izdajo soglasja pristojno resorno ministrstvo. Vlada se tako z revidiranim letnim poročilom seznanila in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p>Ministrstvo, pristojno za finance, je izdalo soglasje k revidiranemu letnemu poročilu AJNR za leto 2025 z dne 17. 4. 2026 in s št. 410-37/2026.</p> | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |
| 7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | |

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): | | | | |
| – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, | | | | |
| – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, | | | | |
| – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma | | | | |

projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gre za gradivo, za katerega ni predvidena javna obravnava.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Klemen Boštjančič
Minister

Priloge:

- predlog vladnega sklepa,
- obrazložitev,
- Revidirano letno poročilo za leto 2025 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem,
- Sklep strokovnega sveta Agencije za javni nadzor nad revidiranjem o sprejemu Revidiranega letnega poročila za leto 2025,
- Sklep strokovnega sveta Agencije za javni nadzor nad revidiranjem o porabi presežka prihodkov nad odhodki na dan 31. 12. 2025,
- Poročilo o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti Agencije za javni nadzor nad revidiranjem v letu 2025 in
- Soglasje Ministrstva za finance k revidiranemu letnemu poročilu za leto 2025 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem s št. 410-37/2026,
- Mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo z dne 24. 4. 2026 in s št. 476-25/2026/2

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22 in 57/25 – ZF), 37. in 44. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C in 83/25 - ZOUL), in drugega odstavka 29. člena Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21, 85/24 in 10/26 – ZdZEETD) ter 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS št. 6/16, 11/19 in 3/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Revidiranim letnim poročilom Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2025 in ga predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.
2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k predlogu uporabe presežka prihodkov nad odhodki Agencije za javni nadzor nad revidiranjem, in sicer, da se presežek prihodkov nad odhodki, ki ga na dan 31. 12. 2025 izkazuje v bilanci stanja v višini 36.121,56 EUR, nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,
- Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Cankarjeva cesta 18, 1000 Ljubljana,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana.

OBRAZLOŽITEV

Agencija za javni nadzor nad revidiranjem (v nadaljnjem besedilu: AJNR) je bila ustanovljena 15. 7. 2008 na podlagi Zakona o revidiranju (Uradni list RS, 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21, 85/24 in 10/26 – ZdZEETD; v nadaljnjem besedilu: Zrev-2), in sicer zaradi zahtev evropske zakonodaje (Direktiva 2006/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2006 o obveznih revizijah za letne in konsolidirane računovodske izkaze, spremembi direktiv Sveta 78/660/RGS in 83/349/EGS ter razveljavitvi Direktive Sveta 84/253/EGS). Pristojnosti in naloge AJNR so se preko novel ZRev-2 krepile in večale. Skladno z navedenim se je večala tudi odgovornost njenega vodstva. Tako je AJNR sprva skupaj s Slovenskim inštitutom za revizijo delovala le kot nadzorni organ na področju revidiranja. V letu 2017 je AJNR na podlagi Uredbe (EU) št. 537/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o posebnih zahtevah v zvezi z obvezno revizijo subjektov javnega interesa in razveljavitvi Sklepa Komisije 2005/909/ES (v nadaljevanju: Uredba 537/2014) postala nadzorni organ tudi v postopkih revidiranja subjektov javnega interesa. Nadalje so 12. 1. 2019 z uveljavitvijo novele Zrev-2A s Slovenskega inštituta za revizijo na AJNR prešle vse regulatorne in nadzorne pristojnosti na področju revidiranja. Z novelo Zrev-2C, sprejeto v letu 2024, je AJNR dobila nove dodatne pristojnosti in naloge, saj je na podlagi implementacije Direktive (EU) 2022/2464 z dne 14. decembra 2022 postala pristojna tudi za izvajanje regulative in nadzora na področju dajanja zagotovil o trajnostnosti. AJNR je torej nadzorni in regulatorni organ na področju revidiranja, nadzorni organ na področju ocenjevanja vrednosti ter pristojni organ za nadzor nad izvajanjem Uredbe 537/2014. V letu 2025 je AJNR vključila v redni nadzor 5 revizijskih družb, od tega 3 mednarodne mreže, 15 pooblaščenih revizorjev, pregledala 23 revizijskih spisov, izdala 19 ugotovitev na ravni revizijskih družb (od tega 9 pomembnih ugotovitev), izdala 79 ugotovitev pri pregledu revizijskih spisov (od tega 23 pomembnih), opravila 20 pregledov nadzorne dokumentacije pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti, izrekla 4 ukrepe nadzora pooblaščenim revizorjem in 2 ukrepa nadzora revizijskim družbam ter izrekla 3 ukrepe nadzora pooblaščenim ocenjevalcem vrednosti.

Na podlagi 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16, 11/19 in 3/25; v nadaljnjem besedilu: sklep o ustanovitvi AJNR) in pete alineje četrtega odstavka 25. člena ZRev-2 je strokovni svet AJNR sprejel letno poročilo AJNR, h kateremu da soglasje ustanovitelj na podlagi tretjega odstavka 8. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C in 83/25 - ZOUL; v nadaljnjem besedilu: ZJA).

Strokovni svet AJNR je na seji dne 13. 2. 2026 na podlagi 5. alineje četrtega odstavka 25. člena in prvega odstavka 29. člena ZRev-2 ter 3. alineje prvega odstavka 18. člena ZJA, sprejel Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2025. Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem sestavlja letno poročilo, ki vključuje predstavitev ključnih področij dela AJNR in poudarkov opravljenih aktivnosti v letu 2025, strateške usmeritve Agencije, poslovno poročilo, kadrovsko poročilo, poročilo o realizaciji finančnega načrta 2025, poročilo o nadzoru nad delovanjem Agencije ter računovodsko poročilo z mnenjem neodvisnega revizorja. Letno poročilo Agencije vsebuje tudi poročilo o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2025 ter mnenje neodvisnega revizorja.

Iz revidiranega letnega poročila Agencije za leto 2025 je razvidno, da je Agencija realizirala celotne prihodke po denarnem toku v višini 1.036.659 EUR, kar je 1% manj od načrtovanih, saj je črpala 58.000 EUR manj sredstev iz proračuna, kot je bilo načrtovano. V letu 2025 je Agencija realizirala celotne odhodke v višini 991.948 EUR, kar je 6% manj od celotnih načrtovanih odhodkov. Agencija je v letu 2025 realizirala presežek prihodkov nad odhodki, ki ga na dan 31. 12. 2025 izkazuje v izkazu stanja v višini 36.121,56 EUR. V finančnem načrtu za leto 2025 Agencija ni načrtovala presežka prihodkov nad odhodki. Presežek Agencija nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti.

Drugi odstavek 29. člena Zrev-2 določa, da letno poročilo vsako leto obravnava Državni zbor Republike Slovenije, pri čemer 14. člen sklepa o ustanovitvi AJNR določa, da AJNR najpozneje do 28. februarja tekočega leta pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da ministrstvo, pristojno za finance, prejeto letno poročilo AJNR za preteklo leto predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije, da Vlada Republike Slovenije letno poročilo AJNR predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Na podlagi desetega odstavka 59. člena ZIPRS2627 revidiranega letnega poročila ni treba posredovati v soglasje Vladi Republike Slovenije, ampak je za izdajo soglasja pristojno resorno ministrstvo. Vlada se tako z revidiranim letnim poročilom seznani in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Ministrstvo, pristojno za finance, je izdalo soglasje k revidiranemu letnemu poročilu AJNR za leto 2025 z dne 17. 04. 2026.