



Številka: 101-8/2025-2720-9

Ljubljana, 21. 11. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o poteku posebnega vladnega projekta za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva za obdobje 1.1. 2023 do 31. 12. 2024 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o doseženih rezultatih Posebnega vladnega projekta za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva (št. 10100-9/2023/2 z dne 24. 1. 2023 in št. 10100-9/2023/32 z dne 28. 12. 2023).

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o doseženih rezultatih Posebnega vladnega projekta za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva za obdobje od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2024

Prejmejo:

- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za solidarno prihodnost,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za zdravje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica za zdravje,
- Luka Mesec, minister za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,

- Simon Maljevac, minister za solidarno prihodnost,
- Denis Kordež, državni sekretar na Ministrstvu za zdravje,
- Dan Juvan, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Dr. Luka Omladič, državni sekretar na Ministrstvu za solidarno prihodnost

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije je dne 24. 1. 2023 sprejela Posebni vladni projekt za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva (sklep št. 10100-9/2023/2 z dne 24. 1. 2023), ki je omogočil izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Vlada Republike Slovenije se je zavezala, da bo delovna uspešnost iz tega naslova prvič izplačana pri plači za mesec januar 2023 in se bo izplačevala do uveljavitve sistemskih sprememb plačnega sistema, upošteva 6. točko Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22). Vlada Republike Slovenije je dne 28. 12. 2023 sprejela podaljšanje Posebnega vladnega projekta za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva (sklep št. 10100-9/2023/32 z dne 28. 12. 2023).

V 9. točki Posebnega vladnega projekta za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva je določeno, da morajo ministrstvo, pristojno za zdravje, ministrstvo, pristojno za socialno varstvo, in ministrstvo, pristojno za solidarno prihodnost, o doseženih rezultatih posebnega vladnega projekta poročati Vladi Republike Slovenije po zaključku projekta.

Po sprejemu sklepa o sprejemu posebnega vladnega projekta so se na podlagi Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) ustanovila nova ministrstva, obenem pa je v skladu z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) del delovnih nalog Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti prešel na Ministrstvo za solidarno prihodnost, tako da so projekt izvajala tri ministrstva.

Ker konec leta 2023 še niso bile uveljavljene sistemske spremembe plačnega sistema in so se izvajalci še vedno soočali s pomanjkanjem javnih uslužbencev na delovnih mestih v plačni skupini J, je na predlog ministrstva, pristojnega za zdravje, ministrstva, pristojnega za socialno varstvo, in ministrstva, pristojnega za solidarno prihodnost, Vlada Republike Slovenije dne 28. 12. 2024 sprejela sklep, da se izvajanje posebnega vladnega projekta podaljša do 31. 12. 2024, pod pogojem, da niso bile uveljavljene sistemske spremembe plačnega sistema.

S podaljšanjem posebnega vladnega projekta se je nadaljevala možnost dodatnega nagrajevanja bolj obremenjenih javnih uslužbencev na določenih delovnih mestih v plačni skupini J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva, zaradi česar se je zmanjšalo tveganje oddajanja storitev zunanjim izvajalcem (t. i. outsourcing), kar je bil cilj projekta.

Izvajalci posebnega vladnega projekta so bili javni zdravstveni zavodi in javni zavodi na področju socialnega varstva, pri katerih so zaposleni razporejeni na delovna mesta v plačno skupino J na najmanj enem od naslednjih področij:

- področju informatike,
- področju financ in računovodstva,
- kadrovskem in pravnem področju,
- področju nabave in logistike,
- področju vzdrževanja,
- področju prehrane,

- področju oskrbe,
- področje glavne pisarne.

Do možnosti dodatnega nagrajevanja v obliki delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela so bili upravičeni javni uslužbenci, razporejeni na delovna mesta v plačni skupini J na najmanj enem od področij iz 3. točke posebnega vladnega projekta, za katere velja najmanj eno od meril iz 5. točke posebnega vladnega projekta.

Javnemu uslužbencu se je lahko za posamezni mesec izplačala delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini do 150 evrov bruto I za polni delovni čas. Razpoložljiva masa sredstev na ravni posameznega izvajalca posebnega vladnega projekta se je izračunala tako, da se je število zaposlenih v plačni skupini J pri posameznem izvajalcu posebnega vladnega projekta za predpretekli mesec glede na mesec obračuna delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pomnožilo s 100 evrov. K tej masi sredstev so se prišteli prispevki delodajalca za socialno varnost.

Finančna sredstva za podaljšanja posebnega vladnega projekta so se zagotavljala iz proračunskih sredstev Ministrstva za zdravje, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Ministrstva za solidarno prihodnost.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	ne
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Simon Maljevac minister	

OBRAZLOŽITEV:

Vlada Republike Slovenije je dne 24. 1. 2023 sprejela sklep o sprejemu Posebnega vladnega projekta za plačno skupino J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva (v nadaljnjem besedilu: posebni vladni projekt). Posebni vladni projekt je bil sprejet na podlagi Sporazuma o razreševanju stavekovnih zahtev in o realizaciji Dogovora o nujnih ukrepih na področju plač v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva in nadaljevanju pogajanj (Uradni list RS, št. 165/22), ki v 6. členu določa, da stranke sporazuma soglašajo, da bo Vlada Republike Slovenije v sodelovanju s sindikati, podpisniki sporazuma, pripravila merila in kriterije, na podlagi katerih bo Vlada Republike Slovenije sprejela posebni vladni projekt za določena delovna mesta v plačni skupini J v dejavnostih zdravstva in socialnega varstva, ki bo omogočil izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Vlada Republike Slovenije se je zavezala, da bo delovna uspešnost iz tega naslova prvič izplačana pri plači za mesec januar 2023 in se bo izplačevala do uveljavitve sistemskih sprememb plačnega sistema, upošteva 6. točko Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22).

Po sprejemu sklepa o sprejemu posebnega vladnega projekta so se na podlagi Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) ustanovila nova ministrstva, obenem pa je v skladu z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) del delovnih nalog Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti prešel na Ministrstvo za solidarno prihodnost tako, da so projekt izvajala tri ministrstva.

Posebni vladni projekt se je izvajal od januarja 2023 do 31. 12. 2023, pod pogojem, da niso bile uveljavljene sistemske spremembe plačnega sistema, upošteva 6. točko Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22), (v nadaljnjem besedilu: sistemske spremembe plačnega sistema) pred 31. 12. 2023. V nasprotnem primeru bi se posebni vladni projekt prenehal izvajati z dnem njihove uveljavitve. V gradivu projekta je bilo tudi določeno, da lahko Vlada Republike Slovenije posebni projekt, pod navedenim pogojem, podaljša.

Ker konec leta 2023 še niso bile uveljavljene sistemske spremembe plačnega sistema in so se izvajalci še vedno soočali s pomanjkanjem javnih uslužbencev na delovnih mestih v plačni skupini J, je na predlog ministrstva, pristojnega za zdravje, ministrstva, pristojnega za socialno varstvo, in ministrstva, pristojnega za solidarno prihodnost, Vlada Republike Slovenije dne 28. 12. 2024 sprejela sklep, da se izvajanje posebnega vladnega projekta podaljša do 31. 12. 2024, pod zgoraj navedenim pogojem.

S podaljšanjem posebnega vladnega projekta se je nadaljevala možnost dodatnega nagrajevanja bolj obremenjenih javnih uslužbencev na določenih delovnih mestih v plačni skupini J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva, zaradi česar se je zmanjšalo tveganje oddajanja storitev zunanjim izvajalcem (t. i. outsourcing), kar je bil cilj projekta.

Izvajalci posebnega vladnega projekta so bili javni zdravstveni zavodi in javni zavodi na področju socialnega varstva, pri katerih so zaposleni razporejeni na delovna mesta v plačno skupino J na najmanj enem od naslednjih področij:

- področju informatike,
- področju financ in računovodstva,
- kadrovskem in pravnem področju,
- področju nabave in logistike,

- področju vzdrževanja,
- področju prehrane,
- področju oskrbe,
- področje glavne pisarne.

Do možnosti dodatnega nagrajevanja v obliki delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela so bili upravičeni javni uslužbenci, razporejeni na delovna mesta v plačni skupini J na najmanj enem od področij iz 3. točke posebnega vladnega projekta, za katere velja najmanj eno od meril iz 5. točke posebnega vladnega projekta, ki pa so:

- opravljanje dodatnih nalog zaradi nerealiziranih načrtovanih zaposlitev in zaradi neuspešnih nadomeščanj odhodov in daljših odsotnosti,
- opravljanje dodatnih nalog zaradi večjega obsega opravljenih storitev pri izvajalcu PVP ali
- opravljanje dodatnih nalog zaradi novih oziroma spremenjenih predpisov.

Javnemu uslužbencu se je lahko za posamezni mesec izplačala delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini do 150 evrov bruto l za polni delovni čas. Razpoložljiva masa sredstev na ravni posameznega izvajalca posebnega vladnega projekta se je izračunala tako, da se je število zaposlenih v plačni skupini J pri posameznem izvajalcu posebnega vladnega projekta za predpretekli mesec glede na mesec obračuna delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pomnožilo s 100 evrov. K tej masi sredstev so se prišteli prispevki delodajalca za socialno varnost.

Finančna sredstva za podaljšanja posebnega vladnega projekta so se zagotavljala iz proračunskih sredstev Ministrstva za zdravje, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Ministrstva za solidarno prihodnost.

Iz podatkov o številu javnih uslužbencev v plačni skupini J, pridobljenih na spletni strani Portal plač JS (gov.si), za javne zavode in druge izvajalce javnih služb s področja zdravstva (podskupina 3.2.) in s področja socialnega varstva (podskupina 3.3.) je bil v letih 2022 in 2023 razviden trend upadanja zaposlenih na teh področjih. Zaradi odzivanja na situacijo na področju zdravstva in socialnega varstva se je povečeval obseg nalog, ki so jih opravljali ti zaposleni, oziroma se z zakonodajnimi spremembami uvajajo dodatne naloge. Javni uslužbenci v plačni skupini J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva so bili soočeni s povečanimi obremenitvami zaradi interventne zakonodaje iz leta 2022 (Zakon o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema (Uradni list RS, št. 100/22, 141/22 – ZNUNBZ, 76/23, 136/23 – ZIUZDS, 112/24 – ZDIUZDZ in 32/25 – ZZDej-N), Zakon o nujnih ukrepih za zaježitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva (Uradni list RS, št. 141/22 in 136/23 – ZIUZDS) in Zakon o nujnih ukrepih za povečanje prihodkov upokojencev in omejitev dviga oskrbnin na področju socialnega varstva (Uradni list RS, št. 145/22)), ki so posledica interventnih rešitev v zdravstvu in socialnem varstvu (plačilo po realizaciji, širitev možnih oblik dela, zagotavljanje dodatnih evidenc in podatkov ...). V času trajanja posebnega vladnega projekta v letih 2023 in 2024 se je trend števila zaposlenih javnih uslužbencev v plačni skupini J obrnil. V podskupini 3.2 se je na podlagi podatkov, pridobljenih na spletni strani Portal plač JS, število zaposlenih povečalo za 175 zaposlenih oziroma za 3,4 odstotka, v podskupini 3.3 pa za 163 zaposlenih oziroma za 5,3 odstotka. Posledično se je zmanjšalo tveganje oddajanja storitev zunanjim izvajalcem, kar je bil cilj projekta.

S 1. 1. 2025 so se sistemske spremembe plačnega sistema, upošteva 6. točko Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22) uveljavile, posledično se je ta posebni vladni projekt prenehal izvajati z dnem njihove uveljavitve.