



Številka: 711-43/2022/21

Ljubljana, 16.8.2022

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o realizaciji načrtovanega razpolaganja s stvarnim premoženjem države za druge državne organe za leto 2021 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 23. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z obvestili in poročili o realizaciji načrtov razpolaganja s stvarnim premoženjem države za leto 2021 in sicer za:

- Predsednika republike
- Državni zbor Republike Slovenije
- Državni svet Republike Slovenije
- Ustavno sodišče Republike Slovenije;
- Računsko sodišče Republike Slovenije;
- Državno revizijsko komisijo za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
- Državno volilno komisijo
- Fiskalni svet
- Informacijskega pooblaščenca
- Komisijo za preprečevanje korupcije
- Varuha človekovih pravic
- Zagovornika načela enakosti in
- Sodni svet

in jih skupaj z zaključnim računom proračuna posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Prejemniki:

1. Ministrstvo za javno upravo
2. Urad predsednika republike
3. Državni zbor Republike Slovenije
4. Državni svet Republike Slovenije
5. Ustavno sodišče Republike Slovenije
6. Računsko sodišče Republike Slovenije
7. Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
8. Državna volilna komisija
9. Fiskalni svet
10. Informacijski pooblaščenec
11. Komisija za preprečevanje korupcije
12. Varuh človekovih pravic
13. Zagovornik načela enakosti in
14. Sodni svet
15. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Sektor za podporo dela KAZI

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maja Pogačar, generalna direktorica, Ministrstvo za javno upravo;
- Tatjana Hočevar Kerševan, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo;

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

- Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil: /
- Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Sanja Ajanović Hovnik, ministrica za javno upravo;
- Urban Kodrič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo;
- Maja Pogačar, generalna direktorica, Ministrstvo za javno upravo;
- Tatjana Hočevar Kerševan, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo;

5. Kratek povzetek gradiva:

Predloženo gradivo zajema seznanitev Vlade Republike Slovenije z obvestili in podatki o realizaciji načrtov razpolaganja s stvarnim premoženjem države za leto 2021 za druge državne organe. Ti so na podlagi dopisa Ministrstva za javno upravo št. 711-43/2022/1 z dne 28.3.2022 posredovali obvestila in poročali o realizaciji načrtov razpolaganja s stvarnim premoženjem v lasti države.

6. Presoja posledic za:

- | | | |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
|----|--|----|

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlagani sklep nima nobenih finančnih posledic. Gre namreč za poročila in obvestila, s katerimi se seznanja Vlada Republike Slovenije, z namenom posredovanja dokumentov Državnemu zboru Republike Slovenije, kot predvideva Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

1. Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

/	
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
/	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo se nanaša na notranje poslovanje med državnimi organi in nima nobenega vpliva na tretje osebe, zaradi česar sodelovanje javnosti ni potrebno.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
SANJA AJANOVIĆ HOVNIK MINISTRICA	

PRILOGE:

- osnutek sklepa Vlade RS;
- obrazec »priloga 2«;
- obvestila državnih organov o načrtovanju in realizaciji razpolaganja s stvarnim premoženjem države za leto 2021;

OSNUTEK SKLEPA VLADE RS:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 23. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z obvestili in poročili o realizaciji načrtov razpolaganja s stvarnim premoženjem države za leto 2021 in sicer za:

- Predsednika republike
- Državni zbor Republike Slovenije
- Državni svet Republike Slovenije
- Ustavno sodišče Republike Slovenije;
- Računsko sodišče Republike Slovenije;
- Državno revizijsko komisijo za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
- Državno volilno komisijo
- Fiskalni svet
- Informacijskega pooblaščenca
- Komisijo za preprečevanje korupcije
- Varuha človekovih pravic
- Zagovornika načela enakosti in
- Sodni svet

in jih skupaj z zaključnim računom proračuna posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Prejemniki:

1. Ministrstvo za javno upravo
2. Urad predsednika republike
3. Državni zbor Republike Slovenije
4. Državni svet Republike Slovenije
5. Ustavno sodišče Republike Slovenije
6. Računsko sodišče Republike Slovenije
7. Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
8. Državna volilna komisija
9. Fiskalni svet
10. Informacijski pooblaščenec
11. Komisija za preprečevanje korupcije
12. Varuh človekovih pravic
13. Zagovornik načela enakosti in
14. Sodni svet
15. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Sektor za podporo dela KAZI

OBRAZLOŽITEV:

Ker je eno temeljnih načel ravnanja s stvarnim premoženjem države načelo gospodarnosti, je potrebno zagotoviti njegovo učinkovito rabo. Eden izmed pogojev in predpostavk učinkovitega gospodarjenja je načrtovanje ravnanja s stvarnim premoženjem ter spremljanje njegove realizacije. Iz navedenega razloga je celo 1. podpoglavje IV. Poglavja ZSPDSLS-1 z naslovom Načrtovanje ravnanja s stvarnim premoženjem države namenjeno prav načrtovanju ravnanja s stvarnim premoženjem države in poročanju o realizaciji.

ZSPDSLS-1 je skladno s prvim odstavkom 20. in 21. člena vnesel pomembno novost pri načrtovanju pridobivanja stvarnega premoženja države, saj je tako za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade, kot tudi za druge državne organe določil, da se nepremično premoženje lahko pridobi, če je projekt za pridobitev tega premoženja vključen v veljavni načrt razvojnih programov in da se premično premoženje lahko pridobi, če je projekt za pridobitev tega premoženja vključen v veljavni načrt razvojnih programov. Navedena zakonska rešitev v izogib dodatnim administrativnim oviram določa, da se nepremično premoženje lahko pridobi, če je projekt za pridobitev tega premoženja vključen v veljavni načrt razvojnih programov, ki se sprejme v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance, brez dodatnega podvajanja v letnih načrtih pridobivanja, saj so bili le-ti vsebinsko in časovno vezani na proračun in na razrez proračunskih sredstev. Navedena določba daje podlago za zakonito izvedbo pridobivanja nepremičnega premoženja.

Načrt pridobivanja stvarnega premoženja se posledično ne pripravlja več kot ločen dokument, ki se prilaga predlogu državnega proračuna, saj je pridobivanje premoženja, kot že navedeno, vezano na uvrstitev nameravane sklenitve takšnega posla kot projekta v Načrt razvojnih programov. Pogoje za uvrstitev projekta v Načrt razvojnih programov določajo predpisi s področja javnih financ, pri čemer je bistveno, da ima upravljavec pripravljeno ustrezno in s predpisi določeno investicijsko dokumentacijo, ki odraža ekonomsko utemeljenost sklenitve pravnega posla, da so v finančnem načrtu zagotovljena ustrezna finančna sredstva, prikazani njihovi viri ter načrt dinamike financiranja.

Ker ločen poseben postopek in dokument načrtovanja pridobivanja stvarnega premoženja države za druge državne organe izven proračunskih dokumentov z ZSPDSLS-1 ni predpisan, se posledično skladno z ZSPDSLS-1 v tem delu tudi ne pripravlja posebno poročilo o realizaciji pridobivanja za posamezno leto.

Načrtovanje razpolaganja s stvarnim premoženjem države je ZSPDSLS-1 uredil na način, da se skladno s tretjim odstavkom 20. in tretjim odstavkom 21. člena ZSPDSLS-1 razpolaganje z nepremičnim oziroma s premičnim premoženjem, s katerim upravljajo drugi državni organi izvede na podlagi načrta, ki ga do 31. decembra za prihodnje leto sprejme in kvartalno do 31. marca, 30. junija in 30. septembra za tekoče leto dopolnjuje predstojnik državnega organa. Postopek razpolaganja z nepremičnim oziroma premičnim premoženjem se lahko izvede, če je stvarno premoženje vključeno v veljavni načrt razpolaganja z nepremičnim oz. s premičnim premoženjem.

Na podlagi drugega odstavka 23. člena ZSPDSLS-1 vlada s poročilom o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem v upravljanju drugih državnih organov, na predlog drugih državnih organov seznaniti državni zbor v tekočem letu za preteklo leto, skupaj z zaključnim računom proračuna. Ministrstvo za javno upravo je v skladu z navedeno določbo na podlagi dopisa št. 711-43/2022/1 z dne 28. 3. 2022 zbralo poročila o realizaciji načrtov razpolaganja s stvarnim premoženjem države za leto 2021 za Predsednika republike, Državni zbor Republike Slovenije, Državni svet Republike Slovenije, Ustavno sodišče Republike Slovenije, Računsko sodišče Republike Slovenije, Državno revizijsko komisijo za revizijo postopkov oddaje javnih

naročil, Državno volilno komisijo, Fiskalni svet, Informacijskega pooblaščenca, Komisijo za preprečevanje korupcije, Varuha človekovih pravic, Zagovornika načela enakosti in Sodni svet.

Na dopis so se pisno odzvali vsi drugi državni organi in so posredovali obvestila ter poročila o realizaciji načrtov razpolaganja s stvarnim premoženjem v lasti države, ki ga imajo v upravljanju.

Prejeta obvestila drugih državnih organov in poročila o realizaciji, ki so priložena temu gradivu, zajemajo podatke o načrtovanju in realizaciji razpolaganja s stvarnim premoženjem države v njihovem upravljanju, ki so jih na podlagi drugega odstavka 23. člena ZSPDSLS-1 pripravili zgoraj naštetih organi, vlada pa se z njimi seznanila in jih na njihov predlog posreduje v seznanitev državnemu zboru, skupaj z zaključnim računom proračuna.