



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73

F: 01 471 29 78

E: gp.mo@gov.si

E: glavna.pisarna@mors.si

www.mo.gov.si

Številka: 843-16/2023-142

Ljubljana, dne 22. 12. 2023

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o izplačilih intervencijskih stroškov občinam prizadetim ob katastrofalnih avgustovski poplavah, v času od 4.do 31. avgusta 2023 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 93. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne, pod točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o izplačilih upravičenih intervencijskih stroškov občinam prizadetim ob katastrofalnih avgustovski poplavah, v času od 4. do 31. avgusta 2023 (.).
2. Vlada Republike Slovenije odločila, da Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje zaključi s postopki izplačevanja upravičenih intervencijskih stroškov občinam na podlagi 2. točke sklepa št. 84300-18/2023/3 z dne 21. 9. 2023, za potrjene zahteve za izplačilo intervencijskih stroškov, ki so prispeli na uradne naslove Uprave RS za zaščito in reševanje, do vključno dne 21. 12. 2023.
3. Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje neporabljenih finančnih sredstev iz 2. točke sklepa št. 84300-18/2023/3 z dne 21. 9. 2023 vrne v Proračun Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za finance
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Rudi Medved, državni sekretar, Ministrstvo za obrambo		
– Leon Behin, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Poročilo obravnava izplačilo upravičenih intervencijskih stroškov občinam prizadetim ob katastrofalnih avgustovskih poplavah, v času od 4. do 31. avgusta 2023, ob kateri je bil aktivira Državni načrt zaščite in reševanja ob poplavah. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 84300-18/2023/3 z dne 21. 9. 2023 v 2. točki odločila, da se 138 občinam povrnejo upravičeni intervencijski stroški v skupni višini 94.952.955,50 evra. Vlada Republike Slovenije je v 4. točki navedenega sklepa naložila Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, da na podlagi podanih zahtevkov prizadetih občin izvede postopke izplačil povračila upravičenih intervencijskih stroškov občinam, ki jih izkažejo z verodostojnimi listinami, vendar ne več, kot izhaja iz priloge 1 citiranega sklepa.</p> <p>Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje pozvala prizadete občine, da predložijo zahtevke za izplačilo upravičenih intervencijskih stroškov nastalih v povezavi z izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči ob avgustovskih poplavah, v času od 4. 8. do 31. 8. 2023, vključno z verodostojnimi listinami, ki so izkazovale upravičenost do povračila evidentiranih intervencijskih stroškov.</p> <p>Po izvršeni kontroli prejetih zbirnih zahtevkov upravičenih intervencijskih stroškov in predloženih dokaznih listin prizadetih občin, je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje izvedla kontrolo predloženih zbirnih zahtevkov in dokaznih listin. Po izvršeni kontroli in prejetju 155 enkratnih oziroma delnih zahtevkov za izplačilo intervencijskih stroškov prizadetih občin, je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje na podlagi 4. točke v povezavi z 2. točko citiranega sklepa Vlade Republike Slovenije, do 20. 12. 2023 izvedla izplačila upravičenih intervencijskih stroškov prizadetim občinam v višini 74.677.311,66 evra oziroma do 29. 12. 2023 v skupni višini 78.183.418,97, kot je razvidno iz Poročila.</p> <p>Druga točka sklepa se določi z namenom zamejitve sprejemanja podpisanih zahtevkov s strani občin z dnem 21. 12. 2023, ker v letu 2023 po tem datumu ni več mogoče izvesti pregleda in izplačila do konca leta 2023. Občine so tako lahko zahtevke z dokazili vlagale tri mesece po sprejetju sklepa vlade. Proračunska postavka v letu 2024 za ta namen ni oblikovana.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna 	NE

	- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE 				

– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

Dr. Damir Črnčec
Državni sekretar

Poslano:

- naslovníku
- URSZR
- SGS

Poročilo

o izplačilih intervencijskih stroškov občinam prizadetim ob katastrofalnih avgustovski poplavah, v času od 4. do 31. avgusta 2023

Glede na dinamično meteorološko in hidrološko situacijo v času od 4. 8. do 31. 8. 2023 zaradi močnega neurja z dolgotrajnimi nalivi, močnim vetrom, poplavljanjem hudournikov in zemeljskimi plazovi, ki je ponovno povzročilo veliko gmotno škodo na stvareh in velike intervencijske stroške reševalnih sestavov ob neposrednem, večdnevem izvajanju najnujnejših nalog zaščite, reševanja in pomoči ter druge neposredne podpore prizadetim ob neurjih, ob aktiviranem Državnem načrtu zaščite in reševanja ob poplavah (sklep, št. 843-71/2023-12-DGZR), so imele občine, večje intervencijske stroške, vključno z materialno-tehničnimi sredstvi. Aktiviran državni načrt je bil z dnem 31. 8. 2023 preklican s sklepom št. 843-71/2023-265-DGZR.

Ukrepi za zaščito, reševanje in pomoč so obsegali organizacijske, tehnične in druge aktivnosti z uporabo tehničnih in drugih sredstev za neposredno osebno in skupinsko zaščito in reševanja življenj ljudi in živali, kakor tudi reševanje premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred posledicami navedene naravne nesreče. Pomoč je obsegala ukrepe in storitve strokovnjakov, reševalnih enot in služb, uporabo zaščitne in reševalne opreme ter sredstev pomoči.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je z dopisom (št. 843-71/2023-299 – DGZR z dne 1. 9. 2023) pozvala občine, ki so bile prizadete ob katastrofalnih avgustovskih poplavah, da ocenijo upravičene intervencijske stroške nastale v povezavi izvajanjem najnujnejših nalog zaščite, reševanja in pomoči ob naravni nesreči ter zaščitnih ukrepov, v obdobju med 4. in 31. 8. 2023 ter podala usmeritve za evidentiranje le-teh. Upravičene intervencijske stroške prizadetih občin, vključno s stroški organizacij ter zavodov v občinski pristojnosti, so predstavljali:

1. Stroški nujnih operacij / reševalnih služb (pripadnikov občinskih organov, enot in služb ZRP ter občinskih komisij):
 - 1.1 nadomestila (refundacije) plače in povračila stroškov med opravljanjem intervencijskih nalog ZRP;
 - 1.2 nabava goriva in maziva (vozila, črpalke, motorne žage, agregati,...);
 - 1.3 popravila poškodovane opreme in nadomestila uničene opreme;
 - 1.4 čiščenje osebne zaščitne in druge opreme;
 - 1.5 zagotavljanje prehrane in napitkov;
 - 1.6 zagotavljanje namestitve organov, enot in služb ZRP;
 - 1.7 delovanje štaba Civilne zaščite;
 - 1.8 delovanje komisij za ocenjevanje poškodovanosti objektov in komisij za ocenjevanje škode.
2. Stroški začasnih nastanitev (zaščitnega ukrepa izvedbe evakuacije prebivalcev iz poškodovanih oz. uničenih stanovanjskih objektov ter oskrbe živali):
 - 2.1 preselitev in začasna nastanitve evakuiranih prebivalcev;
 - 2.2 oskrba s prehrano in osnovnimi življenjskimi potrebščinami evakuiranih prebivalcev;
 - 2.3 varovanje premoženja evakuiranih prebivalcev;
 - 2.4 priprava zemljišč in infrastrukture za postavitve nadomestnih objektov za bivanje evakuiranih prebivalcev;
 - 2.5 interventna preselitev, namestitve in oskrba živali;
 - 2.6 interventni nakup krme za živali;
3. Stroški ureditev prizadetih območij / naravnih predelov z odstranjevanjem posledic (izvedba nujnih interventnih nalog ZRP in ukrepov):
 - 3.1 nujne interventne storitve oz. interventni najem gradbene mehanizacije, tovornih vozil, dviznih košar, avtodvigal, viličarjev, komunalnih specialni vozil (kanalyet), zabojsnikov za mešane odpadke idr.;

- 3.2 nujni interventni najem reševalnih orodij in opreme, intervencijskih vozil idr.;
 - 3.3 nujna interventna nabava nujno potrebne opreme in sredstev (npr. PVC folija, cerade, protipoplavne vreče, pesek za protipoplavna vreča, idr.);
 - 3.4 nujni interventni najem skladiščnih prostorov za opremo in sredstva ZRP ter humanitarno pomoč;
 - 3.5 nujni interventni najem opreme in sredstev (kemični WC, mobilna sanitarna enota, mobilna pralnica za perilo, tlačni čistilec, sušilec prostora idr.);
 - 3.6 nujni interventni najem zemljišč in infrastrukture za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ter zaščitnih ukrepov;
 - 3.7 nabava dezinfekcijskih sredstev in izvedba dezinfekcije javnih prostorov in objektov;
 - 3.8 nujno intervencijsko prečrpavanje meteornih in poplavnih voda na infrastrukturi in objektih;
 - 3.9 odstranjevanje, odvoz, začasno deponiranje, obdelava in deponiranje odpadnega gradbenega materiala ter drugih mešanih odpadkov iz poškodovanih oz. uničenih objektov (opeka, beton, armature, ostrešja, kritine, izolacije, bela tehnika, pohištvo, elektronske naprave idr.);
 - 3.10 odstranjevanje, odvoz in deponiranje podrtega drevja, vejevja;
 - 3.11 čiščenje cestne idr. infrastrukture zaradi nanosa zemljin, blata, mulja, gramoza, drevja, vejevja idr., odvoz in deponiranje;
 - 3.12 čiščenje objektov in njihove okolice zaradi nanosa zemljin, blata, mulja, gramoza, drevja, vejevja idr., odvoz in deponiranje;
 - 3.13 izvedba interventnih del postavitve začnih montažnih mostov;
 - 3.14 izvedba nujnih interventnih del na infrastrukturi (ceste, vodovod, kanalizacija, telekomunikacije, plinovod, toplovod, elektrovod, javna razsvetljava, idr.);
 - 3.15 interventna oskrba prizadetih prebivalcev s pitno vodo (prevozi preko gasilcev, nabava in delitev ustekleničene vode) in prehrano;
4. Takojšnja obnova naravnih predelov za preprečitev poplav, erozije in plazov (izvedba nujnih interventnih nalog ZRP in ukrepov):
- 4.1 odstranjevanje in odvoz naplavin na lokalnih vodotokih (pred mostovi idr. objektih na vodotokih);
 - 4.2 izvedba interventnega urejanja strug vodotokov in vodnih objektov;
 - 4.3 izvedba interventnega utrjevanja in nadvišanja protipoplavnih nasipov ipd.;
 - 4.4 izvedba interventnih del prekrivanja oz. zaščite zemeljskega plazu pred zamakanjem ter odvodnjavanja zemeljskega plazu;
 - 4.5 izvedba interventni del stabilizacije zemeljskega plazu, ki neposredno ogroža infrastrukturo oz. objekte;
5. Zagotovitev preventivne infrastrukture:
- 5.1 izvedba statičnih, geomehanskih in drugih raziskav ter meritev;
 - 5.2 svetovanje in izdelava dokumentacije s strani strokovnjakov za zemeljske plazove, poplavno varnost in druga strokovna področja;
 - 5.3 izvedba interventnih vzorčenj in izrednih analiz (npr. pitne vode, zemljin);
 - 5.4 nujna interventna obnova, dogradnja oz. izgradnja protipoplavnih nasipov;
 - 5.5 nujna interventna obnova, dogradnja oz. izgradnja zadrževalnikov poplavnih voda;
6. Ukrepi za varstvo kulturne dediščine v pristojnosti občine:
- 6.1 izvedba najnujnejših interventnih zaščitnih ukrepov za preprečitev nadaljnjih negativnih posledic na kulturni dediščin (zavarovanje, podpiranje, zapiranje, evakuacija idr.);
 - 6.2 pregled stanja kulturne dediščine in dokumentiranje poškodb;
 - 6.3 nujna konzervatorska dela;

Na podlagi zbranih podatkov prizadetih občin je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje pripravila zbirno tabelo ocenjenih upravičenih intervencijskih stroškov posamezne prizadete občine, na

podlagi katere je Vlada Republike Slovenije s sklepom št. 84300-18/2023/3 z dne 21. 9. 2023 odločila, da se 138 občinam povrnejo upravičeni intervencijski stroški v skupni višini do 94.952.955,50 evra.

Vlada Republike Slovenije je v 4. točki citiranega sklepa naložila Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, da na podlagi podanih zahtevkov prizadetih občin izvede postopke izplačil povračila upravičenih intervencijskih stroškov občinam, ki jih izkažejo z verodostojnimi listinami, vendar ne več, kot izhaja iz priloge 1 citiranega sklepa.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je pozvala prizadete občine, da predložijo zbirne zahtevke za izplačilo upravičenih intervencijskih stroškov nastalih v povezavi z izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči ob avgustovskih poplavah, v času od 4. 8. do 31. 8. 2023, vključno z verodostojnimi listinami, ki izkazujejo upravičenost do povračila evidentiranih intervencijskih stroškov.

Po izvršeni kontroli prejetih zbirnih zahtevkov upravičenih intervencijskih stroškov in predloženih dokaznih listin prizadetih občin, je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje izvedla kontrolo predloženih zbirnih zahtevkov in dokaznih listin. Po izvršeni kontroli in prejetju 155 enkratnih oziroma delnih zahtevkov za izplačilo intervencijskih stroškov prizadetih občin, je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje na podlagi 4. točke v povezavi z 2. točko citiranega sklepa Vlade Republike Slovenije, do 20. 12. 2023 izvedla izplačila upravičenih intervencijskih stroškov prizadetim občinam v višini 74.677.311,66 evra oziroma bodo do 29. 12. 2023 izvedena v skupni višini 78.183.418,97, kot je razvidno iz preglednice 1.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Priloga:

Preglednica 1: Izplačila upravičenih intervencijskih stroškov občinam prizadetim ob katastrofalnih avgustovski poplavah, v času od 4. do 31. avgusta 2023