



Langusova 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 511-41/2019/18

Ljubljana, 8. marec 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o nepridružitvi Republike Slovenije k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje z omejeno odgovornostjo Euro Contrôle Route

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 2. ter 7. člena Uredbe o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (Uradni list RS, št. 24/15) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Informacijo o razlogih za nepridružitev Republike Slovenije k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje z omejeno odgovornostjo Euro Contrôle Route.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

Prejmejo:

- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo
- mag. Andreja Knez, vodja sektorja za ceste in cestni promet, Direktorat za kopenski promet, Ministrstvo za infrastrukturo
- Patricija Furlan Fon, glavna inšpektorica, Inšpektorat Republike Slovenije za infrastrukturo
- Tanja Kocjančič, sekretarka, vodja Oddelka za cestni promet, Direktorat za kopenski promet, Ministrstvo za infrastrukturo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo дано

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE



mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA

Informacija o nepridružitvi Republike Slovenije k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje z omejeno odgovornostjo Euro Contrôle Route

Ministrstvo za infrastrukturo (v nadaljevanju MZI) je predlog za včlanitev v organizacijo Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje, (v nadaljevanju EZTS) prejelo leta 2018 s strani Inšpektorata RS za infrastrukturo (IRSI). EZTS naj bi namreč nadaljeval aktivnosti združenja nadzornih organov Evropske Skupnosti, ki delujejo na področju cestnega prometa, in so doslej delovali znotraj združenja ECR (Euro Contrôle Route), in sicer pod okriljem grupacije BENELUX. IRSI je v ECR sodeloval od leta 2009, predstavniki MZI v aktivnosti niso bili vključeni, saj je bilo področje sodelovanja usmerjeno izključno v nadzor.

Preoblikovanje ECR se je začelo že v začetku leta 2019 in je bilo usmerjeno v spremembo pravne entitete, organizacije samega poslovanja, pravnih zavez držav članic ter stroškov članstva. Zaradi spremembe pravne entitete in predvidenega širšega delovanja organizacije je bilo odločeno, da bo član novo nastale organizacije MZI in ne IRSI, kot je bilo doslej. Tudi članarina bi se predvidoma povečala, in sicer iz obstoječih 10.000 EUR na okvirni letni znesek v višini 35.000 EUR. Končni znesek članarine bi bil odvisen od števila članic. Skladno z navedenim je MZI začelo z notranjepravnim postopkom za pristop. Na sekretariat ECR je bilo konec novembra 2019 posredovano pismo ministrice, s katerim smo najavili članstvo. Dokončno preoblikovanje oziroma prvi krog včlanitve držav naj bi bil zaključen 1. decembra 2019, kar pa ni bilo realizirano.

Republika Slovenija je nadaljevala s postopki za včlanitev in s sklepom Vlade številka 51102-18/2019/5, z dne 9. 1. 2020, sprejela namero, da se pridruži Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje z omejeno odgovornostjo »Euro Contrôle Route« (v nadaljevanju EZTS-ECR). S sklepom je bilo določeno, da vse postopke glede ustanovitve, članstva in delovanja v združenju v imenu Republike Slovenije izvede pristojno ministrstvo. S tem so bili notranjepravni postopki za članstvo zaključeni, predstavniki MZI in IRSI so se aktivno vključili v vse dejavnosti in tudi postopke ustanavljanja. Predstavniki MZI in IRSI so bili vključeni tudi v Izvršilni odbor (Steering Committee) in delovno skupini »Task Group«.

Ne glede na to, da je bilo na začetku postopka s strani sekretariata zagotovljeno, da bo nova organizacija ustanovljena najkasneje do konca leta 2020, to do danes še vedno ni realizirano. Poleg tega je se je tekom postopka občutno zmanjšalo tudi število ustanovnih držav. Leta 2020, ko se je pripravljala ustanovna konvencija, je bilo predvideno, da bo poleg Slovenije še 12 ustanovnih držav, in sicer Bolgarija, Hrvaška, Francija, Nemčija, Madžarska, Irska, Litva, Luxemburg, Nizozemska, Poljska, Romunija, Združeno Kraljestvo. V obdobju 2020 do 2022 so odstopile od namere Bolgarija, Madžarska, Litva in Romunija, zaradi Brexita pa še Združeno Kraljestvo. Pomembni dejavniki, da Slovenija ni več naklonjena pristopu v to organizacijo so, poleg zgoraj navadnega dejstva, da organizacija v triletnem obdobju še vedno ni ustanovljena, tudi:

- Leta 2021 se je ustanovila ELA (European Labour Agency), ki je zaradi t.i. »Road package« vključila tudi področje prometa (cestni nadzori, izmenjava podatkov, kontakti, sodelovanje). V izvedbo skupnih cestnih nadzorov se je ELA vključila tudi kot organizacijska in finančna podpora ter tako predstavlja novo alternativo, ki je leta 2018 še ni bilo.
- Večji stroški na strani IRSI, ki so povezani z vodenjem SWG Tachowebgroup in udeležb na izmenjavah/usposabljanjih, predvsem iz naslova podražitve letalskih prevozov in nastanitvev.
- V zadnjih dveh letih, kljub precejšnji aktivnosti in številu organiziranih sestankov ni bilo večjega napredka.
- Slovenija je na področju nadzora zelo aktivna na področju bilateralnega sodelovanja, pri čemer pa vsi dogovori in skupne akcije potekajo direktno, ker je od sosednjih držav potencialna članica ostala samo še Hrvaška.

Zaradi navedenih razlogov je MZI v sodelovanju z IRSI ponovno ovrednotilo koristi nadaljevanja sodelovanja v tej organizaciji, in sicer iz kadrovskega in finančnega vidika. Pri preučitvi je bila upoštevana tudi ocena sodelovanja v dosedanjih procesih ustanavljanja EZTS, ki v vseh teh letih niso prinesle večjega napredka, ter možnosti mednarodnega sodelovanja, ki nadzorne organe na področju prometa zavezuje evropska zakonodaja. Na podlagi vsega je bilo ugotovljeno, da so se v obdobju treh let okoliščine toliko spremenile, da včlanitev v EZTS ni več ekonomsko upravičena in ne bo prinesla večje dodane vrednosti. S strani IRSI je bilo podano stališče, da bodo na področju mednarodnega sodelovanja pri cestnih nadzorih prekinitvev sodelovanja v ECR lahko kompenzirali s povečanimi alternativnimi aktivnostmi v okviru bilateralnega sodelovanja ter sodelovanja z ELA in CORTE, katerega član je MZI.

V skladu s tem je bila sprejeta odločitev, da Republika Slovenija odstopi od namere pridružitve EZTS-ECR in o tem obvesti organe sedanjega združenja ECR, in jih hkrati obvesti da Republika Slovenija, ki je v ECR sodelovala s statusom »aktivna opazovalka« (Active observer) sodelovanje v organizaciji z letom 2023 zaključuje, da pa bo preko podpore IRSI omogočila korektno zaključitev medsebojnih obveznosti, vključno s prenosom vodenja skupine SWG Tachowebgroup novoimenovanemu vodji skupine.

