



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: [gp.mgts@gov.si](mailto:gp.mgts@gov.si)

[www.gov.si](http://www.gov.si)

Številka: 303-29/2023/47

Ljubljana, dne 4. 9. 2024

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 106.j člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23) v zvezi z drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 56/11) in tretjim odstavkom 27. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne ..... sprejela naslednji

**SKLEP:**

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje h Ključnim elementom finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport, da izvede postopek izbora upravljavca holdinškega sklada skladno z 28. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F).

Barbara Kolenko Helbl  
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

- Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Matevž Frangež, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,</li> <li>- Alenka Marovt, v.d. generalne direktorice, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport</li> </ul>				
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>				
/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>				
<p>Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: KEFI2127) so pripravljene skladno z drugim odstavkom 106.j člena Zakona o javnih financah in drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog. Podlaga za pripravo KEFI2127 je Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 in dodatne analize trga, ki so pokazale vrzel financiranja na področju malih in srednje velikih podjetij (MSP), raziskav, razvoja in inovacij (RRI), krožnega gospodarstva, energetske učinkovitosti in urbanega razvoja. KEFI2127 bodo prispevali k doseganju ciljev Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.</p> <p>Finančni instrumenti se bodo izvajali prek holdinškega sklada, ki bo upravljal in izvajal finančne instrumente (posojila, garancije, lastniško financiranje). Ključni deležniki pri izvajanju finančnih instrumentov so poleg holdinškega sklada še Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v vlogi posredniškega telesa za finančne instrumente), Ministrstvo za naravne vire in prostor in Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (oba v vlogi sodelujočih ministrstev), Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (kot organ upravljanja), Ministrstvo za finance (kot plačilni organ in organ za računovodenje) in Združenje mestnih občin Slovenije.</p> <p>V gradivu so predstavljene pravne podlage in tržne vrzeli financiranja. Prikazane so usmeritve za naložbeno strategijo in načrtovanje finančnih instrumentov s strukturo upravljanja finančnih instrumentov prek holdinškega sklada in finančnih posrednikov ter načrtovanimi finančnimi produkti in ciljnim skupinami za posamezna področja: MSP, RRI, krožno gospodarstvo, energetska učinkovitost in urbani razvoj. Poleg tega so pripravljene usmeritve glede spremljanja in poročanja. Izdelan je program porabe sredstev, ki predvideva več vplačil v holdinški sklad v obdobju upravičenosti. Podrobneje so predstavljeni učinek finančnega vzvoda, obrestna mera, upravljavska provizija, vodenje evidenc, hranjenje dokumentacije, spremljanje državnih pomoči, spremljanje ciljev in kazalnikov, informiranje in obveščanje, obvladovanje tveganj, strategija izstopa, politika prekinitve finančnega instrumenta.</p>				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>			NE
<b>7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance				
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: pristojnosti občin, delovanje občin, financiranje občin.				<b>DA/NE</b>
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: Skupnosti občin Slovenije SOS: <b>DA/NE</b> Združenju občin Slovenije ZOS: <b>DA/NE</b> Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <b>DA/NE</b>				
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>				

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Sodelovanje javnosti upošteva 9. člen Poslovnika vlade RS ni potrebno.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA/NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA/NE
<p><b>Matjaž Han</b></p> <p><b>minister</b></p>	

Priloge:

- Ključni elementi finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027

## OBRAZLOŽITEV

Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: Ključni elementi FI) so pripravljene skladno z drugim odstavkom 106.j člena Zakona o javnih financah, z drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog in tretjim odstavkom 27. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta. Temelj za pripravo Ključnih elementov FI je Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027, Končno poročilo z dne 25. 7. 2022 (v nadaljevanju: Predhodna ocena). Dodatno so bili pri pripravi Ključnih elementov FI upoštevani podatki iz analize trga (t. i. market test), ki je bila s strani Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport izvedena v juliju in avgustu 2024. Ključni elementi FI bodo prispevali k doseganju ciljev Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji (v nadaljevanju: Program 2021–2027).

Med izvajanjem finančnih instrumentov se lahko glede na spremenjene razmere na trgu in morebitne potrebe po spremembah finančnih produktov pripravi preverjanje na trgu oziroma sprememba Predhodne ocene.

Finančni instrumenti se bodo izvajali prek holdinškega sklada, ki bo upravljal in izvajal finančne instrumente (posojila, garancije, lastniško financiranje). Ključni deležniki pri izvajanju finančnih instrumentov so poleg holdinškega sklada še Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v vlogi posredniškega telesa za finančne instrumente), Ministrstvo za naravne vire in prostor in Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (oba v vlogi sodelujočih ministrstev), Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (kot organ upravljanja), Ministrstvo za finance (kot plačilni organ in organ za računovodenje) in Združenje mestnih občin Slovenije.

V Ključnih elementih FI so opredeljeni predvideni finančni produkti, višina sredstev in ciljne skupine po posameznih področjih:

- za področje MSP so predvidene garancije v višini 70 mio EUR EU sredstev in lastniško financiranje v višini 15 mio EUR EU sredstev,
- za področje RRI so predvidena posojila za podjetja v višini 50 mio EUR EU sredstev,
- za področje krožnega gospodarstva so predvidena posojila v višini 30 mio EUR EU sredstev (od tega 15 mio EUR povratni del in 15 mio EUR nepovratni del),
- za področje energetske učinkovitosti so predvidena posojila v višini 17 mio EUR EU sredstev (od tega je 12 mio EUR povratni del in 5 mio EUR nepovratni del) in
- za področje urbanega razvoja so predvidena posojila v višini 8 mio EUR EU sredstev.

Kombinacija finančnih instrumentov z nepovratnimi sredstvi je možna skladno z 58. členom Uredbe (EU) 2021/1060, za kar so predvidena sredstva v Programu 2021–2027.

Ključni elementi FI bodo imeli pozitivne posledice na gospodarstvo, posebej na MSP, saj predstavljajo usmeritve in podlago za izvedbo postopka izbora holdinškega sklada in sklenitev sporazuma o financiranju z upravljavcem holdinškega sklada. Predvideno je, da se nameni 220 mio EUR EU sredstev za izvajanje finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027.