

T: 01 369 63 00

F: 01 369 66 59

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 LjubljanaE: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

**PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):**

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| Številka: 007-302/2025 | |
| Ljubljana, 24. 4. 2025 | |
| EVA 2025-1611-0036 | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT**  **VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Uredba o določitvi zneska trošarine za tobačne izdelke – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi petega in šestega odstavka 86. člena ter četrte alineje prvega odstavka 110. členaZakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21, 140/22 in 38/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji … 2025 sprejela  **SKLEP**  Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi zneska trošarine za tobačne izdelke in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.    Barbara Kolenko Helbl  GENERALNA SEKRETARKA  Sklep prejmejo:  – Ministrstvo za finance  – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo  – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /** | | | |
|  | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| – mag. Tina Humar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance;  – Dragana Radunović, vodja sektorja, Ministrstvo za finance;  – Meta Šinkovec, vodja sektorja, Ministrstvo za finance;  – Tjaša Kralj, podsekretarka, Ministrstvo za finance;  – Tina Gorenc, višja svetovalka III, Ministrstvo za finance;  – Uroš Gregorič, podsekretar, Ministrstvo za finance. | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /** | | | |
|  | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /** | | | |
|  | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | |
| S predlagano uredbo, ki se začne uporabljati 1. junija 2025, se zvišajo zneski trošarine za vse tobačne izdelke ter ugotavlja znesek tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret. V primeru cigaret je skupna trošarina eden izmed parametrov za izračun specifične in proporcionalne trošarine, ki se ustrezno spremenita. | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  Finančni učinek povišanja trošarine 1. junija 2025 znaša 7,8 milijona eurov na letni ravni oziroma v povprečju 0,65 milijona eurov na mesec. Pri tem je ocenjeno, da se bodo drobnoprodajne cene cigaret v povprečju zvišale za približno 2 %. Zaradi enomesečnega zamika pri plačilu trošarine v državni proračun bo prvi finančni učinek viden šele julija 2025 in bo od 1. julija do 31. decembra 2025 znašal 3,9 milijona eurov. | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | + 3,9 mio. evrov | | + 3,9 mio. evrov |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   /   1. **Finančne posledice za državni proračun**   **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /**  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** / | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: /** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | **DA** | |
|  | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | **DA**/NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| Klemen Boštjančič  MINISTER | | | | | | | | |

Na podlagi petega in šestega odstavka 86. člena ter četrte alineje prvega odstavka 110. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21, 140/22 in 38/24) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO**

**o določitvi zneska trošarine za tobačne izdelke**

1. člen

Ta uredba določa znesek trošarine za tobačne izdelke iz sedmega odstavka 86. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21, 140/22 in 38/24; v nadaljnjem besedilu: ZTro-1) ter znesek specifične trošarine in stopnjo proporcionalne trošarine za cigarete, izračunanih na podlagi tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, ter ugotavlja tehtano povprečno drobnoprodajno ceno cigaret.

2. člen

Trošarina znaša za:

1. cigarete: najmanj 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene enega zavojčka cigaret, sproščenih v porabo, vendar najmanj 150 eurov za 1.000 kosov iz razreda tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret;
2. cigare in cigarilose: 6,4 % od drobnoprodajne cene, vendar najmanj 59 eurov za 1.000 kosov;
3. drobno rezani tobak: 38 % od drobnoprodajne cene in 59 eurov, vendar najmanj 128 eurov za en kilogram;
4. drug tobak za kajenje: 59 eurov za en kilogram;
5. tobak za segrevanje: 186 eurov za en kilogram tobaka v polnilu;
6. elektronske cigarete: 0,75 eura za en mililiter tekočine, ki vsebuje nikotin, in 0,33 eura za en mililiter tekočine, ki ne vsebuje nikotina.

3. člen

Tehtana povprečna drobnoprodajna cena cigaret za leto 2025 znaša 4,90 eura za zavojček dvajsetih cigaret.

4. člen

(1) Specifična trošarina za cigarete znaša 97,09 eura za 1.000 kosov cigaret.

(2) Proporcionalna trošarina za cigarete znaša 21,60 % od drobnoprodajne cene zavojčka cigaret.

5. člen

Ne glede na prejšnji člen se za cigarete, katerih drobnoprodajna cena je nižja od 4,90 eura za zavojček dvajsetih cigaret, plačuje trošarina v višini 150 eurov za 1.000 kosov cigaret.

6. člen

Drobnoprodajna cena za posamezno vrsto tobačnih izdelkov, ki jo določi proizvajalec oziroma imetnik trošarinskega skladišča oziroma pooblaščeni ali začasno pooblaščeni prejemnik oziroma uvoznik (v nadaljnjem besedilu: zavezanec), velja za celotno območje Republike Slovenije, razen za prodajo v davka prostih prodajalnah pri letih ali plovbi v tretjo državo.

PREHODNI IN KONČNI DOLOČBI

7. člen

Zavezanec plača trošarino v znesku iz te uredbe za tobačne izdelke, ki jih sprosti v porabo od vključno 1. junija 2025.

8. člen

Oseba iz devetega odstavka 8. člena ZTro-1 plača razliko trošarine v skladu s predpisom, ki ureja plačevanje in razporejanje obveznih dajatev in drugih javnofinančnih prihodkov, na prehodni davčni podračun (PDP) države SI56 01100-8881000030 z navedbo reference prejemnika, po modelu 19 v obliki: oznaka modela 19, sklic (davčna številka plačnika-29009).

9. člen

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o določitvi zneska specifične in stopnje proporcionalne trošarine za cigarete (Uradni list RS, št. 43/24), uporablja pa se do vključno 31. maja 2025.

10. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. junija 2025.

Št. 007-302/2025

Ljubljana, dne dd. maja 2025 Vlada Republike Slovenije

EVA 2025-1611-0036 dr. Robert Golob

predsednik

**OBRAZLOŽITEV:**

S predlagano uredbo se zvišajo zneski trošarine za cigarete, cigare in cigarilose, drobno rezani tobak, drug tobak za kajenje, tobak za segrevanje in elektronske cigarete, določeni v 1. do 6. točki sedmega odstavka 86. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21, 140/22 in 38/24; v nadaljnjem besedilu: ZTro-1). V skladu s parametri, določenimi v tretjem odstavku 86. člena ZTro-1, se določita znesek specifične trošarine in odstotek proporcionalne trošarine za cigarete, ki se prodajajo na slovenskem trgu, ter ugotavlja tehtana povprečna drobnoprodajna cena cigaret.

Za cigarete se 1. junija 2025 trošarina zviša s 145 eurov na 150 eurov. Pri 22-odstotnem DDV in 150 eurih trošarine znaša celotna obremenitev cigaret iz razreda tehtane povprečne drobnoprodajne cene 79,26 % drobnoprodajne ceneoziroma 194,18 eura za 1000 cigaret oziroma 3,88 eura za zavojček dvajsetih cigaret. Specifična trošarina znaša 1,94 eura za zavojček dvajsetih cigaret oziroma 97,09 eura za 1000 cigaret. Proporcionalna trošarina znaša 21,60 % drobnoprodajne cene*.* Za cigarete, ki se prodajajo po ceni, nižji od 245 eura za 1000 cigaret oziroma 4,90 eura za zavojček dvajsetih cigaret, se določa trošarina v znesku 150 eurov za 1000 kosov, kar je enako obdavčitvi cigaret iz razreda tehtane povprečne drobnoprodajne cene.

Za cigare in cigarilose se trošarina 1. junija 2025 zviša na najmanj 59 eurov za 1000 kosov. Stopnja proporcionalne trošarine se ne spreminja in ostaja 6,4 % od drobnoprodajne cene.

Za drug tobak za kajenje se trošarina 1. junija 2025 zviša s 57 eurov na 59 eurov za kilogram.

Za drobno rezani tobak se trošarina 1. junija 2025 zviša s 57 eurov na 59 eurov za kilogram, vendar znaša najmanj 128 eurov za en kilogram (prej 124 eurov za kilogram). Stopnja proporcionalne trošarine za drobno rezani tobak za kajenje se ne spreminja in ostaja 38 % od drobnoprodajne cene.

Finančni učinek povišanja trošarine 1. junija 2025 znaša 7,8 milijona eurov na letni ravni oziroma v povprečju 0,65 milijona eurov na mesec. Pri tem je ocenjeno, da se bodo drobnoprodajne cene cigaret v povprečju zvišale za približno 2 %. Zaradi enomesečnega zamika pri plačilu trošarine v državni proračun bo prvi finančni učinek viden šele julija 2025 in bo od 1. julija do 31. decembra 2025 znašal 3,9 milijona eurov.