



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 100-988/2025/11

Ljubljana, 14. 10. 2025

EVA: /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 - ZZNŠPP in 141/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije, ker je treba nadomestiti odsotnosti večjega števila aktivnih policistov, za opravljanje teh nalog do 31. decembra 2025 vpokličejo pomožni policisti.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Številka:
V Ljubljani, dne

Priloga:
– Sklep.

Prejmejo:
– Ministrstvo za notranje zadeve,
– Ministrstvo za finance,
– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– dr. Darijo Levačič, generalni direktor Direktorata za policijo in druge varnostne naloge, Ministrstvo za notranje zadeve,

– Damjan Petrič, generalni direktor policije, Generalna policijska uprava.				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
Pri pripravi dela ali celotnega gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek:				
Predlaga se sprejetje sklepa Vlade Republike Slovenije za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje, s katerim se lahko preseže zakonsko določena omejitev vpoklica pomožnih policistov do 30 dni v istem koledarskem letu, saj analiza vpoklicev pomožnih policistov v obdobju med 1. 1. 2025 in 31. 5. 2025 kaže, da se vpoklici več pomožnih policistov vse bolj približujejo zakonsko določeni omejitvi 30 dni v istem koledarskem letu.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
Policija je za vpoklic pomožnih policistov pravice porabe načrtovala na proračunski postavki 1226 – Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnosti na ukrepu 1714-17-0009 Pomožna policija. Sredstva za leto 2025 so načrtovana v višini 6.192.000 EUR. Odstotek porabe na proračunski postavki 1226 – Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnosti, na ukrepu 1714-17-0009 Pomožna policija na dan 31. 8. 2025 znaša 72 %, upoštevajoč vsa izvedena izplačila. Pravice porabe na ukrepu Pomožne policije v višini 6.192.000 EUR so namenjene za izplačila vpoklicanim pomožnim policistom, skladno s sklenjeno pogodbo med Ministrstvom za notranje zadeve (Policijo) in pomožnim policistom za refundacijo plače zaposlenega pomožnega policista delodajalcu. Ocenjujemo, da bodo pravice porabe to proračunsko leto zadoščale oziroma bodo zagotovljene skladno s proračunskimi pravili.				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva						
II. Finančne posledice za državni proračun						
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:						
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:						
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ						
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:						
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1			
SKUPAJ						
OBRAZLOŽITEV:						
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu						
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):						
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.						
II. Finančne posledice za državni proračun						
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:						
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:						
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s						

katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Pri obravnavi gradiva sodelovanje javnosti ni bilo potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Boštjan Poklukar
minister

Priloga:

– predlog sklepa Vlade Republike Slovenije.

PRILOGA:

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije, ker je treba nadomestiti odsotnosti večjega števila aktivnih policistov, za opravljanje teh nalog do 31. decembra 2025 vpokličejo pomožni policisti.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za notranje zadeve predlaga sprejetje sklepa Vlade Republike Slovenije, da se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije in nadomestitve odsotnosti večjega števila aktivnih policistov vpokličejo pomožni policisti za obdobje, daljše od 30 dni, v istem koledarskem letu z veljavnostjo sklepa do 31. decembra 2025.

Analiza vpoklicev pomožnih policistov v obdobju med 1. januarjem in 31. majem 2025 je pokazala, da se vpoklici več pomožnih policistov vse bolj približujejo zakonsko določeni omejitvi 30 dni v istem koledarskem letu. Zaradi tega se predlaga zadevni sklep v skladu z drugim odstavkom 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22).

Preglednica: Analiza opravljenih vpoklicev pomožnih policistov v obdobju med 1. januarjem in 31. majem 2025

	Matična enota	Število pom. pol. na PU	Število opravljenih služb	Število opravljenih ur	Povprečno št. opravljenih služb na pom. pol.
1.	PU Ljubljana	132	1.406	14.587	10,6
2.	PU Novo mesto	152	3.664	41.472	24,1
3.	PU Kranj	102	882	9.688	8,5
4.	PU Murska Sobota	67	793	8.919	11,7
5.	PU Maribor	193	2.080	23.497	10,8
6.	PU Nova Gorica	23	285	2.575	12,4
7.	PU Koper	48	661	7.422	14,1
8.	PU Celje	133	1.500	16.151	11,6
9.	GPU CVZ	16	119	1.271	9
10.	GPU UPS	1	13	156	13
	SKUPAJ	867	11.403	125.738	12,58

Preglednica: Analiza opravljenih vpoklicev pomožnih policistov po petdnevni obdobjih med 1. januarjem in 31. majem 2025

	Matična enota	0 vpoklicev	do 5 vpoklicev	do 10 vpoklicev	do 15 vpoklicev	do 20 vpoklicev	do 25 vpoklicev	do 30 vpoklicev
1.	PU Ljubljana	1	19	34	64	12	2	0
2.	PU Novo mesto	7	7	34	74	20	9	1
3.	PU Kranj	4	19	44	28	6	1	0
4.	PU Murska Sobota	3	6	13	21	22	3	0
5.	PU Maribor	2	14	73	88	12	2	2
6.	PU Nova Gorica	0	0	10	7	5	1	0

7.	PU Koper	0	2	9	14	14	6	2
8.	PU Celje	0	3	42	66	21	1	0
9.	GPU CVZ	0	8	4	3	1	0	0
10.	GPU UPS	0	0	0	1	0	0	0
	SKUPAJ	17	78	263	366	113	25	5

Policija v prvi polovici leta 2025 ni vpoklicala 17 pomožnih policistov zaradi različnih oblik odsotnosti ali nezmožnosti za opravljanje nalog policije (bolniški staleži, porodniški dopusti in odsotnosti zaradi opravljanja primarne službe v tujini). Navedenim pomožnim policistom je status začasno »zamrznjen«, prav tako pa ne prejemajo nadomestil za pripravljenost.

Kar 143 pomožnih policistov je opravilo skoraj 30 služb, s čimer so se približali omenjeni zakonski omejitvi. Pri tem je treba upoštevati tudi dejstvo, da mora večji del pomožnih policistov opraviti še eno ali pa dve usposabljanji.

Policija na vseh štirih notranjih mejah izvaja skupne oblike dela, predvsem mešane patrulje in skupne poostrene nadzore. Še posebej je aktivna na notranjih mejah z Republiko Hrvaško in Italijansko republiko. Še vedno se v dobršni meri izvajajo skupne oblike dela z Republiko Avstrijo, deloma tudi z Republiko Madžarsko. Na hrvaški zunanji meji z Bosno in Hercegovino delujejo skupne patrulje hrvaških, slovenskih in italijanskih policistov. Sodelovanje v skupnih oblikah dela mednarodne sestave je usmerjeno v odkrivanje in preprečevanje nedovoljenih migracij in čezmejne kriminalitete.

Od 21. oktobra 2023 se na podlagi odločitve Vlade Republike Slovenije še naprej izvaja ponovni začasni nadzor na notranjih mejah z Republiko Hrvaško in Republiko Madžarsko, in sicer v povezavi z neustreznim in pomanjkljivim nadzorom zunanje meje Evropske unije in schengenskega prostora, ker je povečana možnost zlorabe zahodnobalkanske migracijske poti tudi čez ozemlje Republike Slovenije.

V obdobju med 21. oktobrom 2023 in 31. majem 2025 je policija v okviru ukrepov začasne ponovne uvedbe nadzora na teh notranjih mejah odkrila 645 kaznivih dejanj, povezanih s čezmejno kriminaliteto, 8.014 prekrškov, povezanih s prepovedanim prehajanjem državne meje, zavrnila vstop 3.937 osebam, ki niso izpolnjevale pogojev za vstop v državo, in izvedla 3.425 ukrepov zoper osebe, za katere so bili razpisani različni ukrepi SIS.

Poleg zgoraj omenjenega je treba poudariti, da bo policija v jesenskem času sodelovala pri varovanju več športnih in drugih prireditvev oziroma dogodkov, za katere bo treba zagotoviti veliko policistov in pomožnih policistov. Med pomembnejše varnostno relevantne dogodke na državni ravni zagotovo sodijo t.i. VIP dogodki, ki bodo v oktobru terjali angažiranje večjega števila policistov in posledično tudi vpoklic pomožnih policistov. Pomožne policiste bo potrebno vpoklicati tudi zaradi zagotavljanja varnosti na dogodkih in prireditvah v času božično-novoletnih praznikov.

Kot pomembno nalogo, ki zahteva več pomožnih policistov, lahko izpostavimo tudi pomoč policije Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij pri izvajanju privedb pripornikov na okrožna sodišča na celotnem območju Republike Slovenije. Na več policijskih upravah zahteva izvedba omenjene pomoči od enega do petih pomožnih policistov dnevno, pri tem da se število zaprosil uprave za izvrševanje kazenskih sankcij povečuje.

Pomožne policiste se redno vključuje tudi k nadzoru in urejanju prometa na najbolj obremenjenih prometnicah.

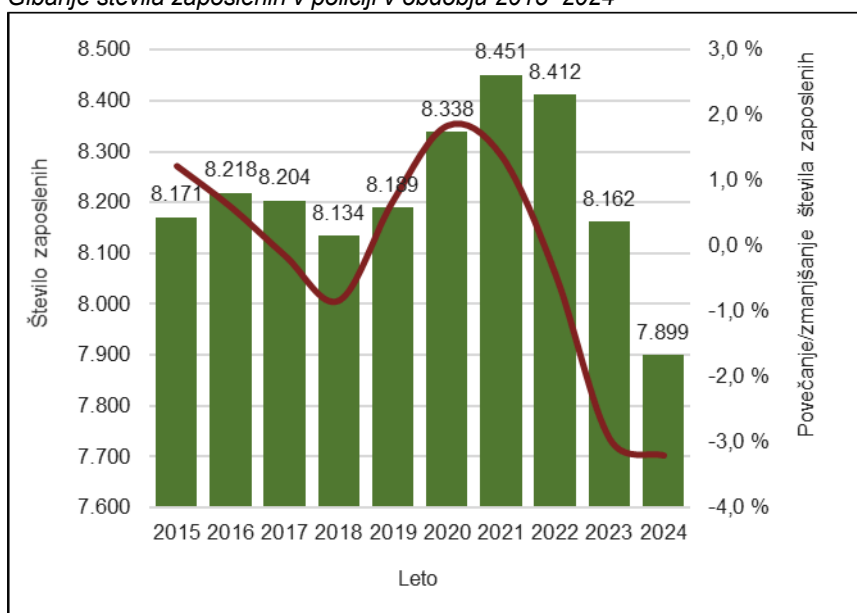
Policija že dalj časa zaznava napetosti in težave med domačini in pripadniki več etičnih skupnosti, ki so privedle do pozivov po ustanavljanju vaških straž na območju posameznih občin. Medijsko odmeven je napad pripadnikov ene od etičnih skupnosti na župana Občine Ribnica, ki bo predvidoma še poglobil napetosti med občani in pripadniki več etičnih skupnosti. Kot enega od ukrepov za zmanjševanje napetosti policija zagotavlja svojo večjo prisotnost na območjih, kjer prebivajo pripadniki več etičnih skupnosti, in na varnostno obremenjenih območjih. V patroljno delo na teh območjih so vključeni tudi pomožni policisti.

Poleg dnevnega vključevanja pomožnih policistov v opravljanje nalog policije v Centru za tujce v Postojni so vključeni tudi v patroljno delo v okolico, kjer so nastanjeni prosilci za mednarodno zaščito. Na omenjenih območjih policija zaznava večje varnostne obremenitve, zaradi katerih je potrebno sodelovanje večjega števila pomožnih policistov.

Pri tem je potrebno poudariti, da mora policija dnevno izvajati vse zakonsko določene naloge, kljub velikem pomanjkanju aktivnih policistov zaradi večjega števila upokojitev, odpovedi delovnega razmerja, koriščenja letnih dopustov in bolniškega staleža ter raznovrstnih omejitev za delo. Od 1. januarja do 31. decembra 2024 je policijo zapustilo 574 zaposlenih, v policiji pa se je zaposlilo 360 oseb. V primerljivem obdobju leta 2023 je bilo 580 odhodov iz policije in 320 prihodov v policijo. Povprečno so bile v letih 2020–2024 zabeležene 404 prekinitve delovnega razmerja na leto in 348 sklenitev delovnega razmerja. Od 1. januarja do 31. julija 2025 je bilo 160 odhodov iz policije in 91 prihodov v policijo.

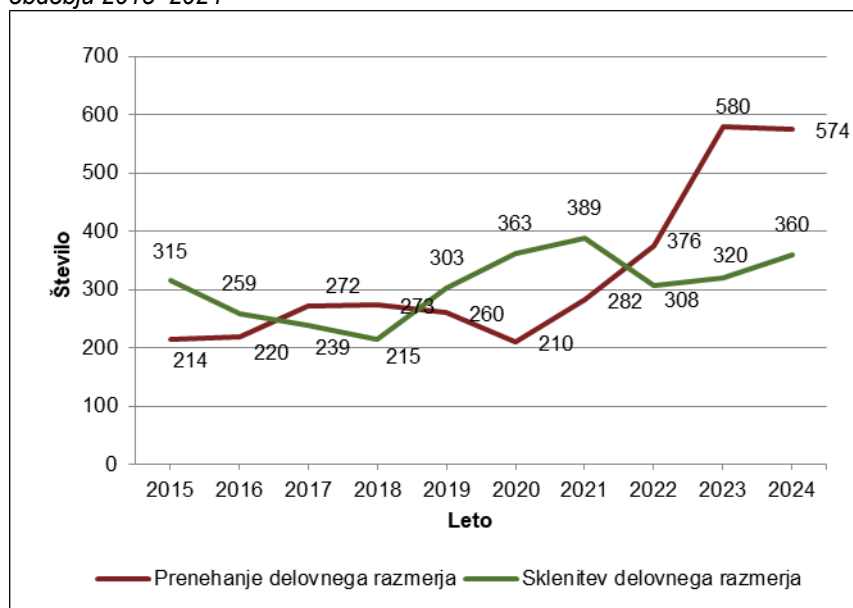
Največ prenehanj delovnih razmerij je bilo v letu 2024 zaradi upokojitve, in sicer 57,3 odstotka, v letu 2023 je bil ta delež 53,3-odstoten. Sporazumnih prenehanj delovnega razmerja je bilo v letu 2024 21,8 odstotka, v letu 2023 pa 19,6 odstotka. Drugi razlogi so še: potek časa, za katerega je bila sklenjena pogodba o zaposlitvi, redna in izredna odpoved delovnega razmerja, premestitev v drug organ, smrt javnega uslužbenca, mirovanje pravic in neopravljen ustrezen strokovni izpit, ki je bil kot pogoj določen v pogodbi o zaposlitvi. Tudi v letu 2025 so razlogi za odhod podobni. Delež upokojitev je bil do 31. julija 2025 38,8-odstoten (pričakuje se, da bo delež upokojitev ob koncu leta višji), delež sporazumnih prenehanj delovnega razmerja pa je bil 37,5-odstoten.

Gibanje števila zaposlenih v policiji v obdobju 2015–2024



Vir: Letno poročilo o delu policije za leto 2024.

Gibanje števila prenehanj in sklenitev delovnega razmerja v policiji v obdobju 2015–2024



Vir: Letno poročilo o delu policije za leto 2024.

Sistem pomožne policije je namenjen prav popolnjevanju policijskih sil v obdobjih, ko je zaradi povečanih varnostnih obremenitev, varnostnih dogodkov večjih razsežnosti in kriznih razmer treba popolniti redne sestave policije za izvedbo nalog policije. Kot povečane varnostne obremenitve naj izpostavimo zagotavljanje varnosti na območjih, kjer prebivajo pripadniki več etičnih skupnosti, pomoč policije Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij pri izvajanju privedb pripornikov, kot tudi uvedbo ponovnega začasnega nadzora na notranjih mejah z Republiko Hrvaško in Republiko Madžarsko.

Sistem pomožne policije je eden temeljnih mehanizmov zagotavljanja zadostnih in ustrezno usposobljenih kadrovskih virov v primeru soočanja z zahtevnejšimi varnostnimi izzivi. Ministrstvo za notranje zadeve zato predlaga sprejetje sklepa Vlade Republike Slovenije, da se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije, ker je treba nadomestiti odsotnosti večjega števila aktivnih policistov, nemotenega opravljanja nalog policije ob varnostnih pojavih, ki terjajo vključitev večjega števila policistov za opravljanje nalog policije, do 31. decembra 2025 vpokličejo pomožni policisti.