



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73

F: 01 471 29 78

E: gp.mo@gov.si

E: glavna.pisarna@mors.si

www.mo.gov.si

Številka: 803-2/2023-63

Ljubljana, dne 31. 05. 2023

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: NOVO GRADIVO ŠT. 2 - Predlog Srednjeročnega obrambnega programa 2023 - 2028 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 84. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo, 95/15 in 139/20) in v skladu z 12. poglavjem Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 (Uradni list RS, št. 35/23) je Vlada Republike Slovenije na ____seji, dne _____pod _____točko dnevnega reda sprejela

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2023–2028.
2. S sprejetjem Srednjeročnega obrambnega programa Republike Slovenije 2023–2028 preneha veljati Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2022–2026, številka 80300-1/2022/4 z dne 13. 4. 2022.
3. Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2023–2028 je podlaga za pripravo izvedbenih načrtov Ministrstva za obrambo v srednjeročnem obdobju.
4. Vlada Republike Slovenije s Srednjeročnim obrambnim programom Republike Slovenije 2023–2028 seznani Odbor za obrambo Državnega zbora Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2023–2028.

Prejmejo:

- ministristva
- vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Roland Žel, generalni direktor Direktorata za obrambno politiko.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
- Marjan Šarec, član Vlade RS in minister za obrambo, - dr. Damir Črnčec, državni sekretar.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije za obdobje 2023–2028 (SOPR 2023–2028) je srednjeročni razvojni program in planski dokument, ki je podlaga za razvoj in vzpostavitev vojaških in civilnih obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije in za prednostno razporejanje obrambnih virov v srednjeročnem obdobju do leta 2028.</p> <p>Pri postavljanju prednostnih nalog izhaja iz dolgoročnih ciljev in ravni ambicij Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 (ReDPROSV 2040) in upošteva strateške dokumente Nata in Evropske unije ter smiselno tudi druge strateške in razvojne dokumente s področja obrambe.</p> <p>Namenjen je prednostnemu razporejanju razpoložljivih obrambnih virov, zato sledi načelu gospodarnosti ter iskanju finančno najracionalnejših načinov gradnje in vzpostavitve načrtovanih zmogljivosti ter doseganja zastavljenih ciljev. Prav tako je podlaga za pripravo finančnih in drugih izvedbenih načrtov Ministrstva za obrambo v srednjeročnem obdobju, vključno z investicijskimi projekti za vključitev v načrt razvojnih programov (NRP).</p> <p>SOPR 2023–2028 je izrazito razvojno in investicijsko naravnano, saj predvideva pospešeno časovnico gradnje prednostnih zmogljivosti in enega največjih investicijskih ciklov na področju modernizacije Slovenske vojske zaradi zmanjšanja nastale razvojne vrzeli v preteklem desetletju, vključevanja nacionalne obrambne industrije in razvojno-raziskovalnih ustanov v vzpostavitev zmogljivosti ter zaradi zagotavljanja višje stopnje samozadostnosti obrambnega sistema Republike Slovenije.</p> <p>Za realizacijo navedene časovnice je SOPR 2023–2028 pripravljen na podlagi v ReDPROSV 2040 opredeljene projekcije doseganja obrambnih izdatkov ter vsakoletnega namenjanja najmanj 20 odstotkov obrambnih izdatkov za investicije v glavno opremo ter najmanj 2 odstotkov obrambnih izdatkov za raziskave, razvoj in inovacije.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA
7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

V okviru srednjeročnega obrambnega programa bodo nastale finančne posledice na podlagi analize posameznih programskih projektov in ukrepov. Sredstva se bodo zagotavljala z rednimi proračuni na državni ravni. Pravice porabe za leti 2023 in 2024 so zagotovljene v sprejetih proračunih. Za obdobje po letu 2024 pa se bosta glede finančnih učinkov prihodnjih let upoštevala Zakon o fiskalnem pravilu ter (vsakokratni) Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država, ki določa zgornji obseg izdatkov za državni proračun ter sprejete mednarodne zaveze Republike Slovenije na obrambnem področju.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1911 – Ministrstvo za obrambo			64.939.585 eur	66.765.052 eur
1914 – Slovenska vojska			730.926.072 eur	829.532.353 eur
1915 – IRSO			1.111.599 eur	1.126.893 eur
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				

<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS:NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljenja k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Dr. Damir Črnčec državni sekretar</p>	

Poslano:

- naslovníku
- DOP
- GŠSV
- DOZ
- SGS

Obrazložitev

Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2023–2028 (SOPR 2023–2028) določa cilje, vire in najpomembnejše usmeritve delovanja ter razvoja obrambnega sistema in prednostna področja razvoja obrambnih zmogljivosti od leta 2023 do 2028. Pri postavljanju prednostnih nalog izhaja iz dolgoročnih ciljev in ravni ambicij Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 (ReDPROSV40) in pri tem upošteva Strateški koncept Nata, Strateški kompas za varnost in obrambo Evropske unije, Cilje zmogljivosti Nata 2021 za Republiko Slovenijo, Oceno Nata o stanju razvoja obrambnih zmogljivosti Slovenije, Politične smernice Nata za obrambno planiranje 2023 ter smiselno tudi druge strateške in razvojne dokumente s področja obrambe.

SOPR 2023–2028 je izrazito razvojno naravnano. Opredeljuje ter konkretizira najpomembnejše dejavnosti za vzpostavitev sposobnejših in učinkovitejših obrambnih zmogljivosti. Načrtuje bistven napredek v razvoju in modernizaciji prednostnih zmogljivosti ter preoblikovanje Slovenske vojske in obrambnega sistema. S tem razlogom SOPR 2023–2028 oblikuje systemske razvojne ukrepe, oblikuje izhodišča za izboljšanje nacionalnih organizacijsko-strukturnih in procesnih rešitev na obrambnem področju ter opredeljuje ključne zmogljivosti in prednostna področja razvoja in modernizacije.

Obrambna politika Republike Slovenije bo oblikovala, usmerjala in usklajevala razvoj obrambnega sistema, opredeljevala razvoj zmogljivosti skladno s poslanstvom, cilji in nalogami ter dejavnostmi v mednarodnem varnostnem okolju. Usmerjena bo v bistveno izboljšanje obrambnih sposobnosti Republike Slovenije, s poudarkom na krepitvi vojaških in civilnih obrambnih zmogljivosti. Obrambna politika Republike Slovenije bo oblikovala pogoje, ki bodo omogočali spremembo normativnih aktov in zagotavljanje potrebnih materialnih, kadrovskih ter finančnih virov za vzpostavitev celovite ter učinkovite obrambne sposobnosti države. V srednjeročnem obdobju se bo uresničevanje obrambnih interesov Republike Slovenije še naprej uveljavljalo z dvostranskim in večstranskim sodelovanjem na obrambnem področju v okviru Organizacije združenih narodov (OZN), Nata, Evropske unije, Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE) ter v drugih regionalnih in multilateralnih okvirih oziroma z zavezniškimi, partnerskimi in prijateljskimi državami. Obrambna politika Republike Slovenije bo, prednostno v okviru strateških partnerstev iskala priložnosti za sodelovanje tudi na področju razvoja obrambnih zmogljivosti in operativnega delovanja.

Razvoj vojaških zmogljivosti bo skladno s cilji in ravnjo ambicij ReDPROSV40 in vzporedno s prilagoditvijo obsega, strukture in organiziranosti Slovenske vojske usmerjen v doseganje ustrezne ravni sposobnosti, pripravljenosti, odzivnosti in vzdržljivosti vojaških zmogljivosti.

Prednostne zmogljivosti bodo srednji pehotni bataljon (SrPB), srednji bojni izvidniški bataljon (SrBIB), moduli srednje bataljonske bojne skupine (SrBBSK), helikopterske zmogljivosti (lahke helikopterske zmogljivosti in helikopterske zmogljivosti za podporo delovanja specialnih sil (SOATU), vzpostavitev prve baterije zračne obrambe in razvoj letalske baze Cerklje ob Krki. Modernizacija oborožitve in opreme bo usmerjena v doseganje srednjeročnih razvojnih prioritet. Pospešen bo razvoj domače obrambne industrije za razvoj obrambnih zmogljivosti, vključno z inovacijami v povezavi z naprednimi tehnologijami in prehodom v digitalno transformacijo in večdomenske operacije.

Zaradi intenziviranja sodelovanja z zavezniškimi in partnerskimi državami kot tudi zaradi racionalnejše rabe obrambnih virov, bomo pri nadaljnjem razvoju vojaških zmogljivosti pozornost namenjali sodelovanju države v konceptu vodilnih držav ter uporabi projektov, ki omogočajo združevanje in souporabo zmogljivosti v okviru Evropske unije in Evropske obrambne agencije EDA ali z regionalnim sodelovanjem. Tako bomo razvijali tudi tisti del vojaških zmogljivosti, ki jih Republika Slovenija samostojno ne bo mogla zagotoviti.

Z zagotavljanjem pogojev za delovanje celotnega obrambnega sistema in z izvajanjem podpore Slovenski vojski ter zavezniškim silam bo Republika Slovenija krepila odpornost države pred različnimi

vrstami groženj. Civilna obramba bo z razvojem civilnih zmogljivosti v miru, krizi, izrednem stanju in vojni podpirala ter dopolnjevala vojaško obrambo in tako prispevala k oblikovanju obrambnih zmogljivosti države. V srednjeročnem obdobju bodo rešitve za učinkovito opravljanje nalog civilne obrambe in delovanje obrambnega sistema oblikovane v procesu prenavljanja normativnih, strateških, razvojno-usmerjevalnih in drugih dokumentov s področja obrambe. Obrambno in krizno načrtovanje v državi bo prilagojeno spremembam varnostnega okolja, trendom in zahtevam Nata in Evropske unije ter oceni ogroženosti države.

Zagotovljeni bosta visoka razpoložljivost in varnost komunikacijsko-informacijskega sistema (KIS) Ministrstva za obrambo Poleg zagotavljanja visoke razpoložljivosti in varnosti KIS bodo uvedene nove informacijske rešitve sedanje pa bodo funkcionalno nadgrajene, tehnološko prenovljene in varnostno utrjene. Vzporedno z uveljavljanjem kibernetkega prostora kot planske in operativne domene delovanja se bo razvoj kibernetke varnosti nadaljeval z varnostnim utrjevanjem komunikacijske in informacijske infrastrukture ter informacijskih rešitev. Poudarek bo na izboljšanju nadzora in zaznavanja informacijsko-varnostnih dogodkov v KIS MO, na krepitvi centraliziranega spoprijemanja s kibernetkimi grožnjami, na vzpostavitvi kibernetkega vadbišča ter nadzornih in odzivnih zmogljivosti na informacijske varnostne dogodke (varnostno operativni center). Z usposabljanjem, izobraževanjem in vajami na področju kibernetke varnosti se bo izboljševalo zavedanje o kibernetkih grožnjah, pridobivalo znanje in veščine ter gradilo zaupanje na nacionalni ravni in v zavezništvu. Tako se bo krepila kibernetka odpornost lastnih KIS in prispevalo k celovitemu sistemu nacionalne kibernetke varnosti in zavezništva.

Pospešen bo razvoj domače obrambne industrije za razvoj obrambnih zmogljivosti, vključno z inovacijami v povezavi z naprednimi tehnologijami in prehodom v digitalno transformacijo in večdomenske operacije. Pri oblikovanju zahtev ter izvedbi naročil oborožitve in vojaške opreme se bo zasledoval cilj večnamembnosti dela zmogljivosti, ki se lahko uporabijo tudi pri izvajanju pomoči drugim državnim organom oziroma ob naravnih in drugih nesrečah. Z raziskavami, razvojem in inovacijami (RRI) bo podpirano uresničevanje srednje- in dolgoročnih ciljev razvoja obrambnega sistema, predvsem Slovenske vojske, da bi se pridobili rezultati in proizvodi z aplikativno in dodano vrednostjo predvsem za razvoj zmogljivosti Slovenske vojske pri spoprijemanju s sodobnimi vojaškimi grožnjami in tveganji. Vlaganja v vojaško infrastrukturo bodo usmerjena v zagotovitev pogojev za delovanje, usposabljanje, urjenje in izobraževanje ter v ohranjanje in izboljšanje namestitvenih zmogljivosti Slovenske vojske

SOPR 2023–2028 bo omogočil postopno izpolnjevanje zavez glede rasti obrambnih izdatkov, delež za investicije v glavno opremo v obsegu 20 odstotkov obrambnih izdatkov, razvoj sprejetih ciljnih zmogljivosti in podpora skupnih operacij. V okviru Evropske unije bo omogočil izpolnjevanje zavez Pesco, ki se nanašajo na redno realno povečanje obrambnih izdatkov, povečanje deleža za investicije v glavno opremo do ravni 20 odstotkov obrambnih izdatkov, dolgoročno namenjanje sredstev za raziskave, razvoj in inovacije v obsegu do 2 odstotkov obrambnih izdatkov, povečanje obsega sodelovanja na vojaških misijah in v operacijah Evropske unije ter nadgradnje dvostranskega in večstranskega sodelovanja na področju opremljanja ter krepitve evropske obrambne industrije.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO