



Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.

Številka: 410-42/2025/8

Datum: 31. 3. 2025

Na podlagi desetega odstavka 58. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24) izdajam kot predstojnik pristojnega ministrstva

soglasje

k Revidiranemu letnemu poročilu za leto 2024 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem, ki ga je na svoji 162. seji dne 18. 2. 2025 sprejel strokovni svet Agencije za javni nadzor nad revidiranjem.

Obrazložitev:

Strokovni svet Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (v nadaljnjem besedilu: Agencija) je na svoji 162. seji dne 18. 2. 2025 sprejel Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024. K revidiranemu letnemu poročilu mora na podlagi desetega odstavka 58. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24; v nadaljevanju: ZIPRS2526) soglasje dati pristojno ministrstvo.

Agencija je bila ustanovljena z Zakonom o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24; v nadaljevanju: ZRev-2) ter deluje od 1. marca 2009. Agencija je nadzorni in regulatorni organ na področju revidiranja ter nadzorni organ na področju ocenjevanja vrednosti.

Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024

Na podlagi 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16, 11/19 in 3/25; v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi Agencije) in pete alineje četrtega odstavka 25. člena ZRev-2 strokovni svet Agencije sprejema letno poročilo Agencije, h kateremu da soglasje ustanovitelj na podlagi tretjega odstavka 8. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04-EZ-A in 33/11-ZEKom-C; v nadaljevanju: ZJA).

Strokovni svet Agencije je na svoji 162. seji dne 18. 2. 2025 na podlagi 5. alineje četrtega odstavka 25. člena in prvega odstavka 29. člena ZRev-2 ter 3. alineje prvega odstavka 18. člena ZJA, sprejel Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024. Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem sestavljata Poslovno poročilo, ki vključuje predstavitev ključnih področij dela Agencije in poudarkov opravljenih aktivnosti v letu 2024, poročilo o doseženih ciljih in rezultatih v letu 2024, kadrovsko poročilo, poročilo o realizaciji rebalansa finančnega načrta 2024 in nadzor nad delovanjem Agencije ter računovodsko poročilo.

Glavno poslanstvo in naloga Agencije je opravljanje učinkovitega javnega nadzora nad zakonitostjo in kakovostjo revidiranja ter ocenjevanja vrednosti in izvrševanje drugih nalog in pristojnosti, določenih z ZRev-2, Uredbo (EU) št. 537/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o posebnih zahtevah v zvezi z obvezno revizijo subjektov javnega interesa in

razveljavitvi Sklepa Komisije 2005/909/ES (v nadaljevanju: Uredba) ter drugimi zakoni in podzakonskimi akti. Od konca leta 2024, ko je bila sprejeta novela ZRev-2C, se je dejavnost Agencije razširila tudi na področje urejanja in nadzora dajanja zagotovil o trajnostnosti. V letu 2024 je Agencija na podlagi dodatnih pristojnost pripravila podlage za izdajo prvih dovoljenj revizijskim družbam in pooblaščenim revizorjem ter tudi izdala prva tovrstna dovoljenja, v prihodnje pa tudi z opravljanjem nadzora na tem področju.

Pri opravljanju svojih nalog in pristojnosti Agencija sodeluje z Odborom evropskih organov za nadzor revizije (Committee of European Auditing Oversight Bodies – CEAOB) ter pristojnimi organi iz držav članic Evropske unije po načelu enakovrednosti in vzajemnosti ter mednarodnimi organizacijami na področjih pristojnosti Agencije.

Agencija je pristojna za zunanje in neodvisno zagotavljanje kakovosti revidiranja, kar je bistvenega pomena za urejeno delovanje gospodarskih družb, zlasti subjektov javnega interesa (v nadaljevanju: SJI), to pa posledično pozitivno vpliva na finančne trge in tako prispeva k večji finančni stabilnosti. Agencija tudi upravlja oziroma vodi register revizijskih družb, register revizijskih podjetij, register revizijskih subjektov tretjih držav in register pooblaščenih revizorjev.

Agencija opravlja nadzor nad nastopanjem tretjih oseb na trgu revizijskih storitev. Kadar ni podana izključna pristojnost drugega organa, Agencija opravlja nadzor nad izvajanjem določil ZRev-2, Uredbe in drugih zakonov, ki se neposredno nanašajo na opravljanje revizijske dejavnosti ali posamezne revizijske storitve, tudi pri drugih deležnikih obvezne revizije, če njihova ravnanja vplivajo na zakonitost in kakovost opravljanja obveznih revizij. Drugi deležniki so zlasti člani organov vodenja in nadzora naročnika ter člani revizijske komisije.

Naloge Agencije ne zajemajo samo nalog, povezanih z javnim nadzorom, temveč je kot regulator odgovorna za izdajo in podaljševanje dovoljenj pooblaščenih revizorjev in revizijskih družb za opravljanje storitev revidiranja in za opravljanje storitev dajanja zagotovil o trajnostnosti, zagotavlja prevode Mednarodnih standardov revidiranja, sprejema druga pravila revidiranja, organizira osnovno in dodatno strokovno usposabljanje pooblaščenih revizorjev in zagotavlja kakovost dela pooblaščenih revizorjev in revizijskih družb.

Na področju ocenjevanja vrednosti je Agencija odgovorna za izrekanje ukrepov ob ugotovljenih nepravilnostih takrat, ko pooblašчени ocenjevalci vrednosti podjetij izvajajo naloge ocenjevanja vrednosti pri subjektih, zavezanih k obvezni reviziji.

Skladno z določbami ZRev-2 je Agencija tudi prekrškovni organ za odločanje o prekrških revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev, pooblaščenih ocenjevalcev, naročnikov storitev revidiranja ter drugih kršiteljev, ki jih določa ZRev-2.

Definicija SJI je od sprejema zadnje novele urejena v zakonu, ki ureja gospodarske družbe., Prenovljena definicija je ožja od prejšnje, in sicer je poleg kreditne institucije, zavarovalnice in pokojninske družbe, SJI tudi velika družba, zavezana k obvezni reviziji, v kateri imajo država ali samoupravne lokalne skupnosti večinski lastniški delež. Tako SJI ni več srednja družba po merilih zakona, ki ureja gospodarske družbe, v kateri imajo država ali občine večinski lastniški delež. Zaradi spremenjene definicije SJI se je njihovo število do konca leta praktično prepolovilo in je bilo na dan 31. 12. 2024 znašalo 86 družb (na dan 31. 12. 2023: 176), ki so bile SJI in jih bodo revizijske družbe predvidoma revidirale v letu 2025.

Agencija je v letu 2024 vse svoje skrivnosti izvajala z namenom izpolnjevanja nalog v skladu z Zrev-2 in z Uredbo ter z namenom izpolnjevanja strateških ciljev v skladu s sprejeto Strategijo

Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za obdobje 2022-2027 št. 007-27/2021-1 z dne 31. 8. 2021 (v nadaljevanju: Strategija). Strateški cilji Agencije so:

1. Dvig ravni kakovosti revidiranja
2. Zagotavljanje kakovostnega izobraževanja pooblaščenih revizorjev
3. Izboljšanje pogojev za delo in prepoznavnost revizijske stroke
4. Krepitev zunanjega sodelovanja in povečanje prepoznavnosti Agencije
5. Zagotoviti odličnost Agencije.

Agencija je k izpolnitvi strateškega cilja 1, to je dvig ravni kakovosti revidiranja, v letu 2024 prispevala na dva načina: s proaktivnim regulatornim delovanjem ter z učinkovitim izvajanjem nadzorov. Na področju proaktivnega regulatornega delovanja je Agencija dosegla vse zastavljene cilje v Načrtu dela iz leta 2024 (objava prevodov sprememb MSR 700 in sprememb MSR 260, začetek prevajanja Mednarodnega standarda dajanja zagotovil o trajnostnosti (ISSA 5000), priprava metodološkega gradiva Revizorjevi postopki sprejema posla in ohranjanja razmerij z naročniki, uskladitev delovanja revizijskih družb pri izvajanju Sklepa o dodatnem revizijskem pregledu zavarovalnice in dodatnem revizorjevem poročilu, priprava usmeritev revizorjem za dajanje zagotovil o poročanju o trajnostnosti za računovodske izkaze 2023 in pravočasna priprava in uskladitev internih aktov Agencije s spremembami zakonodaje). Agencija opravlja nadzor nad zakonitostjo in kakovostjo dela revizijskih družb na način, da so revizijske družbe, ki izvajajo obvezne revizije SJI, nadzirane najmanj vsaka tri leta, ostale revizijske družbe pa najmanj vsakih šest let. Agencija je v letu 2024, skladno z zahtevami Uredbe in ZRev-2 in z letnim načrtom dela, opravljala nadzor nad kakovostjo dela štirih (4) revizijskih družb, ki revidirajo SJI. V okviru teh revizijskih družb je Agencija v letu 2024 opravljala nadzor nad 14 pooblaščenimi revizorji, s čimer je presegla zastavljeni cilj. Agencija je v letu 2024 opravljala nadzor nad kakovostjo dela štirih revizijskih družb, ki ne revidirajo SJI ter v okviru teh revizijskih družb opravljala nadzor nad sedmimi pooblaščenimi revizorji. Agencija je tudi v letu 2024 izvajala nadzor nad kakovostjo dela pooblaščenih revizorjev, pri katerih je na podlagi analize tveganj zaznala povečano tveganje. V letu 2024 je Agencija prejela tri prijave zoper delo subjektov nadzora, in sicer sta se dve prijavi nanašali na revizijski družbi oz. pooblaščenega revizorja, medtem ko se je ena prijava nanašala tako na revizijsko družbo oz. pooblaščenega revizorja kot tudi na pooblaščenega ocenjevalca vrednosti. Agencija je prejete prijave proučila in jih obravnavala. V letu 2024 je Agencija izvajala tudi nadzor nad kakovostjo dela pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti v sodelovanju s Slovenskim inštitutom za revizijo, ki ima glavno vlogo pri izvajanju neposrednih nadzorov. Agencija je v letu 2024 dvema družbama izdala dovoljenje za opravljanje storitev revidiranja in izdala šest dovoljenj za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja. Agencija je v letu 2024 20 pooblaščenim revizorjem, ki jim je poteklo dovoljenje in so izpolnjevali pogoje, za tri leta podaljšala dovoljenje za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja¹.

Agencija je k izpolnitvi strateškega cilja 2, to je zagotavljanje kakovostnega izobraževanja pooblaščenih revizorjev, v letu prispevala z dogovorom s Slovenskim inštitutom za revizijo o izvedbi izobraževanj z oznako A (zahtevnejša področja revidiranja in računovodenja), objavila je obvestilo o zbiranju vlog za pridobitev soglasja za izvajanje letnega programa dodatnega izobraževanja pooblaščenih revizorjev z oznako B v letu 2025 in izdala soglasja za izvedbo izobraževanj z oznako B osmim izvajalcem ter se na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 85/24; v nadaljevanju: ZRev-2C) dogovorila s Slovenskim inštitutom za revizijo o obliki, obsegu in vsebini izobraževanja iz področja trajnostnega poročanja in dajanja zagotovil o trajnostnosti. Agencija je tudi v letu 2024 opravljala nadzor nad kakovostjo osnovnega izobraževanja za pridobitev naziva pooblaščen revizor kot tudi nad kakovostjo stalnega dodatnega izobraževanja pooblaščenih revizorjev.

¹ V letu 2025 bo dovoljenje za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja poteklo 56 pooblaščenim revizorjem.

Agencija je k izpolnitvi strateškega cilja 3, to je izboljšanje pogojev za delo in prepoznavnost revizijske stroke, v letu 2024 prispevala s sprejetjem proaktivnih ukrepov za povečanje njene vključenosti v javne in akademske dogodke ter spodbujanje tesnejših povezav s strokovnimi organizacijami, univerzami in revizijskimi družbami s ciljem povečati privlačnost revizije kot karijerne izbire tako študentov in mladih kot tudi zaposlenih v drugih dejavnostih.

Agencija je k izpolnitvi strateškega cilja 4, to je krepitev zunanjega sodelovanja in povečanje prepoznavnosti Agencije, v letu 2024 prispevala s sodelovanjem z nacionalnimi nadzornimi organi oziroma institucijami, s sodelovanjem s strokovnimi združenji, s sodelovanjem z »The International Forum of Independent Audit Regulators (IFIAR)« in s sodelovanjem s CEAOB.

Agencija je k izpolnitvi strateškega cilja 5, to je zagotoviti odličnost delovanja agencije, v letu 2024 prispevala z zagotavljanjem urejenega in strokovno podprtega delovnega okolja. Agencija si je v letu 2024 zastavila cilje glede novih zaposlitev in nadaljnjim strokovnim izobraževanjem in usposabljanjem zaposlenih. V letu 2024 je Agencija tudi pričela s postopkom pridobitve certifikata Družbeno odgovoren delodajalec za področji Organizacijsko upravljanje in Usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, ki bo zaključen v letu 2025 s pridobitvijo certifikata.

Agencija je v letu 2024 vse cilje dosegla, na nekaterih področjih je Agencija v letu 2024 cilje tudi presegla.

Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem predstavi tudi *kadrovsko področje Agencije*. Na dan 31. 12. 2023 je bilo na Agenciji zaposlenih 9 javnih uslužbencev, na dan 31. 12. 2024 pa 10 javnih uslužbencev. Vlada Republike Slovenije je za direktorico Agencije, na podlagi sklepa št. 10006-65/2023/13, z dne 24. 4. 2024, imenovala Matejo Cimerman, ki je šestletni mandat nastopila 13. 6. 2024. Direktorica Agencije vodi, zastopa in predstavlja Agencijo pri uresničevanju njenih pristojnosti in odgovornosti ter organizira njeno delo. Osnovni organizacijski enoti Agencije sta Sektor za nadzor in regulativo ter Sektor za pravne in splošne zadeve, katerih naloge so podrobneje določene v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest.

Agencija je dne 12. 3. 2024 prejela Sklep o določitvi kadrovskega načrta za leti 2024 in 2025, št. 1000-15/2024/1, z dne 6.3.2024, v katerem je navedeno dovoljeno število zaposlenih na Agenciji za leto 2024 12 javnih uslužbencev, enako velja tudi za leto 2025. Agencija je na novo zaposlila sodelavca v Sektorju za pravne in splošne zadeve, ki je nastopil delo v začetku leta 2025, dodatno zaposlitev v Sektorju za nadzor bo Agencija poskusila realizirati čimprej.

Agencija ima zaposlene visoko usposobljene in specializirane kadre, od desetih zaposlenih javnih uslužbencev Agencije jih ima pet dovoljenje za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja in izkušnje s področja revidiranja, kar je temelj za kvalitetno in učinkovito opravljanje regulatornih in nadzorniških nalog v zvezi z delom pooblaščenih revizorjev in revizijskih družb ter ostalih nalog iz pristojnosti dela Agencije. Ena zaposlena ima dovoljenje za opravljanje nalog pooblaščenec ocenjevalke vrednosti nepremičnin. Agencija posebno pozornost namenja dodatnemu izobraževanju zaposlenih. V letu 2024 so se zaposleni Agencije udeležili oziroma so aktivno sodelovali kot predavatelji na dvajsetih seminarjih, konferencah oziroma izobraževanjih. V letu 2024 je osem zaposlenih uspešno zaključilo izobraževanje za pridobitev naziva Specialist za trajnostno poročanje. En uslužbenec Agencije se izobražuje za pridobitev potrdila o pridobitvi strokovnih znanj za opravljanje nalog pooblaščenega ocenjevalca vrednosti podjetij.

Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem vključuje tudi Poročilo o realizaciji rebalansa finančnega načrta 2024 in Računovodsko poročilo, in sicer:

Strokovni svet Agencije je na svoji 152. seji, dne 2. 7. 2024, sprejel Rebalans načrta dela Agencije za javni nadzor nad revidiranjem s finančnim načrtom za leto 2024, ki je bil pripravljen na podlagi Izhodišč za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov za leti 2024 in 2025, št. 4101-20/2023/5, z dne 12. 12. 2023. Z rebalansom se je načrt dela s finančnim načrtom spremenil samo v delu, ki se nanaša na finančni načrt. Ministrstvo za finance je dne 15. 7. 2024, na podlagi šestega odstavka 58. člena ZIPRS2425, podalo soglasje št. 410-124/2024/ k rebalansu finančnega načrta za leto 2024.

Skladno z rebalansom finančnega načrta je Agencija načrtovala prihodke in odhodke v višini 940.000 EUR. Agencija je realizirala celotne prihodke po denarnem toku v višini 959.673 EUR, kar je 2% več od načrtovanih, ter celotne odhodke v višini 901.749 EUR, kar je 4% manj od načrtovanih odhodkov.

Celotni prihodki Agencije po načelu denarnega toka so v letu 2024 znašali 959.673 EUR, kar je za 24% več kot v letu 2023, ko so znašali 773.289 EUR. Agencija je v letu 2024 realizirala druge nedavčne prihodke v višini 456.430 EUR, ki se večinoma nanašajo na prihodke pridobljene na podlagi Tarife o taksah in nadomestilih Agencije za javni nadzor nad revidiranjem², kar skupaj predstavlja 47,9% vseh prihodkov, ter prejela nakazila iz državnega proračuna Republike Slovenije za tekočo porabo v višini 500.000 EUR (52,1% vseh prihodkov).

Celotni odhodki Agencije po načelu denarnega toka so v letu 2024 znašali 901.749 EUR, od tega 571.394 EUR (63,4%) za plače in prispevke zaposlenim, preostanek pa za blago in storitve (277.078 EUR) in investicije (53.277 EUR).

Zaradi gospodarne porabe sredstev in manjših celotnih odhodkov v letu 2024, ki so bili v letu 2024 za 4% nižji od načrtovanih, je Agencija v letu 2024 realizirala višji presežek prihodkov nad odhodki glede na preteklo leto, in sicer je bil v letu 2024 realiziran presežek prihodkov po načelu denarnega toka nad odhodki v višini 57.925 EUR.

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23; v nadaljevanju: ZJF) v 9.i členu določa, da javne agencije izračunavajo presežke po denarnem toku in jih zmanjšajo za neplačani obveznosti, neporabljena namenska sredstva, ki so namenjena za financiranje izdatkov v prihodnjem obdobju in ki so evidentirana na kontih časovnih razmejitev, ter za neporabljena sredstva za investicije.

Po nastanku poslovnega dogodka je Agencija realizirala 902.246 EUR celotnih prihodkov in 803.192 celotnih odhodkov, kar pomeni presežek prihodkov nad odhodki v višini 141.258 EUR. O uporabi presežka prihodkov nad odhodki je odločal Strokovni svet Agencije na 162. seji dne 18. 2. 2025 in sklenil, da se nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti Agencije za javni nadzor nad revidiranjem³.

Nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Agencije opravlja, skladno z 48. členom ZJA, Ministrstvo za finance (poleg njega tudi Računsko sodišče Republike Slovenije in Urad RS za nadzor proračuna). Ministrstvo za finance opravlja tudi nadzor nad izvajanjem predpisov, ki urejajo javne finance, predpisov, ki urejajo finančno, materialno in računovodsko

² Uradni list RS, št. 48/19, 107/23 in 106/24

³ Skladno s četrnim odstavkom 12. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS št. 6/16, 11/19 in 3/25) o uporabi presežka prihodkov nad odhodki odloča Strokovni svet Agencije, na predlog direktorja in v soglasju z Vlado RS.

poslovanje Agencije, zakonitostjo, namenskostjo in smotrnostjo uporabe sredstev, pridobljenih iz proračuna ter nad upravljanjem s premoženjem v lasti ali uporabi Agencije.

Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem vključuje tudi Poročilo neodvisnega revizorja:

Po mnenju neodvisnega revizorja sta priložena bilanca stanja na dan 31. 12. 2024 in izkaz prihodkov in odhodkov za leto 2024 ter pojasnila k računovodskim izkazom, vključno s povzetkom bistvenih računovodskih usmeritev v vseh pomembnih pogledih pripravljena v skladu z Zakonom o računovodstvu in z njim povezanimi podzakonskimi akti.

Drugi odstavek 29. člena Zrev-2 določa, da letno poročilo vsako leto obravnava Državni zbor Republike Slovenije, pri čemer 14. člen Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem določa, da Agencija najpozneje do 28. februarja tekočega leta pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da Ministrstvo, pristojno za finance, prejeto letno poročilo Agencije za preteklo leto predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije, da Vlada Republike Slovenije letno poročilo Agencije predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije ter da direktor Agencije ob letnem poročilu Agencije poroča ustanovitelju tudi o doseganju ciljev in pričakovanih rezultatih dela direktorja Agencije.

Na podlagi desetega odstavka 58. člena ZIPRS2526 revidiranega letnega poročila ni potrebno posredovati v soglasje Vladi Republike Slovenije, ampak je za izdajo soglasja pristojno resorno ministrstvo, vlada pa se bo z revidiranim letnim poročilom seznanila in ga posredovala v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Glede na to, da je revidirano letno poročilo Agencije za leto 2024 pripravljeno skladno s slovensko zakonodajo, da so bili v letu 2024 v celoti doseženi vsi zastavljeni cilji Agencije, ter da so bili tudi finančni rezultati skladni s pričakovanji, minister za finance izdaja soglasje k Revidiranemu letnemu poročilu za leto 2024 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem.

Pripravila:
mag. Nejka Štibernik,
podsekretarka

Klemen Boštjančič
minister

Poslati:
- Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Cankarjeva cesta 18, 1000 Ljubljana elektronsko na naslov: info@anr.si