



Številka: 410-42/2025-1611
Ljubljana, 23. 9. 2025
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Seznanitev z Revidiranim letnim poročilom za leto 2024 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22 in 57/25 – ZF), 37. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C), 99. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13(18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZfisP-1 in 39/25) in prvega in drugega odstavka 29. člena Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24) in 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS št. 6/16, 11/19 in 3/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji S K L E P : Vlada Republike Slovenije se seznani z Revidiranim letnim poročilom Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024 in ga predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Sklep prejmejo: – Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana, – Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Cankarjeva cesta 18, 1000 Ljubljana, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, – Natalija Stošicki, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, – mag. Nejka Štibernik, podsekretarka, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva niso bilo sodelovanja zunanjih strokovnjakov.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Na podlagi 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16, 11/19 in 3/25; v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi AJNR) in pete alineje četrtega odstavka 25. člena

ZRev-2 je strokovni svet AJNR sprejel letno poročilo AJNR, h kateremu da soglasje ustanovitelj na podlagi tretjega odstavka 8. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C; v nadaljevanju: ZJA).

Strokovni svet AJNR je na svoji 162. seji dne 18. 2. 2025 na podlagi 5. alineje četrtega odstavka 25. člena in prvega odstavka 29. člena ZRev-2 ter 3. alineje prvega odstavka 18. člena ZJA, sprejel Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024. Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem sestavlja poslovno poročilo, ki vključuje predstavitev ključnih področij dela AJNR in poudarkov opravljenih aktivnosti v letu 2024, poročilo o doseženih ciljih in rezultatih v letu 2024, kadrovsko poročilo, poročilo o realizaciji rebalansa finančnega načrta 2024 ter računovodsko poročilo u mnenjem neodvisnega revizorja.

Drugi odstavek 29. člena Zrev-2 določa, da letno poročilo vsako leto obravnava Državni zbor Republike Slovenije, pri čemer 14. člen sklepa o ustanovitvi AJNR določa, da AJNR najpozneje do 28. februarja tekočega leta pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da ministrstvo, pristojno za finance, prejeto letno poročilo AJNR za preteklo leto predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije, da Vlada Republike Slovenije letno poročilo AJNR predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Na podlagi desetega odstavka 58. člena ZIPRS2526 revidiranega letnega poročila ni treba posredovati v soglasje Vladi Republike Slovenije, ampak je za izdajo soglasja pristojno resorno ministrstvo. Vlada se tako z revidiranim letnim poročilom seznani in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Ministrstvo, pristojno za finance, je izdalo soglasje k revidiranemu letnemu poročilu AJNR za leto 2024 dne 04. 04. 2025.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:	
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.	
II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir)	

financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Gradivo ni takšne narave, da bi bilo potrebno sodelovanje javnosti.

/

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Klemen BOŠTJANČIČ
minister

Priloge:

- predlog vladnega sklepa,
- obrazložitev,
- Revidirano letno poročilo za leto 2024 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem,
- Sklep strokovnega sveta Agencije za javni nadzor nad revidiranjem o sprejemu Revidiranega letnega poročila za leto 2024,
- Sklep strokovnega sveta Agencije za javni nadzor nad revidiranjem o porabi presežka prihodkov nad odhodki na dan 31. 12. 2024,
- Poročilo o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti Agencije za javni nadzor nad revidiranjem v letu 2024 in
- Soglasje Ministrstva za finance k revidiranemu letnemu poročilu za leto 2024 Agencije za javni nadzor nad revidiranjem s št. 410-42/2025/8,
- Mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo z dne 19. 9.2025 in s št. 063-1/2025/2.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22 in 57/25 – ZF), 37. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C), 99. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13(18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZfisP-1 in 39/25) in prvega in drugega odstavka 29. člena Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24) in 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS št. 6/16, 11/19 in 3/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se seznani z Revidiranim letnim poročilom Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024 in ga predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,
- Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Cankarjeva cesta 18, 1000 Ljubljana,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana.

OBRAZLOŽITEV

Agencija za javni nadzor nad revidiranjem (v nadaljnjem besedilu: AJNR) je bila ustanovljena 15. 7. 2008 na podlagi Zakona o revidiranju (Uradni list RS, 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24; v nadaljnjem besedilu: Zrev-2), in sicer zaradi zahtev evropske zakonodaje (Direktiva 2006/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2006 o obveznih revizijah za letne in konsolidirane računovodske izkaze, spremembi direktiv Sveta 78/660/RGS in 83/349/EGS ter razveljavitvi Direktive Sveta 84/253/EGS). Pristojnosti in naloge AJNR so se preko novel ZRev-2 krepile in večale. Skladno z navedenim se je večala tudi odgovornost njenega vodstva. Tako je AJNR sprva skupaj s Slovenskim inštitutom za revizijo delovala le kot nadzorni organ na področju revidiranja. V letu 2017 je AJNR na podlagi Uredbe (EU) št. 537/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o posebnih zahtevah v zvezi z obvezno revizijo subjektov javnega interesa in razveljavitvi Sklepa Komisije 2005/909/ES (v nadaljevanju: Uredba 537/2014) postala nadzorni organ tudi v postopkih revidiranja subjektov javnega interesa. Nadalje so 12. 1. 2019 z uveljavitvijo novele Zrev-2A s Slovenskega inštituta za revizijo na AJNR prešle vse regulatorne in nadzorne pristojnosti na področju revidiranja. Z novelo Zrev-2C, sprejeto v letu 2024, je AJNR dobila nove dodatne pristojnosti in naloge, saj je na podlagi implementacije Direktive (EU) 2022/2464 z dne 14. decembra 2022 postala pristojna tudi za izvajanje regulative in nadzora na področju dajanja zagotovil o trajnostnosti. AJNR je torej nadzorni in regulatorni organ na področju revidiranja, nadzorni organ na področju ocenjevanja vrednosti ter pristojni organ za nadzor nad izvajanjem Uredbe 537/2014.

Na podlagi 14. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16, 11/19 in 3/25; v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi AJNR) in pete alineje četrtega odstavka 25. člena ZRev-2 je strokovni svet AJNR sprejel letno poročilo AJNR, h kateremu da soglasje ustanovitelj na podlagi tretjega odstavka 8. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A, 33/11 – ZEKom-C; v nadaljevanju: ZJA).

Strokovni svet AJNR je na svoji 162. seji dne 18. 2. 2025 na podlagi 5. alineje četrtega odstavka 25. člena in prvega odstavka 29. člena ZRev-2 ter 3. alineje prvega odstavka 18. člena ZJA, sprejel Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem za leto 2024. Revidirano letno poročilo Agencije za javni nadzor nad revidiranjem sestavlja poslovno poročilo, ki vključuje predstavitev ključnih področij dela AJNR in poudarkov opravljenih aktivnosti v letu 2024, poročilo o doseženih ciljih in rezultatih v letu 2024, kadrovsko poročilo, poročilo o realizaciji rebalansa finančnega načrta 2024 ter računovodsko poročilo u mnenjem neodvisnega revizorja.

Drugi odstavek 29. člena Zrev-2 določa, da letno poročilo vsako leto obravnava Državni zbor Republike Slovenije, pri čemer 14. člen sklepa o ustanovitvi AJNR določa, da AJNR najpozneje do 28. februarja tekočega leta pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, da ministrstvo, pristojno za finance, prejeto letno poročilo AJNR za preteklo leto predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije, da Vlada Republike Slovenije letno poročilo AJNR predloži v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Na podlagi desetega odstavka 58. člena ZIPRS2526 revidiranega letnega poročila ni treba posredovati v soglasje Vladi Republike Slovenije, ampak je za izdajo soglasja pristojno resorno ministrstvo. Vlada se tako z revidiranim letnim poročilom seznani in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Ministrstvo, pristojno za finance, je izdalo soglasje k revidiranemu letnemu poročilu AJNR za leto 2024 dne 04. 04. 2025.