



Številka: 007-80/2024/10

Ljubljana, 16.10.2024

EVA: 2024-2570-0028

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 56. člena v zvezi s prvim odstavkom 264. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

PRILOGA:

- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka

PREJMEJO:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo;
- Generalni sekretariat Vlade RS;
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo;
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan Kumer, minister
- Uroš Vajgl, državni sekretar
- mag. Tanja Bolte, generalna direktorica, Direktorat za okolje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Uredba spreminja prilogo Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka (Uradni list RS, št. 48/18 in 44/22 – ZVO-2) glede poročanja o emisijah in projekcijah tako, da bo treba o projekcijah emisij poročati v skladu s posamezno nomenklaturo za poročanje (NFR) o vrstah

virov in ne na ravni agregiranih sektorjev, kot je določeno v veljavni direktivi o nacionalnih obveznostih zmanjšanja emisij.

Uredba poleg tega spreminja še prvi odstavek 6. člena uredbe, v katerem se spremeni poimenovanje operativnega programa.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: delovanje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu s tretjim odstavkom 70. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O).

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani e-demokracija 9.5.2024. Prejeli nismo nobenih pripomb.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

/

**Uroš VAJGL
DRŽAVNI SEKRETAR**

Priloga:

- Priloga 1: Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka

Obrazložitev:**1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka je prvi odstavek 56. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24). Navesti je treba tudi prvi odstavek 264. člena citiranega zakona, ki podaljšuje veljavnost predpisom, ki so bili izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja – ZVO-1 (Uradni list RS, št. št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20).

2. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa

Ta uredba bo prenesla v pravni red Republike Slovenije DELEGIRANO DIREKTIVO KOMISIJE (EU) 2024/299 z dne 27. oktobra 2023 o spremembi Direktive (EU) 2016/2284 Evropskega parlamenta in Sveta o metodologiji za poročanje o projekcijah emisij nekaterih onesnaževal zraka.

Ta delegirana direktiva spreminja prilogi I in IV veljavne Direktive (EU) 2016/2284, da bi bilo poročanje po tej direktivi skladno z ravno podrobnosti poročanja o projekcijah emisij, ki jo zahtevajo revidirane smernice za poročanje v okviru Konvencije LRTAP. To pomeni, da bo treba o projekcijah emisij poročati v skladu s posamezno nomenklaturo za poročanje (NFR) o vrstah virov in ne na ravni agregiranih sektorjev, kot je določeno v veljavni direktivi o nacionalnih obveznostih zmanjšanja emisij.

Uredba poleg tega spreminja še prvi odstavek 6. člena tako, da se spremeni poimenovanje operativnega programa.

Na podlagi prvega odstavka 56. člena v zvezi s prvim odstavkom 264. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka

1. člen

V Uredbi o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka (Uradni list RS, št. 48/18 in 44/22 – ZVO-2) se v 1. členu v prvem odstavku za besedilom »str. 1)« dodata vejica in besedilo »zadnjič spremenjeno z Delegirano direktivo Komisije (EU) 2024/299 z dne 27. oktobra 2023 o spremembi Direktive (EU) 2016/2284 Evropskega parlamenta in Sveta o metodologiji za poročanje o projekcijah emisij nekaterih onesnaževal zraka (UL L št. 2024/299 z dne 17. 1. 2024),«.

2. člen

V 6. členu se v prvem odstavku za besedo »program« doda besedilo »nadzora nad onesnaževanjem zraka (OP NOZ)«.

3. člen

V prilogi 1 se preglednica C spremeni tako, da se glasi:

»

Poročilo	Onesnaževala	Časovni okvir/ciljna leta	Datumi poročanja
Podatki o emisijah državne merilne mreže po vrstah virov (GNFR)	<ul style="list-style-type: none">– SO₂, NO_x, NMVOC, CO, NH₃, PM₁₀, PM_{2,5}– težke kovine (Cd, Hg, Pb)– POP (skupni PAH, HCB, PCB, dioksini/furani)– BC (če je na voljo)	Vsaka štiri leta za leto poročanja minus 2 (X – 2) od leta 2017	1. maj ¹
Veliki točkovni viri po vrstah virov (GNFR)	<ul style="list-style-type: none">– SO₂, NO_x, NMVOC, CO, NH₃, PM₁₀, PM_{2,5}– težke kovine (Cd, Hg, Pb)– POP (skupni PAH, HCB,	Vsaka štiri leta za leto poročanja minus 2 (X – 2) od leta 2017	1. maj ¹

	PCB, dioksini/furani – BC (če je na voljo)		
Projekcije emisij po vrstah virov po nomenklaturi za poročanje (NFR)	– SO ₂ , NO _x , NH ₃ , NMVOC, PM _{2,5} in, če je na voljo, BC	Vsaki dve leti za leta projekcij 2020, 2025, 2030 ter, če so na voljo, za leti 2040 in 2050 od leta 2017	15. marec

¹ Ponovne predložitve zaradi napak se opravijo najpozneje v štirih tednih in vključujejo jasno razlago sprememb.«.

4. člen

V prilogi 3 se v delu 2 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. Projekcije emisij se ocenijo in sporočijo po vrstah virov po nomenklaturi za poročanje (NFR). Kadar to ni mogoče zaradi pomanjkanja dovolj podrobnih podatkov, se utemeljitev za poročanje na bolj agregirani ravni vključi v informativno poročilo o evidencah. Ministrstvo v skladu s smernicami, določenimi v priložniku EMEP/EEA, pripravi projekcije »z ukrepi« (sprejeti ukrepi) in po potrebi projekcije »z dodatnimi ukrepi« (načrtovani ukrepi) za vsako onesnaževalo.«.

KONČNA DOLOČBA

5. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana,

EVA 2024-2570-0028

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik