



Številka: 013-10/2024/5
Ljubljana, 29. 3. 2024
EVA:
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b> <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Poročilo o delu Inšpektorata za javni sektor v letu 2023 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 307.g člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) ter 12. točke prvega odstavka 173. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb), je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... pod točko.....sprejela naslednji
<b>S K L E P</b>
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Inšpektorata za javni sektor v letu 2023.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Prejmejo: – ministrstva – vladne službe
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
mag. Franc Props, minister za javno upravo Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo Eva Treven, generalna direktorica Direktorata za kakovost, Ministrstvo za javno upravo
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Vladno gradivo vsebuje poročilo Inšpektorata za javni sektor o delu v letu 2023. Poročilo vsebuje podatke o inšpektoratu, pregled dela inšpektorata v letu 2023, podatke o nadzorih, ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih Upravne inšpekcije in Inšpekcije za sistem javnih uslužbencev ter zaključne ugotovitve in predloge.
V zvezi z nadzorom upravnih postopkov so najpogostejše nepravilnosti pri izdelovanju odločb v zvezi s sestavnimi deli odločb, kršitve temeljnih načel Zakona o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju: ZUP), kršitve procesnih rokov za odločanje ter kršitve poslovanja z vlogami strank, poslovanje s pritožbami, kršitve pri vročanju dokumentov. Ostale zaznane kršitve so razpršene na

kršitve v zvezi z izdelovanjem zapisnikov in uradnih zaznamkov, kršitve pri vročanju dokumentov v elektronski obliki, kršitve v zvezi z vabljenjem strank, kršitve pri delu organa na II. stopnji, ponovni postopek na I. stopnji, kršitve v zvezi z izdajanjem potrdil, kršitve pri reševanju vlog za vpogled v dokumente zadeve, kršitve v zvezi z izvršbo, kršitve pri zastopanju strank, kršitve v zvezi z določanjem stroškov postopka, kršitve v zvezi z uporabo izrednih pravnih sredstev, kršitve pri združevanju zadev v en postopek ter kršitve v zvezi z ravnanjem z vlogo za podaljšanje roka.

V zvezi z nadzorom izvajanja Zakona o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU) je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev in plačni sistem je ugotovila najpogostejše nepravilnosti pri izdajanju posamičnih individualnih aktov, sistemiziranju delovnih mest, povračilu stroškov iz delovnega razmerja, priznavanju pravic določitvi prejemkov iz delovnega razmerja, napredovanju javnih uslužbencev in izvedbi postopka javnega natečaja. Ostale zaznane nepravilnosti se po številu kršitev enakomerno porazdelijo med naslednje nepravilnosti: nepravilnosti pri določitvi pogojev in rokov v pogodbi o zaposlitvi, nepravilnosti pri izvajanju določil ZUJF, nepravilnosti pri sprejemanju kadrovskega načrta, nepravilnosti pri izvedbi postopka za zasedbo položajnega uradniškega delovnega mesta, nepravilnosti pri izvedbi postopkov zaposlitev za določen čas, nepravilnosti v zvezi s konfliktom interesov, nepravilnosti pri premeščanju javnih uslužbencev, nepravilnosti pri določitvi poskusnega dela in nepravilnosti v zvezi z vloženimi zahtevami in pritožbami javnih uslužbencev.

Vladno gradivo je pripravljeno v skladu z določbo 307. g člena ZUP, ki določa, da ministrstvo, pristojno za javno upravo, enkrat letno poroča vladi o ugotovitvah pri nadzoru izvajanja tega zakona in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke in 12. točke prvega odstavka 173. člena ZJU, ki določa, da ministrstvo pristojno za upravo o opravljenih nadzorih in ukrepih inšpektorja za sistem javnih uslužbencev enkrat letno poroča vladi.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

#### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Proračunski uporabniki, s katerih bodo zaposleni premeščen v nov organ				
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>  V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>  Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> </ul>				

<p>– proračunske postavke.</p> <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p><b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b></p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p><b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)</p>	
<p><b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b></p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	NE
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: ..... V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nevladne organizacije,</li> <li>– predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>– predstavniki strokovne javnosti.</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje Poročilo je bilo dano ..... Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o</b></p>	
	NE

<b>normativni dejavnosti:</b>	
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE

mag. Franc Props  
MINISTER

Priloga:  
- Poročilo o delu Inšpektorata za javni sektor za leto 2023.

## OBRAZLOŽITEV

Inšpektorat za javni sektor (v nadaljnjem besedilu: IJS), ki je organ v sestavi Ministrstva za javno upravo in v okviru katerega delujejo Upravna inšpekcija in Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev, je pripravil letno poročilo o svojem delu v letu 2023. Navedeno poročilo vsebuje podatke o IJS, pregled dela IJS v letu 2023, podatke o nadzorih, ugotovljenih kršitvah, izrečenih ukrepih ter zaključne ugotovitve in predloge.

Ministrstvo za javno upravo se je seznanilo z letnim poročilom IJS, z njim pa seznanja tudi Vlado Republike Slovenije, na podlagi določbe 307.g člena ZUP, v skladu s katero vladi enkrat letno poroča o ugotovitvah pri nadzoru izvajanja ZUP in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke ter na podlagi določbe 12. točke prvega odstavka ZJU o opravljenih nadzorih in ukrepih inšpektorja za sistem javnih uslužbencev.

V zvezi z nadzorom upravnih postopkov so najpogostejše nepravilnosti pri izdelovanju odločb v zvezi s sestavnimi deli odločb, kršitve temeljnih načel Zakona o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju: ZUP), kršitve procesnih rokov za odločanje ter kršitve poslovanja z vlogami strank, poslovanje s pritožbami, kršitve pri vročanju dokumentov. Ostale zaznane kršitve so razpršene na kršitve v zvezi z izdelovanjem zapisnikov in uradnih zaznamkov, kršitve pri vročanju dokumentov v elektronski obliki, kršitve v zvezi z vabljenjem strank, kršitve pri delu organa na II. stopnji, ponovni postopek na I. stopnji, kršitve v zvezi z izdajanjem potrdil, kršitve pri reševanju vlog za vpogled v dokumente zadeve, kršitve v zvezi z izvršbo, kršitve pri zastopanju strank, kršitve v zvezi z določanjem stroškov postopka, kršitve v zvezi z uporabo izrednih pravnih sredstev, kršitve pri združevanju zadev v en postopek ter kršitve v zvezi z ravnanjem z vlogo za podaljšanje roka.

Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti in zaznanih kršitev s področja upravnega postopka, je bilo odrejeno 418 ukrepov. Ti se v večini primerov nanašajo na to, da odgovorna oseba organa z ugotovitvami iz inšpekcijskega zapisnika seznanijo zaposlene in jih opozori na ugotovljene nepravilnosti ter, da odpravi nepravilnosti/pomanjkljivosti glede izdelovanja odločb, da jih opozori na spoštovanje temeljnih načel upravnega postopka. Pri odreditvi ukrepov sledi odprava nepravilnosti v zvezi s kršitvami instruktivskih rokov ter da odpravi nepravilnost/pomanjkljivosti glede izdelovanja zapisnikov/uradnih zaznamkov. Drugi odrejeni ukrepi so razpršeni na odpravo drugih posamičnih nepravilnosti, ki so bile zaznane pri opravljanju inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem ZUP in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke. V letnem poročilu IJS za leto 2023 so predstavljene tudi sistemske ugotovitve upravnega nadzora pri več različnih organih z namenom ugotoviti v kolikšni meri organi sledijo spremembam oziroma novostim opredeljenim v ZUP in Uredbi o upravnem poslovanju na področju elektronskega poslovanja in tudi vzpodbuditi organe k čim večjemu obsegu elektronskega poslovanja.

Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti in zaznanih kršitev s področja sistema javnih uslužbencev, je bilo odrejeno 47 ukrepov. V največ primerih je bilo predlagano, da naj v prihodnje javnim uslužbencem pravočasno izdajajo pravilne posamične individualne akte, da naj zavezanec sprejme novi akt oziroma spremembe in dopolnitve akta o sistemizaciji delovnih mest, da naj v prihodnje javnim uslužbencem ne priznavajo pravic v večjem obsegu kot je določeno z zakonom, podzakonskimi predpisi in kolektivno pogodbo, da naj v prihodnje določi prejemke in povrne stroške iz delovnega razmerja v skladu s predpisi, kolektivnimi pogodbami ter podzakonskimi akti, da naj v prihodnje pravočasno začnejo postopek javnega natečaja za zasedbo prostega uradniškega delovnega mesta na položaju in da naj v prihodnje v uradniške nazive ne imenujejo javnih uslužbencev, ki imajo sklenjeno delovno razmerje za določen čas. Drugi odrejeni ukrepi so razpršeni na odpravo drugih posamičnih nepravilnosti, ki so bile zaznane pri opravljanju inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem ZJU.

Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti in kršitev s področja sistema plač v javnem sektorju, je bilo odrejenih 215 ukrepov. Ti se v večini primerov nanašajo na to, da mora zavezanec določiti oziroma izplačati plačo v skladu z zakonom, predpisom ali drugim aktom, izdanim na njegovi podlagi ali kolektivno pogodbo, obračunati plače v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), posredovati podatke o plačah v skladu s predpisi, obračunati plače v skladu s predpisi, izvesti vračilo preveč izplačane plače v skladu s postopkom, določenim v 3.a členu ZSPJS in da mora zavezanec vložiti tožbo zoper delojemalca, če ne pride do dogovora glede vrnitve preveč izplačanega zneska v skladu s predpisi. Drugi odrejeni ukrepi so razpršeni na odpravo drugih posamičnih nepravilnosti, ki so bile zaznane pri opravljanju inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem ZSPJS.