



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 833-11/2023/9
Ljubljana, 9. 11. 2023
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 - ZZNŠPP in 141/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji:
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se za nemoteno opravljanje nalog policije, ker je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov in zaradi zavarovanja državne meje, za opravljanje teh nalog do 31. decembra 2023, vpokličejo pomožni policisti.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Številka: V Ljubljani, dne
Priloga: – Sklep.
Prejmejo: – Ministrstvo za notranje zadeve, – Ministrstvo za finance, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– mag. Senad Jušič, generalni direktor policije
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlaga se sprejetje sklepa Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada RS) za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje, s katerim se lahko preseže zakonsko določena omejitev vpoklica pomožnih policistov na 30 dni.

Analizirani podatki vpoklicev pomožnih policistov v obdobju od 1. 1. 2023 do 31. 8. 2023 po posameznih policijskih upravah kažejo, da je polovica vpoklicanih pomožnih policistov (na več policijskih upravah) že opravila okrog 15 dni službe v policiji, kar predstavlja polovico zakonsko omejenih dni vpoklicev.

Policija potrebuje pomoč pomožnih policistov zaradi nemotenega opravljanja nalog policije, zaradi nadomestitve odsotnosti aktivnih policistov (bolniške, dopusti, sklici posebne policijske enote) in zaradi varnostnih pojavov, ki terjajo vključitev večjega števila policistov zaradi zavarovanja državne meje. Pomožni policisti sodelujejo pri obvladovanju migrantske problematike, pri varovanju ogroženih oseb, varovanju športnih in javnih prireditev in shodov, itd.

Zaradi trenutnih svetovno varnostnih razmer (povišana stopnja teroristične ogroženosti) je Republika Slovenija 18. 10. 2023 dvignila oceno ogroženosti na srednjo stopnjo, prav tako je z 21. 10. 2023 začasno ponovno uvedla nadzor na svojih notranjih mejah.

Vlada RS je na seji dne 19. 10. 2023 izdala sklep št. 00704-376/2023/2, s katerim je izdala Odlok o uvedbi začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko (na podlagi prvega odstavka 36. člena Zakona o nadzoru državne meje, Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22 in 76/23, v nadaljevanju: ZNDM-2 in v zvezi z 28. členom Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah), UL L št. 77 z dne 23. 3. 2016, str. 1, zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ, UL L št. 135 z dne 22. 5. 2019, str. 27). Z navedenim odlokom je bil na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko z 21. oktobrom 2023 uveden začasni ponovni nadzor, ki bo trajal do 30. oktobra 2023 (z možnostjo podaljšanja). Razlogi za uvedbo začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko so:

- stopnjevanje konflikta med Izraelom in Palestino, zaradi katerega je povečana možnost terorističnih napadov na območju Republike Slovenije in ostalih držav Evropske unije in schengenskega prostora,
- pojav ekstremizma v državah Evropske unije, ki bi lahko imel neposreden vpliv na varnost Republike Slovenije,
- zaradi povečane možnosti zlorabe Zahodno Balkanske migracijske poti oseb, ki bi lahko na območju Republike Slovenije in ostalih držav Evropske unije izvedle teroristični napad ali ogrozile varnost Republike Slovenije in ostalih držav članic EU.

Zaradi zunanje varnostnih dogodkov in razmer se pričakuje povečana delovna obveznost večjega števila policistov. Ob upoštevanju trenutnih razmer bo policija brez pomoči pomožnih policistov kadrovsko težko realizirala vse ostale naloge (povečane migracije, varovanje oseb, posebna policijska enota, redni policijski postopki, varovanje športnih prireditev in drugih javnih prireditev ali shodov), ki jih je dolžna izvajati.

Večji del dosedanjih vpoklicev pomožnih policistov sicer temelji na obvladovanju migrantske problematike. V obdobju od 1. 1. 2023 do 15. 10. 2023 je bilo na notranji meji z Republiko Hrvaško

obravnavanih 46.109 nedovoljenih vstopov. **Število je večje za 140 %** v primerjavi z nedovoljenimi vstopi na schengenski kopenski meji v letu 2022, ko je bilo obravnavanih 19.210 nedovoljenih vstopov.

Vse policijske uprave se srečujejo tudi z varnostno obremenjenimi območji (v nadaljnjevanju: VOO), na katerih se policija srečuje s povečanim številom odklonskih dejanj, kot so kazniva dejanja, prekrški in druga nedopustna dejanja, ki zmanjšujejo kakovost bivanja lokalnega prebivalstva. V obdobju od 29. 9. 2023 do 10. 10. 2023 je bila Policijski upravi Ljubljana dodeljena kadrovska pomoč iz Policijske uprave Celje in Policijske uprave Maribor za intenzivno izvajanje nalog na VOO, ki so povezani s problematiko prosilcev za mednarodno zaščito.

Sistem pomožne policije je namenjen popolnjenju policijskih sil v obdobjih, ko je zaradi povečanih varnostnih obremenitev, varnostnih dogodkov večjih razsežnosti ter kriznih razmer potrebno popolniti redne sestave policije za izvedbo nalog policije. Sistem pomožne policije predstavlja enega temeljnih mehanizmov zagotavljanja zadostnih in ustrezno usposobljenih resursov v primeru soočanja s kompleksnejšimi varnostnimi izzivi. Obvladovanje vseh zgoraj opisanih razmer, predvsem zaradi zadnjih dogodkov in odločitve Vlade RS za uvedbo začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko, je vpoklic pomožne policije nad zakonsko določenimi 30 dnevi potreben zaradi zagotovitve nujne kadrovske podpore policijskim postajam za izvajanje izravnalnih ukrepov in skupinam za izravnalne ukrepe območnih policijskih postaj pri izvajanju nalog povezanih z mejno kontrolo, varovanjem meje ter postopkov s tujci, saj okoliščine zahtevajo angažiranje večjega števila policistov, kakor tudi pomožnih policistov. Zato se predlaga, da Vlada RS v skladu z drugim odstavkom 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 - ZZNŠPP in 141/22, v nadaljevanju: ZODPol) sprejme sklep za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje.

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZODPol se zaradi nemotenega opravljanja nalog policije, ko je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov, minister za notranje zadeve Vladi RS predlaga odobritev vpoklica pomožnih policistov za daljše obdobje (nad zakonsko določenih 30 dni) v koledarskem letu, in sicer do 31. decembra 2023.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Policija je za vpoklic pomožnih policistov pravice porabe načrtovala na proračunski postavki 1226 – Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnost, na ukrepu 1714-17-0009 Pomožna policija.

Sredstva za leto 2023 v višini 4.035.480 EUR so načrtovana na podlagi porabe predhodnega leta. V letošnjem letu, bi v primeru potrebe po dodatnih sredstvih, le te lahko zagotovili skladno s proračunskimi načeli.

Odstotek porabe na proračunski postavki 1226 – Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnosti, na ukrepu 1714-17-0009 Pomožna policija znaša 87 % (evidentirane odredbe na dan 19. 10. 2023) upoštevajoč že izvedena izplačila in predvidena izplačila upravičencem.

Nameni porabe pravic porabe, ki so načrtovane na ukrepu Pomožne policije v predvideni višini 4,0 mio EUR, so izplačila vpoklicanim pomožnim policistom skladno s sklenjeno pogodbo med Ministrstvom za notranje zadeve - Policijo in pomožnim policistom, refundacija plače zaposlenega pomožnega policista podjetju. Pravice porabe, ki so načrtovane za proračunsko leto 2023 tako zadoščajo za podaljšanje vpoklica pomožnih policistov s 30 dni na daljše obdobje (pravice porabe so že načrtovane in dodatnih sredstev ne potrebujemo, morebiten primanjkljaj pa bi krili znotraj finančnega načrta za leto 2023).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1714	1714-17-0009 Pomožna policija	1226	4.035.480	4.035.480

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Pri obravnavi gradiva sodelovanje javnosti ni bilo potrebno.	
(Če je odgovor DA, navedite:)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Boštjan Poklukar minister	
Priloga: – predlog sklepa Vlade Republike Slovenije.	

PRILOGA:

Številka:

Ljubljana, dne

Na podlagi petega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in drugega odstavka 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se za nemoteno opravljanje nalog policije, ker je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov in zaradi zavarovanja državne meje, za opravljanje teh nalog do 31. decembra 2023, vpokličejo pomožni policisti.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV

Predlaga se sprejetje sklepa Vlade RS za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje, s katerim se lahko preseže zakonsko določena omejitev vpoklica pomožnih policistov na 30 dni.

Analizirani podatki vpoklicev pomožnih policistov v obdobju od 1. 1. 2023 do 31. 8. 2023 po posameznih policijskih upravah (PU) kažejo, da je polovica vpoklicanih pomožnih policistov (na več policijskih upravah) že opravila okoli 15 dni službe v policiji, kar je polovica zakonsko omejenih dni vpoklicev.

Preglednica: Število vpoklicev pomožnih policistov v obdobju od 1. 1. 2023 do 31. 8. 2023

	PU/NOE	Število pom. pol. na PU	Število opravljenih služb	Število opravljenih ur	Povprečno št. opravljenih služb na pom. pol.
1.	Ljubljana	121	1.893	19.270	15,7
2.	Novo mesto	127	1.075	11.696	8,46
3.	Kranj	89	1.063	9.289	11,94
4.	Murska Sobota	64	521	6.252	8,1
5.	Maribor	171	1.042	9.899	6
6.	Nova Gorica	20	25	218	1,25
7.	Koper	35	404	4.628	11,54
8.	Celje	121	629	6.128	5,18
9.	GPU CVZ	2	7	70	3
	SKUPAJ	750	6.659	67.450	7,90

Preglednica: Število vpoklicev pomožnih policistov po 5-dnevnem obdobju od 1. 1. 2023 do 31. 8. 2023

	PU/NOE	0 vpoklicev	do 5 vpoklicev	do 10 vpoklicev	do 15 vpoklicev	do 20 vpoklicev	do 25 vpoklicev	do 30 vpoklicev
1.	Ljubljana	1	5	23	40	24	22	8
2.	Novo mesto	14	40	30	19	15	9	1
3.	Kranj	1	17	23	17	21	6	4
4.	Murska Sobota	2	16	30	9	5	2	0
5.	Maribor	20	46	87	13	3	1	1
6.	Nova Gorica	3	9	7	0	4	2	0
7.	Koper	1	10	8	5	3	2	5
8.	Celje	14	55	43	9	0	0	0
9.	GPU CVZ	0	2	0	0	0	0	0
10.	SKUPAJ	56	200	251	112	75	44	19

Policija potrebuje pomoč pomožne policije za nemoteno opravljanje nalog policije, zaradi nadomestitve odsotnosti aktivnih policistov (bolniški dopusti, dopusti, sklici, posebna policijska enota) in zaradi varnostnih pojavov, ki terjajo vključitev večjega števila policistov za zavarovanje državne meje. Pomožni policisti sodelujejo pri obvladovanju migrantske problematike, varovanju ogroženih oseb, varovanju športnih in javnih prireditev in shodov ter pri izvajanju drugih nalog.

Večji del dosedanjih vpoklicev pomožnih policistov sicer temelji na obvladovanju migrantske problematike. V obdobju od 1. 1. 2023 do 15. 10. 2023 je bilo na notranji meji z Republiko Hrvaško obravnavanih 46.109 nedovoljenih vstopov. **Število je večje za 140 odstotkov** v primerjavi z nedovoljenimi vstopi na schengenski kopenski meji v letu 2022, ko je bilo obravnavanih 19.210 nedovoljenih vstopov.

Ob zagotavljanju vseh drugih rednih nalog so z migrantsko problematiko najbolj obremenjene predvsem tri policijske uprave (Ljubljana, Novo mesto in Koper), kjer je pretežni del vpoklicanih pomožnih policistov že opravil približno 15 dni dela v policiji, kar pomeni polovico zakonsko omejenih dni vpoklicev. V obdobju od 1. 1. 2023 do 15. 10. 2023 je največ nedovoljenih vstopov na vseh notranjih mejah obravnavala PU Novo mesto (37.346), kar je 77,8 odstotka vseh nedovoljenih vstopov, PU Koper pa je obravnavala 7.708 nedovoljenih vstopov, kar je 16 odstotkov nedovoljenih vstopov na vseh notranjih mejah.

Vse PU delujejo tudi na varnostno obremenjenih območjih (VOO), na katerih policija obravnava povečano število odklonskih dejanj, kot so kazniva dejanja, prekrški in druga nedopustna dejanja, ki zmanjšujejo kakovost življenja lokalnega prebivalstva. V obdobju od 29. 9. 2023 do 10. 10. 2023 je bila PU Ljubljana dodeljena kadrovska pomoč iz PU Celje in PU Maribor za intenzivno izvajanje nalog na VOO, ki so povezane s problematiko prosilcev za mednarodno zaščito.

PU Ljubljana v letu 2023 evidentira porast samovoljnih zapustitev sprejemnih prostorov Azilnega doma, in sicer je PU Ljubljana do 19. 9. 2023 izvedla 4.173 postopkov s tujci, ki so zapustili sprejemne prostore Azilnega doma pred vložitvijo prošnje za mednarodno zaščito. Na območju VOO Azilni dom in VOO Ljubljana mesto v letu 2023 evidentiramo 165 kršitev s področja javnega reda in miru. V času od 1. 1. 2023 do 30. 8. 2023 je bilo evidentiranih tudi 466 kaznivih dejanj. V primerjavi z letom 2022 je zaznan porast kaznivih dejanj, za katera je policija vložila kazensko ovadbo, in sicer za 138,6 odstotka.

Poleg naštetega vse tri najbolj obremenjene PU obravnavajo tudi romsko problematiko, kjer v skladu z Akcijskim načrtom za vzdrževanje javnega reda in miru na območjih z večletni skupnostjo spremljajo stanje na predmetnem področju ter izvajajo naloge za izboljšanje varnosti v romskih naseljih in njihovi okolici oziroma na VOO.

Zaradi trenutnih svetovnih varnostnih razmer (povišana stopnja teroristične ogroženosti) je Republika Slovenija 18. 10. 2023 dvignila oceno ogroženosti na srednjo stopnjo, poleg tega je z 21. 10. 2023 ponovno uvedla začasni nadzor na svojih notranjih mejah.

Vlada RS je na seji 19. oktobra 2023 izdala sklep št. 00704-376/2023/2, s katerim je izdala Odlok o uvedbi začasnega ponovnega nadzora na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko. Z navedenim odlokom je bil na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko z 21. oktobrom 2023 uveden ponovni začasni nadzor, ki bo trajal do 30. oktobra 2023 (z možnostjo podaljšanja). Razlogi za uvedbo ponovnega začasnega nadzora na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko so:

- stopnjevanje konflikta med Izraelom in Palestino, zaradi katerega je povečana možnost terorističnih napadov na območju Republike Slovenije in drugih držav članic Evropske unije ter schengenskega prostora,
- pojav ekstremizma v državah Evropske unije, ki bi lahko imel neposredni vpliv na varnost Republike Slovenije,

- zaradi povečane možnosti zlorabe zahodnobalkanske migracijske poti oseb, ki bi na območju Republike Slovenije in drugih držav članic Evropske unije lahko izvedle teroristični napad ali ogrozile varnost Republike Slovenije in drugih držav članic Evropske unije.

Zaradi navedenega se pričakuje povečana delovna obveznost večjega števila policistov, kar pomeni, da bo policija, ob upoštevanju trenutnih razmer in brez pomoči pomožnih policistov, kadrovsko težko izvajala vse druge naloge (povečane migracije, varovanje oseb, posebne policijske enote, redni policijski postopki, varovanje športnih prireditev in drugih javnih prireditev ali shodov), ki jih mora izvajati.

Sistem pomožne policije je namenjen popolnjenju policijskih sil v obdobjih, ko je zaradi povečanih varnostnih obremenitev, varnostnih dogodkov večjih razsežnosti ali kriznih razmer treba popolniti redne sestave policije za izvedbo nalog policije. Sistem pomožne policije je med temeljnimi mehanizmi zagotavljanja zadostnih in ustrezno usposobljenih kadrovskih virov v primeru spoprijemanja s kompleksnejšimi varnostnimi izzivi. Za obvladovanje vseh zgoraj opisanih razmer, predvsem zaradi zadnjih dogodkov in odločitve Vlade RS za uvedbo ponovnega začasnega nadzora na notranjih mejah Republike Slovenije z Republiko Hrvaško in Madžarsko, je vpoklic pomožne policije nad zakonsko določenimi 30 dnevi potreben zaradi zagotovitve nujne kadrovske podpore policijskim postajam za izravnalne ukrepe in skupinam za izravnalne ukrepe območnih policijskih postaj pri izvajanju nalog, povezanih z mejno kontrolo, pri varovanju meje ter pri izvajanju postopkov s tujci, saj okoliščine zahtevajo delovanje večjega števila policistov in tudi pomožnih policistov. Zato se predlaga, da Vlada RS v skladu z drugim odstavkom 104. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22; v nadaljnjem besedilu: ZODPol) sprejme sklep za vpoklic pomožnih policistov za daljše obdobje.

Dodatno je treba opozoriti, da policijske uprave poskušajo z vpoklici čim manj posegati v delovne procese delodajalcev, pri katerih so pomožni policisti redno zaposleni, zato pomožne policiste vpoklicujejo na podlagi predhodnega dogovora. Na ta način v večini primerov za opravljanje nalog policije vpokličejo pomožne policiste, ki niso v rednem delovnem razmerju, oziroma upokojene pomožne policiste. Ti pomožni policisti v koledarskem letu dokaj hitro opravijo 30 dni zakonsko omejenega števila dni vpoklicev.

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZODPol za nemoteno opravljanje nalog policije, ko je treba nadomestiti odsotnost večjega števila aktivnih policistov, minister za notranje zadeve Vladi RS predlaga odobritev vpoklica pomožnih policistov za daljše obdobje (nad zakonsko določenih 30 dni) v koledarskem letu, tj. do 31. decembra 2023.