



Številka: 0041-4/2024/1
Ljubljana, 22. 2. 2024
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Humanitarni prispevek Republike Slovenije Agenciji Združenih narodov za pomoč palestinskim beguncem na Bližnjem vzhodu (UNRWA) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), tretje alineje prvega odstavka 11. člena Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 30/18) in tretje točke prvega odstavka 2. člena Uredbe o izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 74/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije bo namenila humanitarni prispevek Agenciji Združenih narodov za pomoč palestinskim beguncem na Bližnjem vzhodu (UNRWA) v skupni vrednosti 500.000 evrov. Namen prispevka je humanitarna pomoč palestinskemu prebivalstvu na okupiranih palestinskih ozemljih ter v Jordaniji, Libanonu in Siriji. Humanitarni prispevek bo zagotovljen s proračunske postavke Ministrstva za zunanje in evropske zadeve 8270 – Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, iz ukrepa 1811-11-0007 – Humanitarna pomoč.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Prejmejo:
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve - Ministrstvo za finance - Služba vlade za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Edvin Skrt, generalni direktor, Direktorat za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve; - Helena Vodušek, vodja Sektorja za politike mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	1811-11-0007 - humanitarna pomoč	8270 - razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč	500.000 EUR	
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE

- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	-------

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
---	-------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
---	-------


Marko Štucin
DRŽAVNI SEKRETAR



Priloga 1: Obrazložitev

Republika Slovenija je zagovornica učinkovitega multilateralizma in pri zasledovanju svojih zunanjepolitičnih ciljev, vključno s cilji na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči, sodeluje s številnimi mednarodnimi organizacijami, tako pri oblikovanju politik kot tudi pri izvajanju aktivnosti na terenu.

Od terorističnega napada Hamasa na Izrael 7. oktobra 2023 je umrlo okoli 1.200 Izraelcev, 5.431 pa jih je bilo ranjenih. V povračilnih napadih izraelskih oboroženih sil na Hamas v Gazi je bilo po podatkih palestinskega ministrstva za zdravje ubitih 29.092 Palestincev, 69.028 pa jih je bilo ranjenih. Do 19. februarja 2024 je umrlo še 393 Palestincev na Zahodnem bregu. Humanitarne razmere na območju Gaze se še naprej poslabšujejo.

Ob bombardiranju stanovanjskih stavb in gosto poseljenih območji se nadaljuje notranje razseljevanje. Med razseljenimi osebami je po oceni Mednarodnega sklada Združenih narodov za otroke (UNICEF) kar 17.000 otrok brez spremstva. Urad Združenih narodov za usklajevanje humanitarnih dejavnosti (OCHA) poroča, da je notranje razseljenih 1,7 milijona ljudi, od tega 1,3 milijona na jugu na območju Rafah. Dodatno Skrb predstavljajo napovedane kopenske vojaške operacije na tem območju.

Mednarodne organizacije na terenu opozarjajo, da se celotna populacija Gaze sooča s prehransko negotovostjo, kar četrtna z visokim tveganjem lakote. Primanjkuje hrane in osnovnih dobrin za preživetje. Delovanje kritičnih sektorjev (zdravstvo, voda ter druge javne storitve) ostaja izjemno omejeno kar slabša higienske razmere in postavlja pod vprašaj zdravstveno in drugo osnovno oskrbo palestinskih beguncev.

Humanitarne potrebe presegajo zmožnosti humanitarnih organizacij na terenu. Dostop do severa Gaze, kjer naj bi se nahajalo še okoli 300.000 ljudi, ostaja izjemno omejen. Zadnji konvoj humanitarne pomoči je sever dosegel 27. januarja 2024. Dostop pomoči omejujejo pomanjkanje tovornjakov, prekinjanje telekomunikacijskih kanalov, zaostanki pri pregledovanju konvojev v Al Arishu in Port Saidu, zavračanje izdajanja dovoljenj za prevoz hrane, zdravil in goriva. Število dobrin, katerih uvoz ni dovoljen, narašča. Dobava goriva je negotova. Dodatno dostop pomoči omejujejo demonstracije na izraelski strani obeh vstopnih točk (Rafah in Kerem Shalom).

Skupni poziv OZN za okupirana palestinska ozemlja za obdobje od januarja do marca 2024, ki znaša 600 milijonov evrov, trenutno dosega 46,3 % pokritost. V pripravi je posodobljen poziv za obdobje od aprila do decembra 2024. V razpravah znotraj Evropske unije že od vsega začetka prevladuje mnenje o potrebi po nadaljevanju humanitarne pomoči Gazi in Zahodnemu bregu. Začetni načrt EU za leto 2024 Gazi in Zahodnemu bregu namenja 125 milijonov evrov.

Po objavi obtožb o sodelovanju 12 zaposlenih UNRWA s Hamasom pri terorističnem napadu na Izrael 7. oktobra 2023, so številne države donatorice začasno zaustavile izplačila Agenciji Združenih narodov za pomoč palestinskim beguncem na Bližnjem vzhodu (UNRWA). Vlada Republike Slovenije se zavzema za zadostno in neprekinjeno financiranje UNRWA. Zmanjšanje sredstev UNRWA predstavlja tveganje za popoln kolaps humanitarnega sistema ne le v Gazi in na Zahodnem bregu, temveč bi imelo globok vpliv tudi na življenjske pogoje Palestincev v begunskih taboriščih v Jordaniji, Libanonu in Siriji. UNRWA zagotavlja ključne storitve, kot so izobraževanje, zdravstveno varstvo, socialno pomoč ter dostop do osnovnih potrebščin, kot so voda, hrana in gorivo, ki so temelj za vsakodnevno preživetje milijonov Palestincev.

Vlada Republike Slovenije ocenjuje, da ima UNRWA v aktualnem odzivu na razmere v Gazi in na Zahodnem bregu osrednjo vlogo pri zagotavljanju nujne humanitarne pomoči in zaščite ter zagotavljanja ključnih javnih storitev za prebivalstvo, med katere sodi tudi oskrba večine še delujočih bolnišnic v Gazi.

Glede na izredno resnost obtožb o sodelovanju 12 zaposlenih UNRWA pri terorističnem napadu Hamasa na Izrael 7. oktobra 2023 pričakujemo, da bosta UNRWA in širši sistem Združenih narodov ustrezno ukrepala v prihodnjem procesu revizije in preiskav dela agencije. Ob upoštevanju izredno pomembne vloge UNRWA pri zagotavljanju pomoči za ohranjanje življenj civilistov v Gazi in njeni stabilizacijski vlogi v regiji, bo ključnega pomena obnova zaupanja v agencijo za reševanje nevzdržnih humanitarnih razmer na terenu.

Slovenija je za UNRWA od leta 2015 do 2022 redno letno namenjala med 50.000 in 65.000 evrov. Lani konec leta je zaradi izrednih potreb in katastrofalnih razmer v Gazi prispevek zvišala na

skupno 1,2 milijona evrov. Dodatnih 850.000 evrov humanitarne pomoči je namenila preko drugih mednarodnih partnerjev - strateškega partnerja - Mednarodnega odbora Rdečega križa (300.000 evrov) in Svetovnega programa za hrano (450.000 evrov). Prav tako tudi letos nadaljuje s podporo projektu ustanove ITF – Krepitev človekove varnosti z naslovom "Aktiviranje človeških virov za pomoč prebivalcem Gaze in Zahodnega brega."

Glede na navedene okoliščine Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve predlaga, da Vlada Republike Slovenije takoj nameni humanitarni prispevek UNRWA v višini 500.000 evrov. S tem bo Republika Slovenija pomagala pri blažitvi humanitarnih razmer in zaščiti človeških življenj na območjih, kjer deluje agencija.

Prispevek je skladen s Strategijo o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči do leta 2030 (Strategija MRSH), v njej določenimi prednostnimi geografskimi področji (str. 20) ter kriteriji za namenitev prispevkov mednarodnim organizacijam (kriterij: nujna pomoč, kriterij: geografska prioriteta – Bližnji vzhod, kriterij: prednostni izvajalci – agencije iz sistema OZN, kriterij: kontinuiteta).

Pravice porabe za izvedbo predlaganega prispevka so zagotovljene na proračunski postavki Ministrstva za zunanje in evropske zadeve 8270 – Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, ukrepu 1811-11-0007 – Humanitarna pomoč.