



Številka: 410-3/2025/14

Ljubljana, 28. 2. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev novega projekta 2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij« v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS št. 104/24) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne, sprejela naslednji

SKLEP:

V veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 se skladno s podatki iz priložene tabele uvrsti projekt 2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij«.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- izpis projekta – Obrazec 3,
- DIP,
- Sklep o potrditvi DIP-a,
- Mnenje Ministrstva za finance,
- Mnenje Službe Vlade RS za zakonodajo.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem

zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo		
/		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Pravna podlaga za izvedbo finančne podpore EU iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (v nadaljnjem besedilu: EKJS) je zagotovljena v drugem odstavku v 19. člena Uredbe (EU) 2023/2674 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 glede preoblikovanja mreže za računovodske podatke s kmetij v mrežo za podatke o trajnostnosti kmetij (UL L št. 2023/2674 z dne 29. 11. 2023), (v nadaljnjem besedilu: uredba FSDN). Na tej podlagi je bila sprejeta Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2499 z dne 26. septembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 v zvezi s finančnimi prispevki za stroške izvajanja držav članic pri vzpostavitvi mreže za podatke o trajnostnosti kmetij (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba FSDN), ki določa pravila o finančnih prispevkih in upravičene stroške izvajanja prehoda v FSDN, delež in višino sofinanciranja ter obveznosti države članice. Vsebinske podrobnosti izvajanja FSDN so določene v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2024/2746 z dne 25. oktobra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 o vzpostavitvi mreže za podatke o trajnostnosti kmetij in razveljavitvi Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/220 (v nadaljnjem besedilu: izvedbena uredba FSDN). 171. člen Zakona o kmetijstvu in Pravilnik mreže za računovodske podatke določata organizacijo in podrobna pravila za izvajanje nacionalnega kmetijskega knjigovodstva. V pripravi je tudi dopolnitev nacionalne zakonodaje za določanje pravil delovanja mreže podatkov o trajnostnosti kmetij (v nadaljnjem besedilu: FSDN). EU je na podlagi krovne uredbe FSDN s finančno uredbo FSDN državam članicam zagotovila enkratni finančni prispevek za vzpostavitev vseh nujno potrebnih aktivnosti prilagoditve za FSDN. Gre za EU finančni prispevek iz EKJS v višini do 95 % sofinanciranja in soudeležbo države članice v vsaj 5 % sofinanciranja. Višina prispevka EU za prehod v FSDN za Slovenijo znaša 801.960,00 EUR.</p> <p>Projekt 2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij« se bo izvajal v letih 2025, 2026 in 2027.</p> <p>Začetek financiranja: 1. 1. 2025. Konec financiranja: 31. 12. 2027.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna 	DA/NE

	– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
--	--	--

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Predlaga se, da se v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 uvrsti projekt 2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij«. Izhodiščna vrednost projekta znaša 946.635 EUR. Finančna sredstva se bodo zagotovila iz evidenčnega projekta 2330-25-0012 »Prehod v FSDN 24-27 – EKJS«.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij«	251012 Prehod v FSDN – EKJS - EU	-	-

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij«	251014 Prehod v FSDN – EKJS – slovenska udeležba	-	-
SKUPAJ			-	-

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0012 »Prehod v FSDN 24-27 - EKJS«	251012 Prehod v FSDN – EKJS - EU	224.148,50	224.148,50
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-25-0012 »Prehod v FSDN 24-27 - EKJS«	251014 Prehod v FSDN – EKJS – slovenska udeležba	48.225,00	48.225,00
SKUPAJ			272.373,50	272.373,50

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,

- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

– .
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Mateja Čalušič
ministrica

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24) Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov. Predlaga se, da se v skladu s podatki iz priložene tabele (Obrazec 3) v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 uvrsti nov projekt 2330-2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij«. Finančni podatki o projektu se nahajajo v priloženi tabeli (Obrazec 3).

2330-25-0023 »Prehod v sistem podatkov o trajnostnosti kmetij«:

- izhodiščna vrednost – 946.635,00 EUR,
- veljavna vrednost – 946.635,00 EUR,
- začetek financiranja – 1. 1. 2025,
- konec financiranja – 31. 12. 2027.

Sredstva za projekt se bodo prerazporedila iz evidenčnega projekta 2330-25-0012 »Prehod v FSDN 24-27 – EKJS«.

Namen in cilj:

Namen projekta je finančna podpora Evropske unije z nacionalno soudeležbo za učinkovit prehod Slovenije iz mreže za zbiranje računovodskih podatkov na kmetijah - FADN v vzpostavitev mreže za zbiranje podatkov o trajnostnosti kmetij - FSDN. Cilj projekta je povezovati obstoječe (podatki integriranega administrativnega in kontrolnega sistema-IAKS, podatki za spremljanje in vrednotenje strateškega načrta-DME, register vinogradov, ekološkega kmetovanja, sistem za identifikacijo in registracijo gojenih živali-SIRIS) in nove podatkovne baze (drugi viri podatkov, ki so dostopni nacionalnim organom za namen FSDN), izdelava oz. nakup orodja za svetovanje in prikaz podatkov kmetijam (benchmarking), 80-100 različnih izobraževalnih delavnic ter različne spodbude kmetijam za sodelovanje. V okviru projekta naj bi se zaposlile 3 osebe, in sicer za namen povezovanja elektronskih baz 1 oseba, za namen vzpostavitve info točke 1 oseba ter za namen specialista svetovanja za FSDN 1 oseba.

Opis stanja:

Pravna podlaga za izvedbo finančne podpore EU iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (v nadaljnjem besedilu: EKJS) je zagotovljena v drugem odstavku 19. člena Uredbe (EU) 2023/2674 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 glede preoblikovanja mreže za računovodske podatke s kmetij v mrežo za podatke o trajnostnosti kmetij (UL L št. 2023/2674 z dne 29. 11. 2023), (v nadaljnjem besedilu: uredba FSDN). Na tej podlagi je bila sprejeta Izvedbena uredba Komisije (EU) 2024/2499 z dne 26. septembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 v zvezi s finančnimi prispevki za stroške izvajanja držav članic pri vzpostavitvi mreže za podatke o trajnostnosti kmetij (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba FSDN), ki določa pravila o finančnih prispevkih in upravičene stroške izvajanja prehoda v FSDN, delež in višino sofinanciranja ter obveznosti države članice. Vsebinske podrobnosti izvajanja FSDN so določene v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2024/2746 z dne 25. oktobra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe Sveta (ES) št. 1217/2009 o vzpostavitvi mreže za podatke o trajnostnosti kmetij in razveljavitvi Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/220 (v nadaljnjem besedilu: izvedbena uredba FSDN). 171. člen Zakona o kmetijstvu in Pravilnik mreže za računovodske podatke določata organizacijo in podrobna pravila za izvajanje nacionalnega kmetijskega knjigovodstva. V pripravi je tudi dopolnitev nacionalne zakonodaje za določanje pravil delovanja mreže podatkov o trajnosti kmetij. EU je na podlagi krovne uredbe FSDN s finančno uredbo FSDN državam članicam zagotovila enkratni finančni prispevek za vzpostavitev vseh nujno potrebnih aktivnosti prilagoditve na FSDN. Gre za EU finančni prispevek iz EKJS v do 95 % sofinanciranju in soudeležbo države članice v vsaj 5 % sofinanciranju. Višina prispevka EU za prehod v FSDN za Slovenijo znaša 801.960,00 EUR. V Sloveniji so potrebne številne prilagoditve v mreži (večji strokovni kadrovski obseg za izvajanje vnosa, obdelave, kontrol in

analiz zbranih podatkov, za izvajanje pravnih, organizacijskih in informacijskih ureditev povezovanja različnih virov podatkov, za specialistično svetovanje po meri kmetije-benchmarking in strokovno pomoč kmetijam v mreži FSDN, potrebna bodo dodatna strokovna izobraževanja vseh sodelujočih v mreži ter priprava učinkovitega informacijskega sistema za analize in svetovanje po meri kmetije, kakor tudi priprava učinkovite spodbude kmetijam, ki sodelujejo v mreži FSDN).