



REPUBLIKA SLOVENIJA
**URAD VLADE RS ZA OSKRBO
IN INTEGRACIJO MIGRANTOV**

Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana

T: 01 200 84 01

E: gp.uoim@gov.si

www.gov.si

Številka: 012-1/2018/135

Ljubljana, 17. 6. 2022

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o spremembi Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 21400-6/2021/6 o nastanitvi mladoletnikov brez spremstva – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

V Sklepu Vlade Republike Slovenije št. 21400-6/2021/6 z dne 17. 12. 2021 se Priloga nadomesti z novo Prilogo, ki je kot Priloga sestavni del tega sklepa.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Prejme:

- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije je dne 27. 7. 2017 na seji obravnavala evalvacijo pilotnega projekta nastanitve mladoletnikov brez spremstva v dijaške domove. Sprejela je sklep št. 21400-5/2017/4, da se do vzpostavitve ustrezne systemske rešitve projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pa mora v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za

izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje, vzpostaviti omenjeno sistemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva do 31. 12. 2018. Vlada Republike Slovenije je dne 30. 10. 2018 omenjen sklep podaljšala do 31. 12. 2019. Projekt je bil podaljšan še v leto 2020, 2021 in 2022.

Zaradi COVID situacije so narasli stroški prehrane, higienskih pripomočkov, stroški ogrevanje, elektrike in vode močno narasli. Strošek oskrbnega dne vse od leta 2016 ostaja enak in se ni spreminjal. Zaradi razmer na trgu je potrebno za nemoteno izvajanje na trgu povišati ceno oskrbnega dne iz sedanjih 19 eur na 27,73 eur.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Projekt nastanitev mladoletnikov brez spremstva poteka v Dijaškem domu Postojna, kjer je kapaciteta 22 otrok. Finančna konstrukcija je pripravljena na polno zasedenost. Zasedenost ni v večini primerov 100%, poleg tega, mladoletniki brez spremstva zelo hitro zapuščajo nastanitvene kapacitete, zato tudi sredstva v celoti niso porabljena. V nadaljevanju navajamo novo finančno konstrukcijo projekta, ki se je zaradi povišanja zneska oskrbnega dne iz 19 eur na 27,73 eur povišala za 37.812,77 eur in sicer na 690.748,17 eur.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov	1542-18-0001, Oskrba in integracija migrantov	180009, Oskrba in integracija migrantov	690.748,17	
SKUPAJ				
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že				

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Katarina Štrukelj
direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

V Sklepu Vlade Republike Slovenije št. 21400-6/2021/6 z dne 17. 12. 2021 se Priloga nadomesti z novo Prilogo, ki je kot Priloga sestavni del tega sklepa.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Prejme:

- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.

Obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je dne 28. 7. 2016 sprejela sklep št. 21400-6/2016/8 in sicer, da se za mladoletnike brez spremstva, ki v Republiki Sloveniji prebivajo nezakonito ali imajo status prosilca za mednarodno zaščito ali status osebe z mednarodno zaščito, za obdobje od 1. 8. 2016 do 31. 7. 2017 zagotavlja ustrezna nastanitev v javnih dijaških domovih v obliki pilotnega projekta, in sicer v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, Tržaška 36, Postojna (v nadaljevanju. Dijaški dom Postojna) in v Dijaškem domu Nova Gorica, Streliška pot 7, 5000 Nova Gorica.

Vlada Republike Slovenije je nato dne 27. 7. 2017 sprejela sklep št. 21400-5/2017/4, kjer se je seznanila z evalvacijo pilotnega projekta nastanitve mladoletnikov brez spremstva v dijaška domova Nova Gorica in Postojna ter projekt prepoznala kot primer dobre prakse. Sprejela je tudi, da se do vzpostavitve ustrezne systemske rešitve projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu Postojna. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pa mora v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje, vzpostaviti omenjeno systemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva do 31. 12. 2018. Vlada Republike Slovenije pa je dne 20. 12. 2018 omenjen sklep podaljšala do 31. 12. 2019 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva. V letu 2019 pa je sprejela sklep št. 21400-11/2018/9, s katerim je ponovno podaljšala projekt nastanitve v omenjenem dijaškem domu do 31. 12. 2020. Enak sklep je bil sprejet tudi v letu 2020, 2021 in 2022 in sicer se je nastanitev podaljšala še do konca leta 2022 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve.

Z namenom priprave systemske oblike nastanitve mladoletnikov brez spremstva je Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, s sklepom št. 007-343/2017/5 (51-01) z dne 27. 11. 2017 ustanovil Medresorsko delovno skupino za vzpostavitev systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva kot ločene enote za celovito obravnavo glede na njihovo starost, ki je pripravila osnutek projekta, ki celovito ureja nastanitev, oskrbo in obravnavo mladoletnikov brez spremstva, ki pa je še v medresorskem usklajevanju. Ker gre za celovito rešitev na področju nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva je potrebno tudi določeno obdobje za implementacijo le-tega. Poleg tega smo bili v letu 2020 in 2021 priča porastu nastanitve prosilcev za mednarodno zaščito ter spremenjenim pogojem za nastanitev zaradi izvajanja ukrepov kot posledica Covid - 19 in so bile določene kapacitete, ki bi predstavljale del nastanitve okviru systemske rešitve, mladoletnikov brez spremstva, zasedene. Iz omenjenega razloga se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva do konca leta 2022 oziroma do vzpostavitve projekta nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna.

Zaradi COVID situacije so narasli stroški prehrane, higienskih pripomočkov, stroški ogrevanje, elektrike in vode močno narasli. Strošek oskrbnega dne vse o leta 2016 ostaja enak in se ni spreminjal. Zaradi razmer na trgu je potrebno za nemoteno izvajanje na trgu povišati ceno oskrbnega dne iz sedanjih 19 eur na 27,73 eur.

V nadaljevanju navajamo novo finančno konstrukcijo projekta, ki se je zaradi povišanja zneska oskrbnega dne iz 19 eur na 27,73 eur povišala za 37.812,77 eur.

Priloga:

»Priloga

Finančna konstrukcija z obrazložitvijo za nastanitev 22 mladoletnikov brez spremstva:

	Vrednost projekta
	za obdobje enega leta (v EUR)
Oskrbnine	187.909,04
Materialna oskrba	40.150
Oskrbnine + materialna oskrba	228.059,04
Stroški plač strokovnih delavcev	343.200
Stroški plač administrativno tehničnih delavcev	30.500
Stroški plač	373.700
Varnostna služba	43.800
Investicije in osnovna sredstva 3 % od provotne vrednosti projekta	19.366,77
Delež materialnih stroškov 4 % od provotne vrednosti projekta	25.822,36
SKUPAJ	690.748,17

Oskrbnine:

Oskrbni dan v času pouka znaša 25 EUR. Sestavljen je iz zneska prehrane v skladu s cenikom Dijaškega doma – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, in sicer zajtrk 4 EUR, kosilo 7 EUR in večerja 6 EUR. Strošek nastanitve znaša 8 EUR. Omenjeni strošek se obračunava, ko so mladoletniki brez spremstva pri pouku.

Oskrbni dan v času izven pouka znaša 27,73 EUR. Osnova za izračun je oskrbni dan v času pouka, in sicer 25 EUR, z dodano malico v vrednosti 2,73 EUR. Če je v 365 dneh kapaciteta polno zasedena (22 mladoletnikov brez spremstva) in se obračunava oskrbni dan do 30. 6. 2022 po 19 eur v času izven pouka in 11,95 v času pouka ter od 1. 7. 2022 dalje po 27,73 eur v času izven pouka in 25 eur v času pouka, znaša vrednost oskrbnin 187.909,04 eur.

Materialna oskrba:

Med stroške materialne oskrbe sodijo stroški oblačil, obutve, higienskih potrebščin, striženja ter pranja. Materialna oskrba za 1 osebo na dan znaša 5 EUR. Če je v 365 dneh kapaciteta polno zasedena (22 mladoletnikov brez spremstva) znaša materialna oskrba 40.150 EUR.

Stroški plač strokovnih delavcev:

Plače vključujejo stroške izplačanih osebnih dohodkov za predvidoma 10 strokovnih delavcev za obdobje 12 mesecev. Predvideni letni znesek za plače je 343.200 EUR.

Stroški plač administrativno tehničnih delavcev:

Za izvajanje administrativno-tehničnih del na projektu dijaški dom zaposli: hišnika, računovodjo, poslovno sekretarko, vzdrževalca IKT ter čistilko. Stroški plač za navedene osebe so obračunani po naslednjih ključih: čistilka 100 %, hišnik 12,82 %, računovodja 10,42 %, vzdrževalec IKT 10,42 % in poslovna sekretarka 10,42 %. Delež hišnika je določen glede na kvadraturu nastanitvenega objekta, delež računovodje, poslovne sekretarke in IKT vzdrževalca glede na število zaposlenih na projektu, 1 kvota čistilke je predvidena za projekt glede na kvadraturu nastanitvenega objekta in normative čiščenja ter glede na prisotnost mladoletnikov brez spremstva.

Investicije in osnovna sredstva:

Za nakup osnovnih sredstev in investicije so predvideni 3 % od vrednosti projekta, kar znaša 19.366,77 eur. Naročnik je Dijaški dom – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, ki pridobi soglasje Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integarcijo migrantov in opravi nakup skladno z zakonom, ki ureja JN. Finančna sredstva zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

Delež materianih stroškov:

Kot stroški projekta lahko nastanejo tudi drugi materialni stroški, ki se bodo izplačevali mesečno, vendar skupaj največ v višini 4 % od vrednosti projekta, kar znaša 25.822,36 eur. Konec leta bo izvajalec posredoval konto kartice in ustrezen razdelilnik stroškov, iz katerega je jasno razvidno, zakaj se knjiži določen delež stroškov na projekt, ki ga financira Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov. Stroški morajo biti neposredno vezani na projekt. Razdelilnik stroškov mora biti usklajen z Uradom Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, najkasneje do 31. 12. 2022.

Vir financiranja:

Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 180009.«.