



Številka: 303-10/2023/55

Ljubljana, 28. 9. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEgp.gs@gov.si**ZADEVA: Nova različica Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 za operacijo Finančni instrumenti v programskem obdobju 2014-2020 – predlog za obravnavo****1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) v zvezi z drugim odstavkom 106.j člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS-1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in prvim odstavkom 37.a člena Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014-2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS št. 29/15, 36/16, 58/16, 69/16 – popr., 15/17, 69/17, 67/18, 51/21 in 208/21) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko....dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije daje soglasje h Ključnim elementom finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020, različica 1.5, september 2023, za operacijo Finančni instrumenti v programskem obdobju 2014-2020.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020, različica 1.5, september 2023.

Prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - Matevž Frangež, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport - Jernej Salecl, generalni direktor, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport - Sibil Klančar, generalna direktorica Direktorata za razvojna sredstva, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Z novo različico Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 za operacijo Finančni instrumenti v programskem obdobju 2014-2020 (gre za novo različico 1.5, september 2023), se v ključne elemente zaradi zagotovitve pravne varnosti pri izvajanju Sklada skladov v okviru operacije Finančni instrumenti 2014-2020 (v nadaljevanju: FI 14-20) umestijo spremembe tehnične narave.</p> <p>Namen vladnega gradiva je pridobiti mandat Vlade RS, da lahko posredniški organ Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ) sistemu izvajanja operacije FI 14-20 (to je SID banki in SID banka dalje izbranim finančnim posrednikom ter finančnim institucijam, prejemnicam jamstev) zagotovi mandat in pravno varnost, da se v praksi vse kapacitete usmerijo v doseganje plasmaja prve porabe EU dela evropskih kohezijskih sredstev za finančne instrumente v upravičenem obdobju do 31.12.2023.</p> <p>Morebitni odstop od načrtovanja alokacije sredstev evropske kohezijske politike med različne kode intervencije, kot je to predvideno v Operativnem programu za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, bosta ob zaključevanju finančnega obdobja 2024-2020 skupaj zagovarjala Organ upravljanja (Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj) in MGTŠ kot posredniški organ za finančne instrumente v kohezijskem obdobju 2014-2020.</p> <p>Predmetno vladno gradivo ne vpliva na finančne obveznosti države do SID banke kot upravljavke Sklada skladov v okviru operacije Finančni instrumenti v programskem obdobju 2014-2020 (v nadaljevanju: FI 2014-2020), saj je bila zadnja tranša s strani države oziroma pristojnega Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ) vplačana že v letu 2022.</p> <p>Opis sprememb dokumenta Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020, različica 1.5, september 2023 (glede na predhodno različico 1.4, marec 2023) je naveden v poglavju Obrazložitev. Soglasje k spremembam se daje v obliki soglasja k novi različici Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 (torej k različici 1.5, september 2023).</p> <p>V ostalem se Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 ne spreminjajo.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Gradivo bo imelo pozitivne posledice na gospodarstvo, saj z namenjenimi sredstvi, podjetjem omogočamo razvoj tehnološko-razvojnih projektov.	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Sprememba Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 ne prinaša posledic za javnofinančna sredstva v tekočem in naslednjih treh letih.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Matjaž Han
minister

OBRAZLOŽITEV

Z novo različico dokumenta KEFI, verzija 1.5, september 2023, se:

- 1) v ključne elemente se doda zaznamek s pojasnilom pri portfeljskih garancijah za MSP v tabeli na strani 8 in v tabeli na strani 28-30 ;
- 2) v ključne elemente se v poglavju 3.2.2. FI za MSP, pod (pod)naslovom Portfeljske garancije za MSP, na strani 34, v petem odstavku briše dvopičje in obe alineji.

Z novo različico Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 za operacijo Finančni instrumenti v programskem obdobju 2014-2020 (gre za novo različico 1.5, september 2023), se v ključne elemente zaradi zagotovitve pravne varnosti pri izvajanju Sklada skladov v okviru operacije FI 14-20 umestijo spremembe tehnične narave, kot so navedene v predhodnem odstavku.

Spremembe so potrebne iz razloga, ker povpraševanje izkazuje večji interes končnih prejemnikov k najemanju splošnejših posojil pri izbranih finančnih posrednikih oziroma finančnih institucijah prejemnicah jamstva (komercialnih bankah), ki so zavarovana s finančnim produktom Portfeljske garancije za MSP v okviru operacije Finančni instrumenti 2014-2020, namesto posojil, ki so ozko usmerjena v izboljšanje energetske učinkovitosti. S tem se nakazuje možnost, da bo ob koncu obdobja upravičenosti finančnega obdobja Evropske kohezijske politike 2014-2020 (v nadaljevanju: sredstev EKP) prišlo do odstopa vnaprej načrtovane porazdelitve sredstev EKP med različne kode intervencije iz v Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020.

Namen vladnega gradiva je pridobiti mandat Vlade RS, da lahko posredniški organ Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ) sistemu izvajanja operacije FI 14-20 (to je SID banki in SID banka dalje izbranim finančnim posrednikom) zagotovi mandat in pravno varnost, da se nameni porabe FI sredstev pri portfeljskih garancijah razširijo na vse dopustne namene podpore, kot so opredeljene v operaciji FI 14-20 za TC 3 , PN 3.1 in tako v praksi vse kapacitete usmerijo v doseganje plasmaja prve porabe EU dela evropskih kohezijskih sredstev za finančne instrumente do končnih prejemnikov v upravičenem obdobju do 31.12.2023.

Mandat SID banki kot upravljavki Sklada skladov v okviru operacija FI 14-20 namreč daje država preko Ključnih elementov finančnih instrumentov in Načrta izvajanja finančnih instrumentov, skladno z mandatom Vlade pa v imenu in za račun Republike Slovenije pogodbo oziroma sporazum s SID banko kot upravičenko operacije FI 14-20 sklene posredniški organ Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ). SID banka v shemo izvajanja operacije FI 14-20, ki je zasnovana v obliki več tematskega Sklada skladov, vključuje tudi finančne posrednike (javni sklad, komercialne banke), ki jih s pogodbami (med drugim) zavezuje k doseganju točno določene alokacije sredstev med različne kode intervencije iz Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020.

S kohezijskega vidika je prva prioriteta Republike Slovenije doseganje 100% porabe razpoložljivih EU sredstev iz kohezijske ovojnice 2014-2020 v obdobju upravičenosti, to je do 31.12.2023.

Na osnovi soglasja Vlade bo nato lahko pristojno MGTŠ sistemu izvajanja operacije FI 14-20 (to je SID banki in SID banka dalje izbranim finančnim posrednikom) zagotovilo ustrezno pravno varnost, da se v praksi vse kapacitete na pravno zavezujoč način po vsej verigi izvajanja operacije FI 14-20 (med MGTŠ in SID banko ter SID banko in izbranimi finančnimi posredniki) usmerijo v doseganje plasmaja prve porabe razpoložljivih pravic porabe EU dela evropskih kohezijskih sredstev v upravičenem obdobju do 31.12.2023. Morebitni odstop dejanske realizacije, to je razporeditve sredstev EKP med različne kode intervencije, v primerjavi z načrtovano alokacijo sredstev EKP, bosta Evropski komisiji v postopku zaključevanja Operativnega programa 2014-2020 skupaj zagovarjala Organ upravljanja (Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj) in MGTŠ kot posredniški organ za finančne instrumente v kohezijskem obdobju 2014-2020.

Predmetno vladno gradivo ne vpliva na finančne obveznosti države do SID banke kot upravljavke Sklada skladov v okviru operacije Finančni instrumenti v programskem obdobju 2014-2020 (v nadaljevanju: FI 2014-2020), saj je bila zadnja tranša s strani države oziroma pristojnega Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ) vplačana že v letu 2022.

Soglasje k spremembam se daje v obliki soglasja k novi različici Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014-2020 (torej k različici 1.5, september 2023).

V ostalem se Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2014–2020 ne spreminjajo.