



Številka: 544-2/2023/16
Ljubljana, 20. 09. 2023
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o predvidenem sodelovanju Republike Slovenije pri projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Črni gori »Strengthening Capacities in Agricultural and Rural Development Sector for Common Agricultural Policy Implementation« (MN 21 IPA AG 01 23) - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji, dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o morebitnem sodelovanju Republike Slovenije pri projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Črni gori »Strengthening Capacities in Agricultural and Rural Development Sector for Common Agricultural Policy Implementation« (MN 21 IPA AG 01 23) in soglaša, da Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja sodelujeta pri navedenem projektu kot sodelujoči partner.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Sklep prejmejo:

- Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve
- Generalni sekretariat Vlade RS

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Miran Mihelič, generalni direktor Agencije za kmetijske trge in razvoj podeželja - Vlado Vujadinović, višji svetovalec na Agenciji za kmetijske trge in razvoj podeželja - mag. Andrea Mugerle, Služba za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano				
/				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratak povzetek gradiva:				
/				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.				

<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Trenutno finančnih posledic za slovenski proračun ni, saj je twinning le v fazi priprave na kandidaturo pri Evropski komisiji. V primeru, da konzorcij držav v katerem kandidira Slovenija uspe s kandidaturo pri Evropski komisiji, lahko Slovenija računa na približno 20% participacijo pri 1.900.000,00 EUR vrednem projektu. Ta sredstva bi Ministrstvo RS za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano upoštevalo v svojem finančnem načrtu.</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	<p>DA/NE</p>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>DA/NE</p>
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu</p>	

predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Irena Šinko ministrica	

PRILOGA: Informacija o predvidenem sodelovanju Republike Slovenije pri projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Črni gori »Strengthening Capacities in Agricultural and Rural Development Sector for Common Agricultural Policy Implementation« (MN 21 IPA AG 01 23)

- predlog za obravnavo

PRILOGA

Informacija o predvidenem sodelovanju Republike Slovenije pri projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Črni gori »Strengthening Capacities in Agricultural and Rural Development Sector for Common Agricultural Policy Implementation« (MN 21 IPA AG 01 23) - predlog za obravnavo

1. Uvod

V okviru projektov Evropske unije je razpisan projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning projekt) v Črni gori »Strengthening Capacities in Agricultural and Rural Development Sector for Common Agricultural Policy Implementation«.

Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano bosta sodelovala na razpisu za izvajanje twinning projekta v Črni gori, kot sodelujoči partner. Okrepljena zmogljivost administracije na ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo v Črni gori bi pripomogla k boljšemu izpolnjevanju zahtev EU na področju ukrepov skupne kmetijske politike in posledično k hitrejšemu napredku v procesu vključevanja Črne gore v EU. Prenos znanj in preizkušenih rešitev je ključnega pomena za vzpostavitev polno delujoče plačilne agencije na področju kmetijstva.

Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja že vrsto let dobro sodeluje z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo v Črni gori na področju ukrepov skupne kmetijske politike. Črna gora je programska država mednarodnega razvojnega sodelovanja Slovenije. Sodelovanje v twinning projektu pomeni realizacijo sklepa Vlade Republike Slovenije št. 54100-1/2023/4, z dne 2. 2. 2023.

2. Temeljne značilnosti twinning projekta

Namen twinning projekta je povečati konkurenčnost sektorja kmetijstva in razvoja podeželja Črne gore.

Specifični cilj je postopno pripraviti kmetijski sektor, da bo sposoben konkurirati tržnim silam, ter ga hkrati postopno usklajevati s pravnim okvirom Skupne kmetijske politike in EU na področju kmetijstva in razvoja podeželja.

Twinning projekt, ki ga je razpisala Evropska komisija v vrednosti 1.900.000 EUR bo trajal 30 mesecev.

Twinning projekt temelji na naslednjih komponentah:

1. Krepitev zmogljivosti črnogorskega Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in upravljanje voda na področjih skupne ureditve kmetijskih trgov, neposrednih plačil in razvoja podeželja s ciljem sinhronizacije s pravnim redom EU;
2. IAKS (Integrirani administrativni kontrolni sistem). Oblikovanje smernic, skladnih z zahtevami EU;
3. Razvoj Direktorata za plačila znotraj ministrstva, pristojnega za kmetijstvo v polno delujočo plačilno agencijo.

Rok za predložitev ponudbe za sodelovanje v projektu je 29. september 2023.

3. Način izvajanja twinning projekta in navedba organov, katerih strokovnjaki bodo sodelovali v projektu

Slovenija bo pri izvedbi twinning projekta sodelovala kot sodelujoči partner v konzorciju z vodilno članico Avstrijo. Sodelujoči partnerici v twinning projektu bosta tudi Francija in

Madžarska. Slovenija bo vodilna pri komponenti 3 zagotovila pa bo tudi kratkoročne strokovnjake, ki bodo sodelovali pri komponentah 1 in 2.

4. Okvirna ocena obremenitve javnih uslužbencev v twinning projektu

Trajanje twinning projekta je 30 mesecev. Skupno twinning projekt predvideva 956 delovnih dni kar je 212 misij po 4,5 dni v Črno goro. Avstrija bo kot vodilna država v twinning projektu participirala s cca. 40% udeležbo, Slovenija (prav tako Francija in Madžarska) pa vsaka s cca 20%. V twinning projektu, ki predvideva dosežek 5 strateških ciljev, bo poleg vodje projekta tretje komponente na slovenski strani na vseh treh komponentah predvidoma sodelovalo tudi do 15 kratkoročnih strokovnjakov AKTRP in 3 strokovnjaki MKGP, ki bodo skupaj izvedli do 42 aktivnosti tekom celotnega twinning projekta (vsaka aktivnost bi v povprečju predvidoma trajala do 4,5 dni, pri vsaki aktivnosti pa bi sodelovali 1-3 strokovnjaki). Podrobna razdelitev dela med partnerji v konzorciju bo naknadno določena, saj je to trenutno predmet usklajevanj med vsemi štirimi državami, ki so članice konzorcija.

Slovenski javni uslužbenci bodo vsi skupaj v twinning projektu izvedli predvidoma do 190 delovnih dni. Število delovnih dni sodelovanja posameznega javnega uslužbenca v koledarskem letu ne bo preseгло števila delovnih dni iz 14. člena Uredbe o izvajanju projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in programov bilateralne tehnične pomoči (Uradni list RS, št. 51/09, 49/10, 26/12, 38/12, 54/14, 40/17 in 74/18) (v nadaljnjem besedilu: uredba).

5. Okvirna ocena finančnih posledic sodelovanja v twinning projektu

V nadaljevanju navedeni finančni podatki so le predvidena in ne še potrjena vrednost finančne participacije Slovenije. Šele po morebitni uspešni kandidaturi na Evropski komisiji in po natančnejši razdelitvi dela med partnerji v konzorciju, kar bi sledilo po podpisu pogodbe med Avstrijo in pridruženimi državami, bi bili dostopni natančnejši finančni podatki. Rok za oddajo vloge na Evropsko komisijo je 29.9.2023 in ga bo opravila Avstrija kot vodilni partner.

Skupna vrednost twinning projekta je 1.900.000 EUR. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja bi za izvedbo celotnega 30 mesečnega projekta predvidoma prejela cca. 20%.

Sredstva za kritje vseh stroškov twinning projekta bodo zagotovljena s strani projekta, ki ga financira EU v okviru sredstev instrumenta za predpristopno pomoč (IPA III), zato sodelovanje ne bo pomenilo finančnega bremena za državni proračun. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano bo ob pripravi proračuna za obdobje izvajanja twinning projekta načrtovalo pravico porabe v okviru svojega finančnega načrta.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja bosta twinning projekt izvajala v skladu z 26. členom uredbe.

Sredstva, ki jih bosta Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja prejela za izvajanje twinning projekta bodo porabljena v skladu z uredbo in namenjena za plačila strokovnjakom iz prvega odstavka 19. člena uredbe, nadomestila za izplačilo plače strokovnjakom iz petega odstavka 19. člena uredbe, za povračila stroškov v zvezi s službenim potovanjem ter za delovanje organa (za plačilo dodatnih delovnih obremenitev in povečanega obsega dela strokovnjakov, ki so vključeni v pripravo in izvajanje twinning projekta in za kritje dodatnih stroškov, ki bodo nastali zaradi izvajanja twinning projekta (stroški komunikacijskih storitev, nabava komunikacijske in informacijske opreme, drugi materialni stroški in drugi stroški)). Morebiten ostanek sredstev bo ostal v proračunu Republike Slovenije.