|  |
| --- |
| Številka: 843-16/2023-75 |
| Ljubljana, dne 15. 09. 2023 |
| EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS) |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE****gp.gs@gov.si** |
| ZADEVA: Povračilo intervencijskih stroškov občin ter stroškov sil zaščite, reševanja in pomoči v času od 4. do 31. avgusta 2023 - predlog za obravnavo |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), 36., 93. člena in 116.a člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) in v zvezi s četrtim odstavkom 48. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 14/13-popr, 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15, ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23 je Vlada Republike Slovenije na ….. seji dne .........., pod ………. točko dnevnega reda sprejela naslednji S K L E P1. Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da je v času od 4. do 31. avgusta 2023 prišlo v Republiki Sloveniji do naravne nesreče večjega obsega (katastrofalnih poplav) in je bil aktiviran Državni načrt zaščite in reševanja ob poplavah, občine pa so na prizadetih območjih izčrpale sredstva občinskih proračunov, namenjena za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč v skladu z dvanajsto alinejo drugega odstavka 37. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22).
2. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se 138 občinam povrnejo upravičeni intervencijski stroški kot to izhaja iz priloge 1, ki je sestavni del tega sklepa, in sicer v skupni višini 94.952.955,50 evra.
3. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se silam zaščite, reševanja in pomoči povrnejo upravičeni intervencijski stroški kot to izhaja iz Priloge 2, ki je sestavni del tega sklepa, in sicer v skupni višini do 11.412.695,08 evra.
4. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, da na podlagi podanih zahtevkov prizadetih občin izplača povračilo upravičenih intervencijskih stroškov občinam, ki jih izkažejo z verodostojnimi listinami, vendar ne več, kot izhaja iz priloge 1 tega sklepa.
5. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, da izvede plačila upravičenih stroškov silam zaščite, reševanja in pomoči, ki jih izkažejo z verodostojnimi listinami, pod pogoji in v višini kot izhaja iz priloge 2 tega sklepa.
6. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje pravice porabe za namen iz 2. in 3. točke tega sklepa zagotovijo iz sredstev proračunske rezerve.

 Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarkaPriloga– Prilogi 1 in 2Prejmejo:* Ministrstvo za obrambo
* Ministrstvo za finance
* Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
* Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
 |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: |
|  |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: |
| * Rudi Medved, državni sekretar, Ministrstvo za obrambo
* Leon Behin, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje
 |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: |
|  |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: |
| / |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |
| / |
| 6. Presoja posledic za: |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:Potrebna sredstva za intervencijske stroške znašajo 106.365.651,50 evra in se zagotovijo iz sredstev proračunske rezerve.  |

|  |
| --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
| 1611- Ministrstvo za finance | 1611-11-0032 Tekoča proračunska rezerva | 7608 Tekoča proračunska rezerva | 106.365.651,50 evra.  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: |
| 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* pristojnosti občin,
* delovanje občin,
* financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.  |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | NE |
|  Rudi Medved državni sekretar |

Poslano:

* naslovniku,
* Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje.

OBRAZLOŽITEV

Glede na dinamično meteorološko in hidrološko situacijo v času od 4. 8. do . 31. 8. 2023 so bile zaradi močnega neurja z dolgotrajnimi nalivi, močnim vetrom, točo, poplavljanjem hudournikov in zemeljskimi plazovi, ki je ponovno povzročilo veliko gmotno škodo na stvareh in velike intervencijske stroške reševalnih sestavov ob neposrednem, večdnevnem izvajanju najnujnejših nalog zaščite, reševanja in pomoči ter druge neposredne podpore prizadetim ob neurjih, ob aktiviranem Državnem načrtu zaščite in reševanja ob poplavah (sklep, št. 843-71/2023-12-DGZR), so imele sile zaščite, reševanja in pomoči kot tudi občine večje intervencijske stroške, vključno z materialno-tehničnimi sredstvi. Aktiviran državni načrt je bil z dnem 31. 8. 203 preklican s sklepom, št. 843-71/2023-265-DGZR.

Zaščita je obsegala organizacijske, tehnične in druge ukrepe ter uporabo tehničnih in drugih sredstev za neposredno osebno in skupinsko zaščito ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred posledicami navedene naravne nesreče.

Reševanje je obsegalo ukrepe in postopke za reševanje ljudi, katerih življenja ali zdravje je bilo ogroženo, reševanje živali, premoženja ter kulturne dediščine pred posledicami te nesreče.

Pomoč je obsegala ukrepe in storitve strokovnjakov, reševalnih enot in služb, uporabo zaščitne in reševalne opreme ter sredstev pomoči.

Na podlagi podatkov občin je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje pripravila zbirno tabelo ocenjenih upravičenih intervencijskih stroškov posamezne občine (Priloga 1).

Upravičene intervencijske stroške prizadetih občin, vključno s stroški organizacij ter zavodov v občinski pristojnosti, ki so nastali v povezavi izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči ob naravni nesreči, v obdobju med 4. in 31. 8. 2023, predstavljajo:

1. Stroški nujnih operacij / reševalnih služb (pripadnikov občinskih organov, enot in služb ZRP ter občinskih komisij):
2. nadomestila (refundacije) plače in povračila stroškov med opravljanjem intervencijskih nalog ZRP;
3. nabava goriva in maziva (vozila, črpalke, motorne žage, agregati,...);
4. popravila poškodovane opreme in nadomestila uničene opreme;
5. čiščenje osebne zaščitne in druge opreme;
6. zagotavljanje prehrane in napitkov;
7. zagotavljanje namestitve organov, enot in služb ZRP;
8. delovanje štaba Civilne zaščite;
9. delovanje komisij za ocenjevanje poškodovanosti objektov in komisij za ocenjevanje škode.
10. Stroški začasnih nastanitev (zaščitnega ukrepa izvedbe evakuacije prebivalcev iz poškodovanih oz. uničenih stanovanjskih objektov ter oskrbe živali):
11. preselitev in začasna nastanitve evakuiranih prebivalcev;
12. oskrba s prehrano in osnovnimi življenjskimi potrebščinami evakuiranih prebivalcev;
13. varovanje premoženja evakuiranih prebivalcev;
14. priprava zemljišč in infrastrukture za postavitev nadomestnih objektov za bivanje evakuiranih prebivalcev;
15. interventna preselitev, namestitev in oskrba živali;
16. interventni nakup krme za živali;
17. Stroški ureditev prizadetih območij / naravnih predelov z odstranjevanjem posledic (izvedba nujnih interventnih nalog ZRP in ukrepov):
	* 1. nujne interventne storitve oz. interventni najem gradbene mehanizacije, tovornih vozil, dvižnih košar, avtodvigal, viličarjev, komunalnih specialni vozil (kanalyet), zabojnikov za mešane odpadke idr.;
		2. nujni interventni najem reševalnih orodij in opreme, intervencijskih vozil idr.;
		3. nujna interventna nabava nujno potrebne opreme in sredstev (npr: PVC folija, cerade, protipoplavne vreče, pesek za protipoplavna vreča, idr.);
		4. nujni interventni najem skladiščnih prostorov za opremo in sredstva ZRP ter humanitarno pomoč;
		5. nujni interventni najem opreme in sredstev (kemični WC, mobilna sanitarna enota, mobilna pralnica za perilo, tlačni čistilec, sušilec prostora idr.);
		6. nujni interventni najem zemljišč in infrastrukture za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ter zaščitnih ukrepov;
		7. nabava dezinfekcijskih sredstev in izvedba dezinfekcije javnih prostorov in objektov;
		8. nujno intervencijsko prečrpavanje meteornih in poplavnih voda na infrastrukturi in objektih;
		9. odstranjevanje, odvoz, začasno deponiranje, obdelava in deponiranje odpadnega gradbenega materiala ter drugih mešanih odpadkov iz poškodovanih oz. uničenih objektov (opeka, beton, armature, ostrešja, kritine, izolacije, bela tehnika, pohištvo, elektronske naprave idr.);
		10. odstranjevanje, odvoz in deponiranje podrtega drevja, vejevja;
		11. čiščenje cestne idr. infrastrukture zaradi nanosa zemljin, blata, mulja, gramoza, drevja, vejevja idr., odvoz in deponiranje;
		12. čiščenje objektov in njihove okolice zaradi nanosa zemljin, blata, mulja, gramoza, drevja, vejevja idr., odvoz in deponiranje;
		13. izvedba interventnih del postavitve začasnih montažnih mostov;
		14. izvedba nujnih interventnih del na infrastrukturi (ceste, vodovod, kanalizacija, telekomunikacije, plinovod, toplovod, elektrovod, javna razsvetljava, idr.);
		15. interventna oskrba prizadetih prebivalcev s pitno vodo (prevozi preko gasilcev, nabava in delitev ustekleničene vode) in prehrano;
18. Takojšnja obnova naravnih predelov za preprečitev poplav, erozije in plazov (izvedba nujnih interventnih nalog ZRP in ukrepov):
19. odstranjevanje in odvoz naplavin na lokalnih vodotokih (pred mostovi idr. objektih na vodotokih);
20. izvedba interventnega urejanja strug vodotokov in vodnih objektov;
21. izvedba interventnega utrjevanja in nadvišanja protipoplavnih nasipov ipd.;
22. izvedba interventnih del prekrivanja oz. zaščite zemeljskega plazu pred zamakanjem ter odvodnjavanja zemeljskega plazu;
23. izvedba interventni del stabilizacije zemeljskega plazu, ki neposredno ogroža infrastrukturo oz. objekte;
24. Zagotovitev preventivne infrastrukture:
25. izvedba statičnih, geomehanskih in drugih raziskav ter meritev;
26. svetovanje in izdelava dokumentacije s strani strokovnjakov za zemeljske plazove, poplavno varnost in druga strokovna področja;
27. izvedba interventnih vzorčenj in izrednih analiz (npr: pitne vode, zemljin);
28. nujna interventna obnova, dogradnja oz, izgradnja protipoplavnih nasipov;
29. nujna interventna obnova, dogradnja oz, izgradnja zadrževalnikov poplavnih voda;
30. Ukrepi za varstvo kulturne dediščine v pristojnosti občine:
31. izvedba najnujnejših interventnih zaščitnih ukrepov za preprečitev nadaljnjih negativnih posledic na kulturni dediščin (zavarovanje, podpiranje, zapiranje, evakuacija idr.);
32. pregled stanja kulturne dediščine in dokumentiranje poškodb;
33. nujna konzervatorska dela;

Med te stroške občin ne sodijo:

* intervencijski stroški sil ZRP in subjektov na državni ravni (Gasilska zveza Slovenije, Rdeči križ, Gorska reševalna zveza Slovenije, Jamarska zveza Slovenije, Kinološka zveza Slovenije, Zveza vodnikov reševalnih psov Slovenije, SPZ Podvodna reševalna služba, Policija, Slovenska vojska idr.), saj se slednji zbirajo preko krovnih organizacij oziroma pristojnih resorjev.
* intervencijski stroški operativnih gasilskih enot, saj se slednji zbirajo preko krovnih organizacij
* ocena škode na objektih in infrastrukturi, ki se beleži v aplikacij za oceno škode ob nesrečah AJDA in predhodna ocena škode, za katero je občine zaprosilo MNVP.
* ocena stroškov, ki bodo nastali zaradi vzpostavitve prvotnega stanja (sanacije)

Pri tem bi želeli izpostaviti, da so v Prilogi 1 vnešeni podatki prejeti s strani prizadetih občin. Upravičenost intervencijskih stroškov se bo še ugotavljala v nadaljnjem postopku. Priznani bodo samo upravičeni intervencijski stroški povezani z intervencijskimi ukrepi in ne sanacijo. Med sanacijske ukrepe sodijo npr. zagotovitev nadomestnih zemljišč, komunalno urejanje novih zemljišč za gradnje nadomestnih oziroma drugih objektov, izgradnja medobčinskih oziroma regionalnih vodovodov ter druge infrastrukture v sklopu sanacije.

Vlada Republike Slovenije bo v skladu s 116. a členom ZVNDN silam zaščite, reševanja in pomoči iz Priloge 2 namenila do 11.412.695,08 evra pomoči za pokritje upravičenih intervencijskih stroškov.

Upravičene intervencijske stroške v času aktivacije Državnega načrta zaščite in reševanja ob poplavah med 4. in 31. 8. 2023, ki so vezani na izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ob poplavah s strani reševalnih enot, služb in drugih operativnih sestavov društev oziroma nevladnih organizacij, predstavljajo

Stroški nujnih operacij / reševalnih služb:

1. nadomestila (refundacije) plače in povračila stroškov med opravljanjem intervencijskih nalog ZRP;
2. nabava goriva in maziva (vozila, črpalke, motorne žage, agregati,...);
3. popravila poškodovane opreme in nadomestila uničene opreme;
4. čiščenje osebne zaščitne in druge opreme;
5. zagotavljanje prehrane in napitkov;

Predlagana višina sredstev temelji na posredovanih podatkih in poročilih krovnih organizacij, ki pokrivajo enote vključene v izvajanje nalog zaščite reševanja in pomoči (Gasilska zveza Slovenije, Rdeči križ, Gorska reševalna zveza Slovenije, Jamarska zveza Slovenije, Kinološka zveza Slovenije, Zveza vodnikov reševalnih psov Slovenije, SPZ Podvodna reševalna služba, Skavti, Taborniki, …).

Izplačilo izvede Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje po odločitvi Vlade Republike Slovenije na podlagi zahtevka posamezne občine. Prav tako pa uprava izvede izplačilo tudi silam zaščite in reševanja. Upravičenost stroškov posamezni upravičenci izkazujejo z verodostojnimi listinami.

 MINISTRSTVO ZA OBRAMBO