



Številka: 007-123/2022
Ljubljana, 21. junija 2022
EVA 2022-2550-0049
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2023
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prve alineje drugega odstavka 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah (Uradni list RS, št. 25/19 in 44/22 – ZVO-2) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2023, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka vlade
Prejmeta:
<ul style="list-style-type: none">– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana– Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

<ul style="list-style-type: none"> – mag. Tanja Bolte, v. d. generalnega direktorja Direktorata za okolje, MOP; – mag. Nataša Petrovčič, vodja Sektorja za pravno sistemske in upravne zadeve, Direktorat za okolje, MOP, – Mihael Nunčič, Sektor za pravno sistemske in upravne zadeve, Direktorat za okolje, MOP. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>V skladu s prvim odstavkom 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah (Uradni list RS, št. 25/19 in 44/22 – ZVO-2) mora nosilec načrta ali nosilec skupnega načrta zagotoviti redno prevzemanje vseh odpadnih nagrobnih sveč od vseh izvajalcev javnih služb zbiranja in upravljavcev pokopališč iz 5. člena te uredbe, tako da jih od vsakega izvajalca javne službe zbiranja in upravljavca pokopališča iz 5. člena te uredbe prevzame najmanj enkrat mesečno, ob prejemu obvestila iz petega odstavka 5. člena te uredbe ali četrtega odstavka 6. člena te uredbe pa v treh delovnih dneh po prejemu obvestila.</p> <p>Drugi odstavek 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah določa, da če ravnanje z odpadnimi nagrobnimi svečami zagotavlja več nosilcev načrta ali več nosilcev skupnega načrta, deleže prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč iz tretjega odstavka 10. člena te uredbe za nosilce načrta in deleže prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč iz tretjega odstavka 13. člena te uredbe za nosilce skupnega načrta določi vlada s sklepom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije:</p> <ul style="list-style-type: none"> – do 30. junija tekočega koledarskega leta deleže prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč v tekočem letu in do 30. junija prihodnjega leta, – do 31. marca prihodnjega koledarskega leta deleže izpolnitve celoletne obveznosti ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami za preteklo koledarsko leto. <p>V skladu s tretjim odstavkom 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah se deleži iz prejšnjega odstavka izračunajo na podlagi podatkov o količini nagrobnih sveč, danih v promet v RS, pridobljenih iz evidence, ki se vodi v skladu s predpisom, ki ureja okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže, in sicer:</p> <ul style="list-style-type: none"> – do 30. junija tekočega koledarskega leta na podlagi podatkov za obdobje od 1. januarja do 31. marca tekočega koledarskega leta, – do 31. marca tekočega koledarskega leta na podlagi podatkov za obdobje od 1. januarja do 31. decembra preteklega koledarskega leta. <p>Četrty odstavek 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah pa določa enačbo za izračun deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč.</p> <p>Izvajalci javne službe zbiranja in upravljavci pokopališč izpolnjujejo svoje obveznosti glede oddaje (oziroma prevzema) odpadnih nagrobnih sveč na podlagi 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah in ne na podlagi predmetnega sklepa. S sklepom tako ni odločeno o pravicah in obveznostih posameznega izvajalca javne službe zbiranja in upravljavca pokopališč.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja:			NE
	<ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. <p>II. Finančne posledice za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</p> <p>Gradivo ne vpliva na prilive ali odlive iz državnega proračuna.</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin. 	<p>NE</p>	

<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba poslati združenjem občin.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Tovrstnega gradiva ni treba objaviti na spletni strani.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Uroš Brežan MINISTER</p>	

Na podlagi prve alineje drugega odstavka 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah (Uradni list RS, št. 25/19 in 44/22 – ZVO-2) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

o določitvi deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2023

I

Deleži prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2023 so:

- za družbo PRONS, d. o. o. 47,46 %,
- za družbo SVEKO, d. o. o. 29,28 %,
- za družbo ZEOS, d. o. o. 9,22 %,
- za družbo INTERSEROH, d. o. o. 14,04 %.

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-123/2022
Ljubljana, xx. junija 2022
EVA 2022-2550-0049

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob,
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Pravna podlaga:

Pravna podlaga za določitev deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč pri izvajalcih javne službe zbiranja in pri upravljavcih pokopališč za obdobje do 30. junija 2023 je prva alineja drugega odstavka 19. člena Uredbe o odpadnih nagrobnih svečah (Uradni list RS, št. 25/19 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljnjem besedilu: uredba).

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV

V skladu s prvim odstavkom 19. člena uredbe mora nosilec načrta ali nosilec skupnega načrta zagotoviti redno prevzemanje vseh odpadnih nagrobnih sveč od vseh izvajalcev javnih služb zbiranja in upravljavcev pokopališč iz 5. člena te uredbe, tako da jih od vsakega izvajalca javne službe zbiranja in upravljavca pokopališča iz 5. člena te uredbe prevzame najmanj enkrat mesečno, ob prejemu obvestila iz petega odstavka 5. člena te uredbe ali četrtega odstavka 6. člena te uredbe pa v treh delovnih dneh po prejemu obvestila.

Drugi odstavek 19. člena uredbe določa, da če ravnanje z odpadnimi nagrobnimi svečami zagotavlja več nosilcev načrta ali več nosilcev skupnega načrta, deleže prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč iz tretjega odstavka 10. člena te uredbe za nosilce načrta in deleže prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč iz tretjega odstavka 13. člena te uredbe za nosilce skupnega načrta določi vlada s sklepom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije:

- do 30. junija tekočega koledarskega leta deleže prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč v tekočem letu in do 30. junija prihodnjega leta,
- do 31. marca prihodnjega koledarskega leta deleže izpolnitve celoletne obveznosti ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami za preteklo koledarsko leto.

V skladu s tretjim odstavkom 19. člena uredbe se deleži iz prejšnjega odstavka izračunajo na podlagi podatkov o količini nagrobnih sveč, danih v promet v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: RS), pridobljenih iz evidence, ki se vodi v skladu s predpisom, ki ureja okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže, in sicer:

- do 30. junija tekočega koledarskega leta na podlagi podatkov za obdobje od 1. januarja do 31. marca tekočega koledarskega leta,
- do 31. marca tekočega koledarskega leta na podlagi podatkov za obdobje od 1. januarja do 31. decembra preteklega koledarskega leta.

Četrty odstavek 19. člena uredbe pa določa enačbo za izračun deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč.

V prvem četrtletju leta 2022 so ravnanje z odpadnimi nagrobnimi svečami zagotavljali ti nosilci skupnega načrta ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami:

- PRONS, d. o. o., Rajšpova ulica 26, 2250 Ptuj,
- INTERSEROH, d. o. o., Letališka cesta 3c, 1000 Ljubljana,
- SVEKO, d. o. o., Ulica Nade Ovčakove 13, 1000 Ljubljana, in
- ZEOS, d. o. o., Šlandrova ulica 4, 1231 Ljubljana Črnuče.

Podatki o nosilcih skupnega načrta ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami (datum vpogleda: 31. maj 2022) so pridobljeni iz registra varstva okolja ter so dostopni na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor:

<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Odpadki/Podatki/Evidenca-nacrto-v-ravnanja-z-odpadnimi-nagrobnimi-svecami.pdf>.

V skladu s četrtyim odstavkom 19. člena uredbe se deleži prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč iz tretjega odstavka tega člena izračunajo po naslednji enačbi:

pri čemer je:

- DONS_x delež prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč, za katerega mora nosilec načrta oziroma nosilec skupnega načrta zagotoviti prevzem od vsakega izvajalca javne službe in od vsakega upravljavca pokopališča iz 5. člena te uredbe v posameznem obdobju;
- mENS_x masa danih elektronskih nagrobnih sveč v promet od nosilca načrta oziroma nosilca skupnega načrta v posameznem obdobju;
- mPNS_x masa danih parafinskih nagrobnih sveč v promet od nosilca načrta oziroma nosilca skupnega načrta v posameznem obdobju;
- n število nosilcev načrta oziroma nosilcev skupnega načrta;
- številka 0,35 razmerje med maso parafinske nagrobne sveče in maso parafinske odpadne nagrobne sveče.

Ministrstvo za okolje in prostor je z dopisom 8. aprila 2022 Finančno upravo RS zaprosilo za zadevne podatke za izračun deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč, te podatke je pridobilo 17. maja 2022.

Zaradi dodatnega preverjanja podatkov (količin nagrobnih sveč, danih v promet v prvem četrtletju leta 2022) je Ministrstvo za okolje in prostor z dopisom z dne 18. maja 2022 pozvalo vse nosilce skupnih načrtov, da ministrstvu do 27. maja 2022 posredujejo morebitne pripombe na posredovane podatke s strani Finančne uprave RS, ter v kolikor se s podatki ne strinjajo, da jih do 27. maja 2022 uskladijo s pristojnim organom, v konkretnem primeru s Finančno upravo RS.

Ministrstvo za okolje in prostor je ponovno zaprosilo Finančno upravo RS za podatke za izračun deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč z zaprosilom št. 35406-2/2022-2550-10 z dne 31. maja 2022 in jih pridobilo 7. junija 2022. Finančna uprava RS je z dopisom z dne 7. junija 2022 obvestila Ministrstvo za okolje in prostor, da je od 17. maja 2022 in do 7. junija 2022 predložilo obračun ali popravek obračuna okoljske dajatve 15 zavezancev za okoljsko dajatev za odpadno embalažo, od katerih pa nihče ne vsebuje embalaže nagrobnih sveč. Zato se podatki, ki so jih pripravili ponovno ne razlikujejo od tistih, ki so bili posredovani 17. maja 2022.

Za določitev deležev prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč za obdobje do 30. junija 2023 so tako uporabljeni podatki o masi nagrobnih sveč, danih v promet v prvem četrtletju leta 2022, na dan 17. maja 2022, za katero je bila obračunana okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže in za katero so zavezanci za plačilo okoljske dajatve v obrazcu za njen obračun navedli, da so vključeni v sistem ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami pri enem od nosilcev skupnega načrta ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami.

V prvem četrtletju leta 2022 je bilo v promet danih **857.751,36 kg** nagrobnih sveč, za katere je bila plačana okoljska dajatev – od tega je bilo **59.206,97 kg** elektronskih nagrobnih sveč (C1) in **798.544,39 kg** nagrobnih sveč, ki svetlobo ustvarjajo z gorenjem vložka (C2) – in za katere so bili zavezanci za plačilo okoljske dajatve vključeni v skupni načrt ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami pri enem od nosilcev skupnega načrta.

Porazdelitev mase nagrobnih sveč med posamezne nosilce skupnega načrta in po posameznih embalažnih materialih:

DROE	Masa nagrobnih sveč po vrsti embalaže (kg)
------	--

	C1	C2
PRONS	26.005,23	384.944,24
SVEKO	1.674,21	278.596,92
ZEOS	19.372,57	33.840,01
INTERSEROH	12.154,96	101.163,22
Skupaj	59.206,97	798.544,39

Na podlagi teh podatkov je za posameznega nosilca skupnega načrta določen delež prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč od izvajalcev javne službe zbiranja in upravljavcev pokopališč za obdobje do 30. junija 2023 z uporabo enačbe iz četrtega odstavka 19. člena uredbe:

pri čemer je:

- DONS_x delež prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč, za katerega mora nosilec načrta oziroma nosilec skupnega načrta zagotoviti prevzem od vsakega izvajalca javne službe in od vsakega upravljavca pokopališča iz 5. člena te uredbe v posameznem obdobju;
- mENS_x masa danih elektronskih nagrobnih sveč v promet od nosilca načrta oziroma nosilca skupnega načrta v posameznem obdobju;
- mPNS_x masa danih parafinskih nagrobnih sveč v promet od nosilca načrta oziroma nosilca skupnega načrta v posameznem obdobju;
- n število nosilcev načrta oziroma nosilcev skupnega načrta;
- številka 0,35 razmerje med maso parafinske nagrobne sveče in maso parafinske odpadne nagrobne sveče.

Primer izračuna:

$$D_{\text{ONS}(\text{PRONS})} = 26.005,23 \text{ kg} + (0,35 * 384.944,24 \text{ kg}) / 59.206,97 \text{ kg} + (0,35 * 798.544,39 \text{ kg}) = 47,46 \%$$

$$D_{\text{ONS}(\text{SVEKO})} = 1.674,21 \text{ kg} + (0,35 * 278.596,92 \text{ kg}) / 59.206,97 \text{ kg} + (0,35 * 798.544,39 \text{ kg}) = 29,28 \%$$

$$D_{\text{ONS}(\text{ZEOS})} = 19.372,57 \text{ kg} + (0,35 * 33.840,01 \text{ kg}) / 59.206,97 \text{ kg} + (0,35 * 798.544,39 \text{ kg}) = 9,22 \%$$

$$D_{\text{ONS}(\text{INTERSEROH})} = 12.154,96 \text{ kg} + (0,35 * 101.163,22 \text{ kg}) / 59.206,97 \text{ kg} + (0,35 * 798.544,39 \text{ kg}) = 14,04 \%$$

	Delež prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč od izvajalcev javne službe in upravljavcev pokopališč za obdobje do 30. junija 2023 (v %)
Nosilec skupnega načrta	C1 + C2
PRONS	47,46
SVEKO	29,28
ZEOS	9,22
INTERSEROH	14,04
Skupaj	100,00