REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73
F: 01 471 29 78
E: gp.mo@gov.si
E: glavna.pisarna@mors.si
www.gov.si

Številka: 870-33/2025-59

Ljubljana, dne 25. 03. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o sodelovanju Republike Slovenije na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZKUN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in prvega odstavka 6. člena Pravilnika o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list Republike Slovenije, št. 100/13 in 44/21) je Vlada Republike Slovenije na ___ redni seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o sodelovanju Republike Slovenije na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26)«.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Sklep o sodelovanju Republike Slovenije na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26).

Prejmejo:

- Generalni sekretariat vlade Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za notranje zadeve,

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za solidarno prihodnost,
- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost,
- Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencija,
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Nacionalni odzivni center za omrežne incidente SI-CERT.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Mateja Rokvič, generalna direktorica Direktorata za obrambne zadeve.

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Od 20. 4. 2026 do 24. 4. 2026 bo Republika Slovenija sodelovala na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26) (v nadaljevanju: vaja), ki jo organizira Natov center odličnosti za kibernetsko obrambo (NATO Cooperative Cyber Defence Centre of Exellence - CCDCoE) v Talinu, Estonija. Sodelovanje na vaji je predvideno skladno s točko 2.1.1. Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2026 (Sklep VRS, št. 84300-2/2026/2, 5. 2. 2026). Aktivnosti za načrtovanje vaje in sama izvedba vaje bodo v Republiki Sloveniji sledile aktivnostim, načrtovanim v CCDCoE.

Vajo v Republiki Sloveniji organizira in izvaja Ministrstvo za obrambo, v sodelovanju z ostalimi resorji, vladnimi službami in gospodarskim sektorjem. Poleg predstavnikov Republike Slovenije, tehnično skupino sestavljajo tudi predstavniki Republike Italije in Republike Malte za skupni nastop v t.i. Modri ekipi. Tehnični del vaje poteka na predhodno vzpostavljenem vadbenem omrežju. Izvajale se bodo simulacije zlorabe ranljivosti informacijskega sistema z vdori, katere bodo udeleženci Modre ekipe odvračali in odpravljali identificirane ranljivosti. Strateški del vaje, na katerem bodo kot vadbenci sodelovala posamezna ministrstva in vladne službe, bo vključeval seznanitev z možnimi posledicami zlorabe ranljivosti in preučitev ukrepov odzivanja za preprečitev posledic izvajanja kibernetskih napadov.

Skladno z dokumenti CCDCoE, je Ministrstvo za obrambo pripravilo predlog sklepa o sodelovanju Republike Slovenije na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26), s katerim se bo zagotovilo pravočasne priprave in določilo vadbence ter sodelujoče. Ministrstvo za obrambo bo zagotovilo tudi pripravo vseh ostalih dokumentov za načrtovanje in izvedbo vaje v državi.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: Vadbenci (ministrstva, vladne službe in gospodarske organizacije) sami krijejo svoje stroške priprav in izvajanja vaje. Stroške, ki nastanejo v zvezi s seznanjanjem in podporo udeležencem na vaji in sodelovanjem tujih predstavnikov (stroški prehrane in prevoza), krije Ministrstvo za obrambo. Stroške, ki nastanejo v zvezi z usposabljanjem za sodelovanje na vaji, krije Urad Vlade RS za informacijsko varnost.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1911 – MORS	1911-21-0005 Zagotavljanje materialnih pogojev za delovanje MO	130011 mednarodno sodelovanje	55.000,00	
1544 – URSIV	1544-21-0002 Izvajanje nalog URSIV	221006 Dvig ravni informacijske varnosti	65.000,00	
SKUPAJ			**120.000,00**	

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:
/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14 in 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.
Boštjan Pavlin, mag. **Državni sekretar**

Poslano:
- naslovniki,
- DOZ,
- SGS,
- GŠSV,
- OVS.

Številka: _____
Ljubljana, dne _____

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZKUN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in prvega odstavka 6. člena Pravilnika o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list Republike Slovenije, št. 100/13 in 44/21) je Vlada Republike Slovenije na _____. redni seji dne _____ pod _____ točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P

o sodelovanju Republike Slovenije na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26)

1. člen
(uvodna določba)

Republika Slovenija bo od 20. 4. 2026 do 24. 4. 2026 sodelovala na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja (*Technical Cyber Defence Exercise*) »Locked Shields 2026« (v nadaljnjem besedilu: vaja), ki poteka v organizaciji Natovega centra odličnosti za kibernetsko obrambo (NATO Cooperative Cyber Defence Centre of Exellence – CCDCoE) v Talinu, Estonija.

2. člen
(namen)

Namen vaje je preverjanje odzivanja na celoten spekter kibernetskih groženj, vključno s pripravo predlogov odločitev za strateški nivo odločevalcev. Udeleženci vaje bodo v nadzorovanem okolju pridobili praktična znanja in izkušnje zaznavanja in odzivanja na kibernetske incidente.

3. člen
(cilji vaje)

(1) V skladu z dokumentom Cyber Defence Exercise Locked Shields 2026, Exercise specifications, z dne 19. 1. 2026 (REV 1), ki ga je pripravil CCDCoE, so cilji vaje naslednji:

- zagotoviti multinacionalno platformo za vajo kibernetskih obrambnih aktivnosti v okolju, ki simulira krizne dogodke visoke intenzitete;
- usposabljati ekipe kibernetskih strokovnjakov za medsebojno sodelovanje, odkrivanje in ublažitev obsežnih kibernetskih napadov ter odzivanje na varnostne incidente;
- usposabljati ne-tehnične udeležence na področju pravnih in političnih vidikov ter strateškega komuniciranja, za odzivanje na incidente v kibernetskem prostoru;
- učiti se iz aktivnosti modre in rdeče ekipe – v realne scenarije prenesti izkušnje o učinkovitosti uporabe obrambnih taktik, orodij in postopkov v različnih situacijah ter predvidevanja o delovanju napadalcev;
- okrepiti varnost mednarodne skupnosti z vzpostavitvijo mreže zaupanja, kot tudi z izmenjavo informacij in izkušenj;

- vaditi nacionalne postopke odločanja in uporabo zmogljivosti na področju kibernetske obrambe na podlagi nacionalnih interesov, strategij za kibernetsko in nacionalno varnost, politik in predpisov ter pravnih in institucionalnih ureditev.

(2) Cilji vaje v Republiki Sloveniji so:
- usposobiti skupnost strokovnjakov kibernetske varnosti za namen sodelovanja pri zaznavi, odzivanju in odvračanju kibernetskih napadov ter upravljati s kibernetsko varnostjo;
- preveriti zmožnost sodelovanja skupnosti strokovnjakov kibernetske varnosti iz gospodarstva in državne uprave s ciljem oblikovanja skupne zmogljivosti Republike Slovenije v namen zaščite in obrambe pred kibernetskimi grožnjami v različnih subjektih kritične infrastrukture, bistvenih storitev in državnih organov;
- preveriti odziv na posredna ali neposredna ogrožanja in varnostna tveganja v primeru kibernetske grožnje ali incidenta v kibernetskem prostoru;
- preveriti sodelovanje in funkcionalnost zaznavanja in odzivanja na kibernetske incidente v sodelovanju z gospodarskim sektorjem;
- dvigniti situacijsko zavedanje in vaditi pripravo ocen tveganja pred kibernetskimi incidenti;
- vaditi upravljanje z razpoložljivostjo, zaupnostjo in celovitostjo storitev na vadbenem sistemu, ki je postal tarča napadov;
- nadgraditi razumevanje kibernetskega področja in problematike kibernetskih incidentov v Republiki Sloveniji in mednarodnem okolju;
- preučiti pravne dileme glede odzivanja na kibernetske incidente v državi;
- preveriti normativne podlage in procese za usklajevanje in izvajanje postopkov kibernetske obrambe;
- preveriti sposobnosti komuniciranja z javnostmi ob kibernetskih napadih;
- spoznavati tehnične in pravne izzive s ciljem komuniciranja z javnostmi;
- proučiti možnosti sprejemanja strateških odločitev za zmanjšanje posledic kibernetskih napadov.

4. člen
(osnovna zamisel za izvedbo)

(1) Na kibernetskem vadišču, ki bo vzpostavljeno na ločenem komunikacijsko-informacijskem omrežju, bo tehnična skupina z imenom Modra skupina zaznavala, se odzivala in odvračala simulirane napade, ki jih bo po vnaprejšnjem scenariju izvajala Rdeča skupina iz simulacijskega centra v Talinu, Estonija. Modra skupina bo poskušala odvračati napade in odpravljati ranljivosti ter zaščititi podatke in informacije v napadenem informacijskem sistemu.

(2) Naloga Modre skupine bo v okolju kibernetskega vadišča pravočasno zaznati, analizirati, ovrednotiti in oceniti stopnjo kibernetskega incidenta ter izvajati obrambo pred kibernetskimi napadi na informacijsko-komunikacijsko infrastrukturo. Modro skupino predstavljata tehnični del skupine, z ekspertnimi znanji posameznih domen kibernetske varnosti in obrambe ter ne-tehnični del skupine, z znanjem na področju prava in strateških komunikacij ter skladno s tem, obravnavanja kibernetskih problemov ter posrednih učinkov.

(3) V Republiki Sloveniji bo poleg Modre skupine delovala tudi namensko ustanovljena Skupina za strateško odločanje (STRATEX), ki bo na strateškem nivoju odločanja pripravljala predloge ukrepov za preprečevanje posledic simuliranih kibernetskih napadov, ki jih bo narekovala uspešnost tehničnega preprečevanja zlorabe ranljivosti informacijskega sistema oziroma uspešnost dela Modre skupine. Skupina za strateško odločanje bo vključena v soočanje z nepredvidljivimi situacijami, ki zahtevajo hitro proučitev razmer in pripravo predlogov ukrepov s ciljem zagotovitve neprekinjenosti delovanja države in preprečitve nastanka posledic, ki jih povzročijo kibernetski incidenti. Pri tem bo skupina odgovorna za pregled in razlago področne ureditve v Republiki Sloveniji.

5. člen
(kraj in čas izvajanja)

(1) Vse strokovne skupine vaje iz drugega odstavka 7. člena tega sklepa bodo delovale v prostorih Ministrstva za obrambo in Slovenske vojske.

(2) V simulacijskem centru v CCDCoE v Talinu v Estoniji bo za čas vaje predstavnik Ministrstva za obrambo deloval v vlogi nacionalnega predstavnika in koordinatorja (*liaison*). V CCDCoE bo za čas priprave in izvedbe vaje, pri pripravi scenarija vaje, sodeloval tudi predstavnik Ministrstva za obrambo.

(3) Vaja se bo izvajala od 20. 4. do 24. 4. 2026. Tehnični del oziroma Modra skupina bo na vaji delovala vse dni v tednu, praviloma v okviru rednega delovnega časa. Strateški del vaje oziroma STRATEX se bo izvajal dne 22. 4. in 23. 4. 2026, in sicer predvidoma med 12. in 16. uro.

(4) Organizacijska in logistična podpora vaji se prične izvajati že tri dni pred začetkom vaje in poteka do zaključka vaje, in sicer med 17. in 24. 4. 2026, vključno z vikendom, v kolikor je to potrebno.

6. člen
(priprava, načrtovanje in izvedba)

Ministrstvo za obrambo organizira in usklajuje priprave na vajo in zagotovi izdelavo dokumentov, potrebnih za izvedbo vaje v državi. Pri organizaciji usposabljanj in strateškega dela vaje sodeluje z Uradom Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost. Vsi sodelujoči in udeleženci vaje so dolžni sodelovati v pripravah na vajo, pri njeni izvedbi, uresničitvi zastavljenih ciljev in pripravi končnih poročil v okviru imenovanih skupin.

7. člen
(vodstvo vaje in imenovanje strokovnih skupin)

(1) Vodstvo vaje v Republiki Sloveniji sestavljajo:
- Mateja Rokvič, Ministrstvo za obrambo, vodja vaje,
- Andrej Fefer, Ministrstvo za obrambo, namestnik vodje vaje,
- Kory Golob, Urad Republike Slovenije za informacijsko varnost, član,
- Rok Zagorski, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, član,
- Irena Utroša, Ministrstvo za notranje zadeve, članica,
- Damijan Marinšek, Ministrstvo za digitalno preobrazbo, član,
- pk Samo Flisek, Generalštab Slovenske vojske, član.

(2) Vodja vaje s sklepom imenuje člane Modre skupine, člane Skupine za strateško odločanje, člane Skupine za pripravo in izvedbo vaje ter nacionalne predstavnike, ki opravljajo funkcijo nadzornika in koordinatorja vaje.

(3) Vodstvo vaje zagotovi ustrezne priprave in izvedbo vaje ter vključevanje vadbencev in sodelujočih gospodarskih organizacij pri uresničitvi zastavljenih ciljev. Vodja vaje sprejme navodilo za izvedbo vaje v Republiki Sloveniji.

(4) Vodstvo vaje po končani vaji potrdi poročilo o vaji, ki ga Ministrstvo za obrambo pošlje v sprejem Vladi Republike Slovenije.

8. člen
(vadbenci)

Vadbenci na vaji v Republiki Sloveniji so:
- Ministrstvo za obrambo,
- Slovenska vojska,
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost,
- Nacionalni odzivni center za omrežne incidente SI-CERT.

9. člen
(sodelujoči)

(1) Glede na razvoj scenarija vaje in v skladu z odločitvijo vodstva vaje, se kot sodelujoče v vajo vključi tudi druge vadbence, ki v Republiki Sloveniji opravljajo naloge s področja kibernetske obrambe, obrambnega načrtovanja in strateškega odločanja.

(2) V vajo se lahko po odločitvi vodstva vaje in ob predhodno izraženem interesu, vključi tudi gospodarsko družbo, ob upoštevanju določil mednarodnih sporazumov in predpisov, ki urejajo tajne podatke.

(3) Republika Slovenija bo na tehničnem delu vaje sodelovala z Italijansko republiko in Republiko Malto.

10. člen
(stroški priprav in izvedbe)

(1) Sodelujoči organi in organizacije sami krijejo svoje stroške priprav in izvajanja vaje.

(2) Stroške, ki nastanejo v zvezi s seznanjanjem vadbencev, podporo udeležencem in sodelovanjem Italijanske republike in Republike Malte (stroški prehrane in prevoza), krije Ministrstvo za obrambo.

(3) Stroške, ki nastanejo v zvezi z usposabljanjem za sodelovanje na vaji, krije Urad Vlade RS za informacijsko varnost.

(4) Sodelujoči organi in organizacije pri določitvi števila sodelujočih na vaji ter delovnega časa, upoštevajo predpise, ki urejajo delovna razmerja in delovni čas.

11. člen
(varnostni ukrepi)

Pri pripravi in izvedbi vaje v prostorih Ministrstva za obrambo se izvajajo predpisani varnostni ukrepi v skladu s Pravilnikom o hišnem redu v poslovnih stavbah Ministrstva za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 0070-15/2008-1 z dne 28. 2. 2008, št. 0070-15/2008-7 z dne 21. 5. 2008 (popr.), št. 0070-15/2008-29 z dne 25. 5. 2010, št. 0070-35/2011-7 z dne 23. 8. 2011, št. 0070-35/2011-25 z dne 23. 9. 2013 in št. 0070-25/2020-1 z dne 24. 9. 2020).

12. člen
(seznanitev vadbencev)

Ministrstvo za obrambo s tem sklepom seznani vadbence in ostale sodelujoče.

13. člen
(končna določba)

Ta sklep začne veljati naslednji dan po sprejetju.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

OBRAZLOŽITEV

Republika Slovenija bo sodelovala na vaji kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26), ki jo organizira Natov center odličnosti za kibernetsko obrambo v Talinu, Estonija. Vaja bo izvedena v času od 20. 4. 2026 do 24. 4. 2026.

Vaja kibernetske obrambe in strateškega odločanja »Locked Shields 2026« (LS26) je opredeljena v točki 2.1.1. Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2026 (Sklep VRS, št. 84300-2/2026/2, 5. 2. 2026), zato Vlada Republike Slovenije skladno s prvim odstavkom 6. člena Pravilnika o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list RS, št. 100/13 in 44/21), sprejme sklep o sodelovanju na vaji, s katerim se določi zlasti namen, cilje, zasnova za izvedbo, kraj in čas izvajanja, načrtovanje, priprava in izvedba, vodstvo in strokovne skupine, vadbence in sodelujoče na vaji, stroške priprav in izvedbe ter varnostne ukrepe.

S ciljem vzpostavitve tesnejšega sodelovanja med javnim in zasebnim sektorjem na področju kibernetske varnosti in obrambe, bodo na vaji poleg vadbencev državnih organov sodelovali tudi predstavniki gospodarskih družb in podjetij ter predstavniki Italijanske republike in Republike Malte.

Glavni namen vaje je vaditi tehnične postopke zoperstavljanja kibernetskim napadom, ki jih povzročajo simulirane ranljivosti zasebnega vadbenega omrežja. Na podlagi informacij, posredovanih s strani tehnične skupine, bodo pripravljene tudi možnosti sprejemanja strateških odločitev za zmanjšanje posledic kibernetskih napadov.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO