

**GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: 0040-1/2026-1630-31

Datum: 17. 4. 2026

Zadeva: Obvestilo o uskladitvi gradiva št. 1

1. Navedba gradiva, ki se popravlja:

Informacija o nameravani sklenitvi Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 – predlog za obravnavo.

2. Besedilo sprememb, dopolnitev in pojasnil:

Pod točko **1. Predlog sklepov vlade** se v prvem stavku besedilo:

»Na podlagi drugega in četrtega odstavka 30. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih« nadomesti z besedilom:

»Na podlagi četrtega odstavka 30. člena in prvega odstavka 31. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih.«

Na koncu sklepa se doda besedilo:

»ter potrdila njuni besedili.«

S spoštovanjem,

dr. Aleksander Jevšek
MINISTER
po pooblastilu ministra
št. 1001-5/2022/19, z dne 25.1.2023
mag. Marko Koprivc
državni sekretar

Priloga: čistopis gradiva

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 0040-1/2026-1630-31
Ljubljana, 17. 4. 2026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Informacija o nameravani sklenitvi Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi četrtega odstavka 30. člena in prvega odstavka 31. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih (Uradni list RS, št.12/26) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji, pod točko ..., dne, sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o nameravani sklenitvi Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 ter potrdila njuni besedili.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
PRILOGE:
<ul style="list-style-type: none">- Sporazum med Evropsko unijo, Islandijo, Kneževino Lihtenštajn in Kraljevino Norveško o Finančnem mehanizmu EGP za obdobje od maj 2021 do aprila 2028- Sporazum med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o Norveškem finančnem mehanizmu za obdobje od maj 2021 do aprila 2028- Informacija o nameravani sklenitvi Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028- Memorandum o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 v izvorniku v angleškem jeziku in prevodu v slovenski jezik- Memorandum o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 v izvorniku v angleškem jeziku in prevodu v slovenski jezik- Sklep Vlade, številka 54500-1/2025/3 z dne 23. 7. 2025- Mnenje Ministrstva za zunanje in evropske zadeve o pravni naravi osnutka Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028- Mnenje Ministrstva za zunanje in evropske zadeve o pravni naravi osnutka Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028- Soglasje Ministrstva za zunanje in evropske zadeve k informaciji o nameravani sklenitvi navedenih memorandumov

<p>PREJMEJO:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Služba Vlade RS za zakonodajo, - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za zdravje - Ministrstvo za kulturo - Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti - Ministrstvo za pravosodje, - Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj 		
<p>2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mag. Marko Koprivc, državni sekretar - mag. Mojca Aljančič, generalna direktorica Direktorata za kohezijo - Jadranka Plut, vodja Sektorja za finančne mehanizme 		
<p>3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:!</p>		
<p>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: (Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)</p>		
<p>5. Kratek povzetek gradiva:</p> <p>Glavni namen gradiva je Vlado Republike Slovenije seznaniti z Informacijo o nameravani sklenitvi Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028.</p> <p>Slovenija prehaja že v četrto obdobje izvajanja Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma. Za novo programsko obdobje 2021–2028 je Slovenija upravičena do skupaj 25.580.833 EUR bruto iz Finančnega mehanizma EGP in 24.437.440 EUR bruto iz Norveškega finančnega mehanizma, skupaj 50.018.273 EUR bruto. Pravno podlago za dodelitev teh sredstev v Sloveniji bosta predstavljala Memorandum o soglasju za izvajanje Finančnega mehanizma EGP 2021–2028 in Memorandum o soglasju za izvajanje Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028.</p> <p>Na podlagi 115. člena Ustave Republike Slovenije vlada v obdobju po prenehanju mandata opravlja tekoče posle, pri čemer je po ustaljeni ustavnosodni in upravnosodni praksi pojem tekočih poslov treba razlagati restriktivno in od primera do primera, ob upoštevanju nujnosti ter zagotavljanja nemotenega delovanja države. V skladu s tem v okvir tekočih poslov sodijo tudi dejanja, ki so potrebna za redno zunanje pravno in politično delovanje Republike Slovenije ter za izvrševanje že sprejetih in ratificiranih mednarodnih obveznosti, zlasti kadar bi njihovo odlašanje lahko povzročilo škodljive ali težko popravljive posledice za državo, njen mednarodni položaj ali izpolnjevanje mednarodnih obveznosti. Iz mnenja Ministrstva za zunanje in evropske zadeve izhaja, da predmetni Memorandum o soglasju predstavlja pravno zavezujoč enostavni sporazum, ki temelji na že obstoječem mednarodnopravnem okviru in ne pomeni oblikovanja novih političnih zavez ali strateških usmeritev, temveč operacionalizira izvajanje že sprejetih obveznosti Republike Slovenije. Sklenitev memoranduma je časovno vezan na izvajanje mednarodnega finančnega mehanizma in je nujen za zagotovitev kontinuitete mednarodnega sodelovanja ter nemoteno izvajanje prevzetih obveznosti, pri čemer bi odlašanje sklenitve lahko povzročilo negativne posledice za interese Republike Slovenije. Glede na navedeno je mogoče utemeljeno zaključiti, da sklenitev memorandumov o soglasju v obravnavanem primeru sodi med opravljanje tekočih poslov v smislu 115. člena Ustave Republike Slovenije.</p>		
<p>6. Presoja posledic za:</p>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Sredstva so zagotovljena na projektu NRP 1630-26-0004 in so namenjena za nemoteno poslovanje MKRR in bodo porabljena za stroške za pripravo obdobja Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 in izvajanje programov. Gre za namenska sredstva donatorjev iz virov EGP in NOR ter slovenske udeležbe.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MKRR-1630	1630-26-0004, Finančni mehanizem EGP in NOR 2021–2028	261004 - EGP FM 2021–2028 Finančni mehanizem EGP	480.000	1.600.000
		261005 - NOR FM 2021–2028 Norveški finančni mehanizem	520.000	2.400.000
		261006 - NOR in EGP FM 2021–2028 - Slovenska udeležba	80.000	300.000
SKUPAJ			1.080.000	4.300.000
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**

– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Gradivo ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

dr. Aleksander Jevšek
MINISTER
po pooblastilu ministra
št. 1001-5/2022/19, z dne 25.1.2023
mag. Marko Koprivc
državni sekretar

Informacija o nameravani sklenitvi Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028

1. Uvod

Finančni mehanizem Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljevanju: EGP) in Norveški finančni mehanizem sta ključna mehanizma podpore za zmanjševanje ekonomskih in socialnih razlik v Evropi ter za krepitev bilateralnih odnosov med državami donatoricami (Kraljevina Norveška, Islandija in Kneževina Lihtenštajn) in državami upravičenkami (v obdobju 2021–2028 so: Bolgarija, Ciper, Češka, Estonija, Grčija, Hrvaška, Latvija, Litva, Madžarska, Malta, Poljska, Portugalska, Romunija, Slovaška in Slovenija). Preko omenjenih mehanizmov si države donatorice med drugim prizadevajo izboljšati sodelovanje s 15 državami na območju severne, osrednje in južne Evrope.

Donatorske države že od leta 1994 dalje prispevajo k zmanjšanju gospodarskih in socialnih neenakosti v državah EGP preko vzpostavljenega Finančnega mehanizma EGP, ki dopolnjuje prizadevanja Skupnosti na tem področju. Dodatno k ekonomski in socialni koheziji prispeva Kraljevina Norveška še z ločenim prispevkom (t.i. Norveškim finančnim mehanizmom). Oba finančna prispevka se medsebojno dopolnjujeta.

Za obdobje 2021–2028 je v okviru Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma predvideno primarno doseganje dveh ciljev:

- 1. Zmanjšanje gospodarskih in socialnih razlik med državami**, saj kljub napredku v Evropi še vedno ostajajo razlike v gospodarskem razvoju in življenjskem standardu, zato so sredstva Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma namenjena predvsem odpravljanju razlik v skladu s politikami Evropske unije s poudarkom na zelenem prehodu, demokraciji, pravni državi, človekovim pravicam, družbenem razvoju in socialni vključenosti.
- 2. Krepitev sodelovanja z državami donatoricami** predvsem preko promoviranja medsebojnega sodelovanja, ki naj se med drugim udejanji na način vzpostavljanja partnerstev med organizacijami v državah donatoricah in državah upravičenkah.

V okviru finančnega obdobja 2021–2028 izvajanja Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma bo Sloveniji namenjenih 50.018.273 EUR bruto, in sicer 25.580.833 EUR iz Finančnega mehanizma EGP ter 24.437.440 EUR iz Norveškega finančnega mehanizma.

Po podpisih Sporazuma med Evropsko unijo, Islandijo, Kneževino Lihtenštajn in Kraljevino Norveško o Finančnem mehanizmu EGP za obdobje od 2021 do 2028, Sporazuma med Kraljevino Norveško in Evropsko unijo o Norveškem finančnem mehanizmu za obdobje od 2021 do 2028, dodatnega protokola k sporazumu med Evropsko gospodarsko skupnostjo in Kraljevino Norveško ter dodatnega protokola k sporazumu med Evropsko gospodarsko skupnostjo in Islandijo s prilogami, je sledila faza pogajanja z državami donatoricami o vsebini ključnih pravnih podlag za izvajanje finančnih mehanizmov v Sloveniji.

Pravno podlago za dodelitev sredstev finančnih mehanizmov Sloveniji pa bosta predstavljala Memorandum o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma EGP 2021–2028, ki bo sklenjen z Islandijo, Kneževino Lihtenštajn in Kraljevino Norveško, in Memorandum o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028, ki bo sklenjen s Kraljevino Norveško, v katerih bodo opredeljena področja oziroma programi, ki bodo financirani s sredstvi enega in/ali drugega finančnega mehanizma.

Pričujoče vladno gradivo se nanaša na sodelovanje Slovenije v programskem obdobju 2021–2028 v okviru obeh finančnih mehanizmov – Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma. Glavni namen gradiva je seznaniti Vlado Republike Slovenije s ključnimi pravnimi podlagami za sodelovanje, ključnimi vsebinskimi elementi programov ter predlagano institucionalno ureditvijo znotraj Republike Slovenije pred podpisom obeh Memorandumov o soglasju v okviru

Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma, ki predstavljata osnovo za koriščenje sredstev v Sloveniji.

Po sklenitvi obeh memorandumov bo sledilo usklajevanje vsebin posameznega programa ter podpis sporazuma o programu z državami donatoricami, ločeno za vsak posamezen program. Končno odločitev o programih sprejmejo donatorji po usklajenem procesu pogajanj, ki ga vodi Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

V skladu s pravnimi podlagami iz obeh uredb donatorskih držav bo od sklenitve Memoranduma o soglasju (MoU), ki je prva pravna podlaga za začetek programiranja, do dokončne potrditve programov preteklo okvirno eno leto (usklajevanje Zasnove programa po sklenitvi MoU nato predložitev Zasnove programa za pregled, eno leto po sklenitvi MoU podpis Sporazuma o programu). Šele po potrditvi Sporazuma o programu bo možno pričeti s postopki v zvezi z izvedbo javnih razpisov. Rok za izvedbo projektov v okviru programov je 30. 4. 2031.

2. Priprava in usklajevanje programov in skladov Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma

2.1 Splošne prednostne usmeritve Modre knjige ((Blue Book)

Prispevek finančnih mehanizmov v obdobju 2021–2028 temelji na viziji skupnega delovanja za zeleno, demokratično in odporno Evropo (»Working together for a green, democratic and resilient Europe«), ki se bo uresničevala skozi doseganje dveh ciljev:

- 1. Zmanjšanje gospodarskih in socialnih razlik med državami;**
- 2. Krepitev sodelovanja z državami donatoricami.**

Finančni mehanizmi se vsebinsko in strukturno razlikujejo od kohezijske politike EU in programov, kot so čezmejni in Interreg programi. Donatorske države dajejo poseben poudarek krepitevi bilateralnih odnosov in izvajanju vsebin, ki neposredno prispevajo k zelenemu prehodu, socialni vključenosti, pravni državi in spoštovanju človekovih pravic.

Dokument **Modra knjiga (Blue Book)** določa 15 programskih področij in 3 sklade kot vsebinsko osnovo za oblikovanje nacionalnih programov. Končna odločitev o izbiri programskih področij in vsebin je na strani **držav donatoric**, ki potrdijo, katere predloge bodo podprle s posamezno državo upravičenko.

Programska področja (2021–2028):

1. Zeleni prehod
2. Zeleni posel in inovacije
3. Raziskave in inovacije
4. Izobraževanje, usposabljanje in zaposlovanje mladih
5. Kultura
6. Lokalni razvoj, dobro upravljanje in vključevanje
7. Vključevanje in opolnomočenje Romov
8. Javno zdravje
9. Preprečevanje in pripravljenost na nesreče
10. Nasilje v družini in nasilje na podlagi spola
11. Dostop do pravice
12. Kazenske storitve
13. Resna in organizirana kriminaliteta
14. Azil, migracije in vključevanje
15. Institucionalno sodelovanje in krepitev zmogljivosti (novo področje)

Skladi:

- **Bilateralni sklad:** Podpora bilateralnim projektom, ki spodbujajo sodelovanje med donatorskimi in državami prejemnicami.
- **Sklad za civilno družbo:** 10 % sredstev bo namenjenih organizacijam civilne družbe.
- **Sklad za kapaciteto in sodelovanje z mednarodnimi organizacijami:** Podpora zgradbi kapacitet za sodelovanje z organizacijami, kot so Svet Evrope, OECD in podobni.
- **Sklad za socialni dialog in dostojno delo:** Osredotoča se na krepitev sodelovanja med organizacijami delodajalcev, sindikati in javnimi organi ter spodbujanje dostojnega dela

Modra knjiga opredeljuje tri ključne strateške prioritete:

- Zeleni prehod;
- Demokracija, pravna država in človekove pravice;
- Socialna vključenost in odpornost.

Horizontalni prednostni področji sta:

- Digitalna transformacija;
- Enakost spolov.

2.2 Proces priprave programskih izhodišč

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj je nosilec pogajanj in programiranja obeh finančnih mehanizmov. Za namen vodenja procesa programiranja je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj 1. 4. 2025 izdalo sklep o imenovanju interne Projektne skupine za Norveški finančni mehanizem in Finančni mehanizem EGP. Zaradi zagotavljanja usklajenega in vključujočega pristopa k načrtovanju programov, so bila 5. 5. 2025 ministrstva pozvana, da predložijo svoje programske prioritete smernic donatorjev iz Modre knjige (Blue book).

Ministrstva, ki so se odzvala na naš dopis so:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za solidarno prihodnost,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje in
- Ministrstvo za zdravje.

Vlada Republike Slovenije se je s sklepom št. 54500-1/2025/3 z dne 23. 7. 2025 seznanila s predlogom programskih izhodišč za sodelovanje Slovenije v Finančnem mehanizmu Evropskega gospodarskega prostora 2021–2028 in Norveškem finančnem mehanizmu 2021–2028.

Z vsemi ministrstvi, ki so poslali programske predloge, je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj opravilo tudi kratke sestanke z namenom uskladitve poslanih programskih izhodišč. S sklepom, z dne 9. 10. 2025 so bili predstavniki navedenih resornih ministrstev imenovani v medresorsko delovno skupino za Norveški finančni mehanizem in Finančni mehanizem EGP za programsko obdobje 2021–2028.

V nadaljevanju postopka usklajevanja programskih izhodišč so aktivno sodelovala Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvo za pravosodje. Navedena ministrstva so v nadaljnjih

fazah sodelovala pri vsebinskih uskladitvah in dopolnitvah programskih predlogov, medtem ko ostali resorji v tem delu postopka niso več aktivno sodelovali.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj je pri oblikovanju predloga izhajalo iz razvojnih potreb, ki jih je kot pristojno ministrstvo za Norveški finančni mehanizem in Finančni mehanizem EGP že identificiralo na podlagi analiz ter nacionalnih in evropskih strateških dokumentov – vključno s Strategijo razvoja Slovenije 2030, priporočili Evropske komisije ter prednostnimi vsebinami, ki jih opredeljujejo države donatorice. Med ključne tematske usmeritve sodijo zeleni prehod, socialna vključenost in odpornost, demokracija, pravna država ter človekove pravice, pri čemer sta enakost spolov in digitalizacija prepoznani kot horizontalni prioriteti.

Poudarek je na lokalno uravnoveženem razvoju, ki predstavlja ključno sestavino dolgoročne stabilnosti in odpornosti, kot izhaja iz poročila skupine pod vodstvom Maria Draghija. Vsebine so usmerjene k zmanjševanju razvojnih razlik med regijami, izboljšanju dostopa do storitev in kreptvi lokalnih zmogljivosti.

V okviru procesa programiranja in uskajevanja novega programskega obdobja Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj oblikovalo predlog programskih usmeritev, ki vključuje dva vsebinsko dopolnjujoča se programa, kot izhajata iz Modre knjige: "Lokalni razvoj, dobro upravljanje in vključenost" (v nadaljevanju: Lokalni razvoj) ter "Javno zdravje".

Ključne vsebine in finančni okvir za oba programa bodo določeni v krovnih dokumentih, **Memorandumu o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma EGP 2021–2028** z Islandijo, Kneževino Lihtenštajn in Kraljevino Norveško (v nadaljevanju: Memorandum o soglasju - EGP) in **Memorandumu o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028** s Kraljevino Norveško (v nadaljevanju: Memorandum o soglasju - Norveška), ki ju podpišejo predstavniki držav donatoric in predstavnik države upravičenke - Slovenije (tj. minister za kohezijo in regionalni razvoj). Memorandum o soglasju - EGP in Memorandum o soglasju - Norveška na podlagi tretjega in četrtega odstavka 3. člena Zakona o mednarodnih pogodbah in drugih mednarodnih aktih (Uradni list RS, št. 12/26; v nadaljevanju: ZMPDMA), sta pravno zavezujoča mednarodna akta, in sicer enostavna sporazuma iz 2. oddelka II. poglavja ZMPDMA.

Po sklenitvi obeh Memorandumov o soglasju bo Slovenija oziroma v njenem imenu Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj državam donatoricam predložila vsebinsko poglobljeni zasnovi programov (t. i. Concept Note), na podlagi katerih bosta sklenjena **Sporazuma o programih** (t. i. Programme Agreement), in sicer za vsak program posebej. Podpisana **Sporazuma o programu Lokalni razvoj in o programu Javno zdravje** bosta podlaga za javne razpise, morebitne vnaprej opredeljene projekte in črpanje sredstev iz finančnih mehanizmov.

Poleg dveh programov pa je Slovenija v okviru Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma v obdobju 2021–2028 upravičena tudi do sredstev skladov:

- a) Sklad za bilateralne odnose;
- b) Sklad za civilno družbo;
- c) Sklad za kapaciteto in sodelovanje z mednarodnimi organizacijami
- d) Sklad za socialni dialog in dostojno delo.

Ključni elementi in podrobnosti, vezani na izvajanje Sklada za bilateralne odnose, bodo opredeljeni v Sporazumu o bilateralnem skladu, ki bo sklenjen med državami donatoricami in Slovenijo – Ministrstvom za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi Nacionalne kontaktne točke (v nadaljevanju: NKT). Del sredstev Sklada za bilateralne odnose bo dodeljen programu *Lokani razvoj* in programu *Javno zdravje*, s preostankom sredstev pa bo v skladu z uredbama o izvajanju finančnih mehanizmov upravljal NKT, ki bo z njimi financiral bilateralne aktivnosti, katerih vsebina presega izbrana programska področja.

3. Finančni okvir – Sredstva iz Finančnega mehanizma EGP 2021–2028 in Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028

Sloveniji je v okviru obeh finančnih mehanizmov v obdobju 2021–2028 dodeljenih skupaj 41,47 milijona EUR neto, pri čemer predstavlja 21,36 milijona EUR Finančni mehanizem EGP in 20,38 milijona EUR Norveški finančni mehanizem.

V nadaljevanju je v tabeli in besedilu povzet razrez dodeljenih sredstev Sloveniji iz Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma za obdobje 2021–2028, ki je rezultat razreza sredstev na podlagi določil, ki izhajajo iz krovnih pravnih podlag za izvajanje obeh finančnih mehanizmov in pogajanj Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj z donatorji. Predstavljeni finančni razrez je podlaga za sklenitev Memoranduma o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma EGP 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028.

		Finančni mehanizem EGP 2021–2028 (v EUR)	Norveški finančni mehanizem 2021–2028 (v EUR)	Nacionalno sofinanciranje, sredstva slovenske udeležbe
	Programi			
1	Lokalni razvoj	20.100.000	/	3.547.059
2	Javno zdravje	/	19.200.000	3.388.235
	Ostale alokacije			
	Tehnična pomoč	756.766	722.094	/
	Sklad za bilateralne odnose na nacionalni ravni	375.839	331.738	/
	Sklad za bilateralne odnose na programski ravni	130.000	130.000	/
	Neto alokacija za Slovenijo	21.362.605	20.383.832	6.935.294

2 % sredstev iz Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma se nameni **Skladu za bilateralne odnose**, od tega 707.504 EUR na nacionalni ravni, ter 260.000 na programski ravni. **Tehnična pomoč** v državi upravičenki, ki jo v skladu z uredbama o izvajanju finančnih mehanizmov upravlja NKT, je namenjena za upravljanje obeh finančnih mehanizmov. Do teh sredstev so upravičene skupne strukture upravljanja in nadzora (Nacionalna kontaktna točka, Organ za potrjevanje in Revizijski organ). Uredbi o izvajanju finančnih mehanizmov predvidevata, da se najmanj 1,5 % sredstev iz Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma nameni tehnični pomoči, a je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v imenu Slovenije uspel z državami donatoricami doseči dogovor, da se skupni znesek dvigne na 3,29 % sredstev iz Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma.

Glavnina sredstev v okviru obeh finančnih mehanizmov bo dodeljena **programu Lokalni razvoj in programu Javno zdravje**:

- a) za izvajanje projektov;
- b) za upravljanje teh programov, do katerih je upravičen Nosilec programa.

V okviru programov je potrebno zagotoviti 15 % sredstev slovenske udeležbe, ki jih zagotavlja Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

Del sredstev neto alokacije namenjen programu Lokalni razvoj, programu Javno zdravje in Skladu za bilateralne odnose vključuje tudi prispevek Finančnega mehanizma EGP v višini 1.272.606,31 EUR in Norveškega finančnega mehanizma v višini 1.243.483,58 EUR za reševanje izzivov, nastalih kot

posledica vojne v Ukrajini. Namen in uporaba teh sredstev bosta opredeljena v t. i. »Concept Note« oziroma zasnovi programa za program Lokalno razvoj in program Javno zdravje, ter po potrebi tudi v bilateralnem delovnem načrtu Sklada za bilateralne odnose.

Horizontalna načela enakosti spolov in digitalizacije bosta vključena v vsa ustrezna programska področja. V predlogu posameznega programa bo podrobno opisan način njihove implementacije.

4. Skupne strukture upravljanja in nadzora

Za izvajanje Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma so odgovorne države upravičenke, ki poskrbijo za vzpostavitev učinkovitega sistema upravljanja in nadzora. Skladno z uredbama o izvajanju finančnih mehanizmov v obdobju 2021–2028 so predlagane strukture, ki jih mora država upravičenka imenovati in zapisati v oba Memoranduma o soglasju, sledeče:

- a) **Nacionalna kontaktna točka**, ki je v državi upravičenki v celoti odgovorna za doseganje ciljev Finančnega mehanizma EGP 2021–2028, in Norveškega finančnega mehanizma 2021–2028 in izvajanje obeh Memorandumov o soglasju. Poleg tega NKT predstavlja tudi Republiko Slovenijo v njenih odnosih z donatorji. Naloge NKT bo na podlagi 32. b. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-1O, Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23 in 83/25 – ZOUL), opravljalo Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.
- b) **Organ za potrjevanje**, ki je odgovoren za potrjevanje finančnih podatkov oziroma poročil. Naloge organa za potrjevanje bo opravljalo Ministrstvo za finance.
- c) **Revizijski organ**, ki je za namen preverjanja učinkovitosti delovanja sistemov upravljanja in nadzora odgovoren za opravljanje sistemskih in vzorčnih revizij. Naloge Revizijskega organa bo opravljal Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna.
- d) **Nosilec programa**: Vlogo nosilca programa za programa »Lokalni razvoj« in »Javno zdravje« bo opravljalo Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

5. Tabelarni prikaz programov »Lokalni razvoj« in »Javno zdravje«

V nadaljevanju je podan kratek povzetek obeh programov ter osnovne informacije za vsak program, ki obsegajo tudi dogovorjena programska področja (tako v procesu medresorskega usklajevanja v Sloveniji, kot tudi z donatorji), ki bodo podlaga za dodelitev sredstev iz Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma. Te informacije predstavljajo tudi osnovo za sklenitev Memoranduma o soglasju o izvajanju FM EGP 2021–2028 in Memoranduma o soglasju o izvajanju Norveškega FM 2021–2028.

Program [ime programa]	Lokalni razvoj, dobro upravljanje in vključevanje
Cilj programa	Bolj odporne, vključujoče in trajnostne skupnosti
Sredstva FM EGP	20.100.000
Slovenska udeležba (15%)	3.547.059
Nosilec programa	Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj
Programski partner iz države donatorice	Norveško združenje lokalnih in regionalnih oblasti
Mednarodna partnerska organizacija	Svet Evrope
Programsko področje/področja	Lokalni razvoj, dobro upravljanje in vključevanje

Vsebinski poudarki programa	<p>Program bo podpiral zelene, vključujoče in trajnostne lokalne skupnosti v Sloveniji ter obravnaval regionalne razlike in krepil lokalne zmogljivosti.</p> <p>Spodbujal bo lokalno demokracijo in odprto lokalno upravljanje z ukrepi, ki krepijo transparentnost, vključenost, integriteto informacij ter dobro lokalno upravljanje.</p> <p>Program bo podpiral socialno vključenost in digitalizacijo z ukrepi, ki spodbujajo vključevanje skupnosti, socialno kohezijo ter krepitev digitalne dostopnosti in digitalnih veščin. Javni razpis za zmanjševanje sovražnega govora bo pripravljen v sodelovanju s Svetom Evrope.</p> <p>V okviru trajnostnega lokalnega razvoja bodo preučeni ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti in razvoja zelene infrastrukture.</p> <p>Prednost bo dana ranljivim skupinam in območjem z omejenim dostopom do storitev, vključeno z manj razvitimi regijami, podeželskimi in perifernimi skupnosti ter skupinami, ki se soočajo z ovirami pri ponujanju ali dostopanju do storitev. Vidik enakosti spolov bo integriran v vse faze izvajanja programa.</p> <p>Nacionalne in javne institucije Republike Slovenije, pristojne za zadevna področja politik, bodo aktivno vključene v pripravo in izvajanje programa.</p> <p>Med pripravo zasnove programe bo izvedeno posvetovanje z relevantnimi deležniki, vključno z združenji lokalnih oblasti.</p> <p>Naložbe v infrastrukturo in opremo (t. i. infrastrukturni ukrepi) bodo podprte le, če bodo zajemale tudi ukrepe za krepitev zmogljivosti, usposabljanja ali izmenjave izkušenj (t. i. mehki ukrepi). Najvišji delež sofinanciranja naložb v infrastrukturo in opremo znaša približno 50 %. Končni delež bo določen v Sporazumu o programu.</p> <p>Vnaprej opredeljeni projekti: Možnost vnaprej opredeljenih projektov se bo preučila pri pripravi zasnove programa.</p>
-----------------------------	--

Program [ime programa]	Javno zdravje
Cilj programa	Bolj odporen in vključujoč sistem javnega zdravstva
Sredstva Norveškega FM	19.200.000
Slovenska udeležba (15%)	3.388.235
Nosilec programa	Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj
Programski partner iz države donatorice	Norveški direktorat za zdravje
Mednarodna partnerska organizacija	/
Programsko področje/področja	Javno zdravje ----- Nasilje v družini in nasilje na podlagi spola
Vsebinski poudarki programa	Program bo s preventivnimi, na pravicah temelječimi in vključujočimi, ukrepi obravnaval ključne izzive na področju javnega

zdravja in enakosti spolov v Sloveniji. Prispeval bo k izboljšanju stanja na področju javnega zdravja, zmanjševanju neenakosti ter krepitvi zaščite pred nasiljem v družini in nasiljem na podlagi spola. Program bo prispeval k izboljšanju področja javnega zdravja, socialne vključenosti ter krepitve zaščite pred nasiljem v družini in nasiljem na podlagi spola za ranljive skupine.

Program bo podpiral zdravje žensk, vključno z dostopom do ginekoloških, perinatalnih in reproduktivnih zdravstvenih storitev, ter aktivnosti za promocijo duševnega zdravja in zgodnjega ukrepanja. Posebna pozornost bo namenjena skupinam z omejenim dostopom do storitev ter ranljivim skupinam.

Najmanj 40 % skupnih upravičenih izdatkov programa se bo namenilo projektom, ki prispevajo k programskemu področju »nasilje v družini in nasilje na podlagi spola«. V okviru teh sredstev se bodo podprli ukrepi za preprečevanje nasilja v družini in nasilja na podlagi spola ter izboljšanje dostopa do podpornih storitev, osredotočenih na potrebe žrtev. Podprte bodo tudi aktivnosti za zaščito otrok in razvoj otrokom prijaznega pravosodja, vključno s krepitvijo multidisciplinarnih odzivov za otroke žrtve po modelu Barnahus. Spodbujalo se bo sodelovanje s Svetom Evrope in sodelovanje v mreži SYNERGY proti nasilju na podlagi spola in nasilju v družini.

Program bo krepil sodelovanje z organizacijami civilne družbe ter spodbujal skupnostne in medsektorske pristope.

Javne institucije Republike Slovenije, pristojne za zadevna področja politik, bodo aktivno vključene v pripravo in izvajanje programa.

Naložbe v infrastrukturo in opremo (t. i. infrastrukturni ukrepi) bodo podprte le, če bodo povezane z ukrepi za krepitev zmogljivosti, usposabljanja ali izmenjave izkušenj (t. i. mehki ukrepi). Najvišji delež sofinanciranja naložb v infrastrukturo in opremo znaša približno 50 %. Končni delež sofinanciranja bo določen v Sporazumu o programu.

Vnaprej opredeljeni projekti: Možnost vnaprej opredeljenih projektov se bo preučila pri pripravi zasnove programa.