



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 35401-44/2025-2570-6

Ljubljana, 23.10.2025

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  
[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Poročilo o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji, Strokovno mnenje Podnebnega sveta o Poročilu o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji in Poročilo o izvedbi Podnebnega dialoga 2025 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi prvega odstavka 65. člena in prve ter druge točke drugega odstavka 20. člena Podnebnega zakona (Uradni list RS, št. 56/25) in drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

**SKLEP**

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Poročilo o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji in se seznani z mnenjem Podnebnega sveta o Poročilu o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji, ter gradivo posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.
2. Vlada Republike Slovenije se seznani s Poročilom o izvedbi Podnebnega dialoga 2025, ki je del izobraževalnih in ozaveščevalnih aktivnosti v okviru tedna za podnebje, ter gradivo posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl  
GENERALNA SEKRETARKA

**Priloga:**

- Poročilo o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji
- Mnenje Podnebnega sveta o Poročilu o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji
- Poročilo o izvedbi Podnebnega dialoga 2025

**Sklep prejmejo:**

- Ministrstva in vladne službe
- Državni zbor RS

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Bojan Kumer, minister,

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Uroš Vajgl, državni sekretar,</li> <li>– Andrej Gnezda, generalni direktor Direktorata za podnebne politike</li> <li>– mag. Mateja Pitako, vodja Sektorja za podnebne politike</li> <li>– mag. Nataša Kovač, podsekretar, Sektor za podnebne politike</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| Podnebni svet                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| <b>6. Presoja posledic za:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| a)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| b)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | NE |
| c)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NE |
| č)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| d)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | NE |
| e)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NE |
| f)                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |
| <b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                 |                                     |                           |                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Tekoče leto (t)                 | t + 1                               | t + 2                     | t + 3           |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Znesek za tekoče leto (t)       |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b><br>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b><br>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: <ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> </ul> |                                 |                                     |                           |                 |

- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

#### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

#### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

### **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

#### **Kratka obrazložitev**

Poročilo ne prinaša finančnih posledic.

### **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

### **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

### **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

### **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

Uroš Vajgl  
DRŽAVNI SEKRETAR

## Obrazložitev:

Na podlagi prvega odstavka 65. člena in prve in druge točke drugega odstavka 20. člena in drugega odstavka 21. člena Podnebnega zakona (PoZ, Ur. l. RS, št. 56/25) Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Vladi Republike Slovenije predlaga v obravnavo naslednja gradiva:

1. Poročilo o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji in mnenje Podnebnega sveta o poročilu, s katerima se Vlada RS seznani, poročilo sprejme, ter gradivo posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije;
2. Poročilo o izvedbi Podnebnega dialoga 2025, ki je del izobraževalnih in ozaveševalnih aktivnosti v okviru tedna za podnebje (tretji teden v oktobru), s katerim se Vlada RS seznani in gradivo posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Poročilo o blaženju podnebnih sprememb povzema stanje za leto 2023 na podlagi preverjenih podatkov, ki jih je Slovenija poročala Evropski komisiji. Vključuje ključne ugotovitve iz strokovnih podlag, ki jih pripravlja Center za energetske učinkovitost Instituta "Jožef Stefan" v sodelovanju s Kmetijskim inštitutom, Gozdarskim inštitutom in PNZ d.o.o.. Poročilo navaja, da Slovenija postopno napreduje pri doseganju podnebne nevtralnosti do leta 2045. V obdobju 2005–2023 so se skupni izpusti toplogrednih plinov zmanjšali za 28 %, pri čemer so se izpusti v ETS sektorjih prepolovili, v neETS sektorjih pa znižali za 14 %. Največji izziv ostaja promet, kjer izpusti še naraščajo (+22 % glede na leto 2005), medtem ko so se izpusti drugih sektorjih zmanjšali na ciljne vrednosti. Sektor rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (LULUCF) ostaja neto ponor CO<sub>2</sub>, vendar se je njegova zmogljivost v obdobju 2005 do 2023 zmanjšala za 41 %. Ker za doseg podnebnih ciljev ni dovolj zgolj zmanjšanja izpustov toplogrednih plinov, temveč tudi razvoj in uporaba tehnoloških rešitev, poročilo obravnava tudi obnovljive vire energije (OVE) kot ključen element razogljičenja energetskega sistema ter energetske učinkovitost, ki pomembno prispeva k razbremenitvi energetskega sistema in zmanjševanju rabe energije. Slovenija je leta 2023 dosegla 25,1-odstotni delež obnovljivih virov energije. Največji napredek je bil v proizvodnji elektrike, medtem ko promet in stavbe še zaostajajo. Za doseg cilja 33-odstotnega deleža do leta 2030 bo ključno pospešeno umeščanje OVE ter odpravljanje in/ali reguliranje omrežnih omejitev. Energetska učinkovitost ostaja temelj razogljičenja, raba končne energije se zmanjšuje skladno z indikativnimi cilji, vendar se prenovne stavb izvajajo prepočasi. Za doseg podnebnih ciljev bo ključna krepitev podnebne upravljanja z učinkovitim sodelovanjem med resorji, občinami in drugimi deležniki ter zagotavljanje ustreznih strokovnih in kadrovskih zmogljivosti, vključno z dolgoročnim in predvidljivim financiranjem. To bo omogočalo zaupanje vlagateljev in prispevalo k temu, da bo prehod v podnebno nevtralnost pravičen, učinkovit in trajosten.

Podnebni svet je na 17. redni seji, dne 10.10.2025, obravnaval Poročilo o blaženju podnebnih sprememb in podal mnenje. Podnebni svet ocenjuje, da poročilo predstavlja pomemben korak k sistematičnemu spremljanju izvajanja ukrepov, vendar opozarja na potrebo po nadaljnjih izboljšavah – med drugim navaja, da naj prihodnje poročilo vključuje novejša podatke, kvalitativno oceno učinkov ukrepov, zlasti v prometnem sektorju, ter jasnejšo povezavo med ukrepi in doseganjem ciljev, še posebej na področju krepitve ponorov ogljika. Podnebni svet priporoča tudi, da priprava prihodnjih poročil poteka v tesnem sodelovanju med resorji, raziskovalnimi institucijami in neodvisnimi strokovnjaki, ter da se zagotovi dodana vrednost Poročila o blaženju podnebnih sprememb v Sloveniji v primerjavi z letno publikacijo Podnebno ogledalo, ki jo pripravlja Institut »Jožef Stefan«.

V okviru Tedna za podnebje je 15. oktobra 2025 v Ljubljani potekal Podnebni dialog 2025 v obliki svetovne kavarne. Dogodka so se udeležili predstavniki stroke, gospodarstva, lokalnih skupnosti, nevladnih organizacij in posamezniki. Namen dialoga je bil spodbuditi odprto razpravo o izzivih in priložnostih podnebne prehode. Razprava je vključila šest tematskih omizij (energetika, pravičnost, krožno gospodarstvo, mobilnost, prihodnost, prilagajanje), udeleženci pa so izpostavili potrebo po pravičnih, izvedljivih in vključujočih ukrepih za doseganje podnebne nevtralnosti ter prilagajanje podnebnim spremembam. Razprave šestih omizij so razkrile skupno željo po družbi, ki postavlja naravo

in človeka v središče razvoja – kjer trajnostnost ni ovira, temveč temelj napredka. Priporočila, oblikovana na podlagi razprave, so priložena temu gradivu.