

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana T: 01 478 83 30

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 007-479/2024-48 | |
| Ljubljana, dne 10. 10. 2025 | |
|  | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Predlog Odloka o strategiji razvoja prostovoljstva do leta 2030 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi drugega odstavka 36. člena Zakona o prostovoljstvu (Uradni list RS, št. 10/11, 16/11 – popr. in 82/15) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na …. seji pod točko …. z dne …. sprejela naslednji:  SKLEP  Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o strategiji razvoja prostovoljstva do leta 2030 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije  Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka  Priloge:   * Predlog odloka Vlade RS, * Predlog strategije, * Obrazložitev.   Sklep prejmejo:   * vsa ministrstva in vladne službe. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| mag. Franc Props, minister za javno upravo  Jure Trbič, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo  mag. Mateja Prešern, generalna direktorica Direktorata za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem (DLSNOPS), Ministrstvo za javno upravo  Božo Merton, vodja Sektorja za nevladne organizacije, DLSNOPS, Ministrstvo za javno upravo | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| Pri pripravi izhodišč in osnutka strategije je v letu 2024 sodeloval doc. dr. Nejc Brezovar iz Fakultete za upravo, Univerze v Ljubljani. | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Pravna podlaga za sprejem Odloka o strategiji razvoja prostovoljstva do leta 2030 je 36. člen Zakona o prostovoljstvu, ki določa obvezo Vlade Republike Slovenije, da za sistematsko in dolgoročno spodbujanje razvoja prostovoljstva v Republiki Sloveniji sprejme razvojni dokument (tj. odlok vlade), s katerim določi petletno strategijo razvoja prostovoljstva, ki določa temeljne politike in ukrepe spodbujanja prostovoljskega dela, vsebuje skupne ukrepe za spodbujanje in razvoj prostovoljstva ter določa tudi posebne ukrepe, ki jih je potrebno sprejeti na posameznih področjih javnega urejanja in delovanja države, da se omogoči razvoj prostovoljstva v Sloveniji. Strategija vsebinsko predstavlja nadaljevanje Strategije o razvoju nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023, v delu.  Prostovoljstvo predstavlja eno izmed osrednjih vrednot sodobne družbe, saj pomembno prispeva k utrjevanju socialne kohezije in solidarnosti, spodbuja aktivno državljanstvo ter podpira trajnostni razvoj skupnosti. V Republiki Sloveniji ima prostovoljstvo dolgoletno in bogato tradicijo ter že vrsto let pomembno vpliva na številna področja družbenega življenja. Tudi Strategija razvoja Slovenije 2030[[1]](#footnote-1) prepoznava pomen prostovoljstva kot enega bistvenih elementov za dosego dostojnega življenja za vse. V tem okviru strategija izpostavlja dva osrednja vidika: prostovoljstvo kot samostojno in pomembno družbeno vrednoto ter vlogo prostovoljstva in prostovoljskih organizacij pri učinkovitem odzivanju na aktualne družbene izzive, kot so osamljenost, naraščajoče težave na področju duševnega zdravja, staranje prebivalstva, oboroženi konflikti, podnebne spremembe ter naravne nesreče.  Glavni cilji v predlogu strategije razvoja prostovoljstva:   1. Stabilno in trajnostno okolje za prostovoljske organizacije 2. (večletni javni razpisi, zavarovanje prostovoljcev, sprememba pravilnika o področjih prostovoljskega dela in vpisniku) 3. Krepitev operativnih in upravljavskih zmogljivosti (krepitev podpornega okolja) 4. Povečanje števila prostovoljcev in zagotavljanje kvalitetne prostovoljske izkušnje 5. (upravičenost stroškov supervizije za mentorje, profesionalizacija mentorjev in koordinatorjev prostovoljstva, spodbujanje prostovoljstva med starejšimi zaposlenimi, promocija prostovoljstva, izvedba usposabljanj) 6. Večja prepoznavnost in pomen prostovoljstva (promocija družbenih učinkov prostovoljstva, podeljevanje državnih priznanj, sodelovanje prostovoljskih organizacij v Svetu za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij, nacionalna raziskava o prostovoljstvu, analize o vrstah prostovoljskega dela na področju socialnega varstva, krepitev kakovosti in razvoja prostovoljstva na področju kulturne dediščine, uveljavitev prostovoljstva v šolah) 7. Prostovoljski programi za reševanje družbenih izzivov (spodbujanje različnih oblik prostovoljstva in prostovoljstva za obravnavanje družbenih izzivov, spodbujanje sodelovanja med prostovoljskimi organizacijami in javnimi zavodi, krepitev prostovoljskih organizacij za povečanje odpornosti družbe, spodbujanje prostovoljstva kot preventivnega dejavnika duševnega zdravja)   Strategija je bila oblikovana na vključujoč in pregleden način, ob sodelovanju predstavnikov ministrstev, nevladnih in prostovoljskih organizacij, akademske sfere, zasebnega sektorja ter širše zainteresirane javnosti. V končno različico strategije so vključena tudi priporočila in predlogi, zbrani v okviru javnih posvetovanj in tematskih delavnic, kar dodatno prispeva k njeni vsebinski celovitosti in legitimnosti.  Za dopolnitev osnutka strategije je bila imenovana medresorska delovna skupina, ki je bila sestavljena iz predstavnikov ministrstev in treh predstavnikov prostovoljskih organizacij. Medresorska delovna skupina je z delom pričela v mesecu februarju 2025 in zaključila delo meseca maja 2025. Dopolnjena strategija je bila v mesecu avgustu 2025 potrjena s strani sveta Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  Za dodaten razvoj nevladnega sektorja in prostovoljstva je pri Ministrstvu za javno upravo ustanovljen proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij skladno s prvim odstavkom 28. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18). Viri financiranja sklada so sredstva dohodnine, ki jih davčni zavezanci ne bodo namenili za financiranje splošnokoristnih namenov za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, lahko. V povprečju je priliv sredstev na letni ravni 10 mio EUR, gre za namenska sredstva iz sklada za razvoj nevladnih organizacij. Sredstva za ukrepe v pristojnosti Ministrstva za javno upravo so načrtovana v namenskih sredstvih sklada za razvoj NVO in podrobneje opredeljena v okviru dvoletnih programov porabe sklada za razvoj NVO, ki jih sprejme minister oziroma bodo podrobneje opredeljena v okviru periodičnih akcijskih načrtov, zagotavljala pa jih bodo resorna ministrstva v okviru svojih finančnih načrtov. Za ukrepe, ki so jih predlagala pristojna ministrstva, so torej zagotovljena sredstva na njihovih proračunskih postavkah, namenska sredstva oz. kohezijska sredstva, kot izhaja iz gradiva. Skupna ocena višine predvidenih sredstev, potrebnih za uresničevanje strategije v obdobju 2025 - 2030, je 30 milijonov evrov. | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** 2. **Finančne posledice za državni proračun**   **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA * Združenju občin Slovenije ZOS: DA * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA   Pripombe niso bile podane.  Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * **v celoti**, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA | |
|  | | | | | | | | |
| V letu 2023 sta bili izvedeni dve delavnici strateškega predvidevanja, na katerih so predstavniki nevladnih in prostovoljskih organizacij ter resorjev identificirali potencialen nabor ukrepov za nadaljnji razvoj nevladnih in prostovoljskih organizacij.  Izhodišča za pripravo strategije predstavljajo ugotovitve in priporočila Ciljnega raziskovalnega projekta (CRP) »Potencial nevladnih organizacij za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti« (2023), katerega cilj je bila identifikacija naraščajočih potreb po javnih storitvah v skupnosti, tako na ravni lokalnih skupnosti kot tudi na ravni potreb NVO za krepitev njihovih kapacitet za kakovostno izvajanje javnih storitev v skupnosti.  MJU je prav tako zaprosilo Slovensko filantropijo kot horizontalno mrežo za prostovoljstvo, da poda predloge in pripombe prostovoljskih organizacij za pripravo Strategije razvoja prostovoljstva v RS do leta 2030 – predloge in pripombe smo prejeli v mesecu maju 2024.  V mesecu maju 2024 je bila ustanovljena delovna skupina za pripravo besedila osnutka strategije. V skupino je bil poleg članov iz MJU in MDDSZ imenovan tudi strokovnjak iz Fakultete za upravo Univerze v Ljubljani. Delovna skupina je pripravila izhodišča strategije.  V mesecu septembru in oktobru 2024 smo izhodišča usklajevali tako z resorji kot s predstavniki prostovoljskih organizacij, ki so imenovani v Svet Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij ter predstavniki vsebinskih mrež.  Predlog strategije je bil objavljen na portalu E-demokracija. Javna razprava je potekala med 29. 11. 2024 in 7. 1. 2025. Tekom javne razprave je potekalo medresorsko usklajevanje.  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti.   V času javne razprave so podali pripombe in dopolnitve na predlog strategije Slovenska filantropija, Gasilska zveza Slovenije, MaMa, mladinska mreža, Zveza tabornikov Slovenije in Mladinski svet Slovenije. Pripombe so bile večinoma upoštevane.  Za dopolnitev osnutka strategije je bila imenovana medresorska delovna skupina, ki je bila sestavljena iz predstavnikov ministrstev in treh predstavnikov prostovoljskih organizacij. Medresorska delovna skupina je z delom pričela v mesecu februarju 2025 in zaključila delo meseca maja 2025. Dopolnjen osnutek strategije je bil v mesecu maju 2025 ponovno posredovan v medresorsko usklajevanje.  Strategija je bila potrjena s strani članov Sveta za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij na dopisni seji, ki je potekala med 29. 7. 2025 in 19. 8. 2025.  Upoštevani so bili:   * v celoti, * **večinoma**, * delno, * niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Mag. Franc PROPS  MINISTER | | | | | | | | |

Na podlagi 36. člena Zakona o prostovoljstvu (Uradni list RS, št. 10/11, 16/11 – popr. in 82/15) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

**ODLOK**

**o strategiji razvoja prostovoljstva do leta 2030**

1. člen

S tem odlokom se določa Strategija razvoja prostovoljstva do leta 2030.

1. člen

Strategija razvoja prostovoljstva do leta 2030 je v Prilogi, ki je sestavni del tega odloka.

1. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-132/2023-3130 Vlada Republike Slovenije

Ljubljana, dne dr. Robert Golob

EVA: 2024-3130-0044 predsednik

**OBRAZLOŽITEV**

Pravna podlaga za sprejem Odloka o strategiji razvoja prostovoljstva do leta 2030 je 36. člen Zakona o prostovoljstvu, ki določa obvezo Vlade Republike Slovenije, da za sistematsko in dolgoročno spodbujanje razvoja prostovoljstva v Republiki Sloveniji sprejme razvojni dokument (tj. odlok vlade), s katerim določi petletno strategijo razvoja prostovoljstva, ki določa temeljne politike in ukrepe spodbujanja prostovoljskega dela, vsebuje skupne ukrepe za spodbujanje in razvoj prostovoljstva ter določa tudi posebne ukrepe, ki jih je potrebno sprejeti na posameznih področjih javnega urejanja in delovanja države, da se omogoči razvoj prostovoljstva v Sloveniji. Strategija vsebinsko predstavlja nadaljevanje Strategije o razvoju nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023.

Prostovoljstvo predstavlja eno izmed osrednjih vrednot sodobne družbe, saj pomembno prispeva k utrjevanju socialne kohezije in solidarnosti, spodbuja aktivno državljanstvo ter podpira trajnostni razvoj skupnosti. V Republiki Sloveniji ima prostovoljstvo dolgoletno in bogato tradicijo ter že vrsto let pomembno vpliva na številna področja družbenega življenja. Tudi Strategija razvoja Slovenije 2030[[2]](#footnote-2) prepoznava pomen prostovoljstva kot enega bistvenih elementov za dosego dostojnega življenja za vse. V tem okviru strategija izpostavlja dva osrednja vidika: prostovoljstvo kot samostojno in pomembno družbeno vrednoto ter vlogo prostovoljstva in prostovoljskih organizacij pri učinkovitem odzivanju na aktualne družbene izzive, kot so osamljenost, naraščajoče težave na področju duševnega zdravja, staranje prebivalstva, oboroženi konflikti, podnebne spremembe ter naravne nesreče.

Glavni cilji v predlogu strategije razvoja prostovoljstva:

* Stabilno in trajnostno okolje za prostovoljske organizacije

(večletni javni razpisi, zavarovanje prostovoljcev, sprememba pravilnika o področjih prostovoljskega dela in vpisniku)

* Krepitev operativnih in upravljavskih zmogljivosti (krepitev podpornega okolja)
* Povečanje števila prostovoljcev in zagotavljanje kvalitetne prostovoljske izkušnje
* (upravičenost stroškov supervizije za mentorje, profesionalizacija mentorjev in koordinatorjev prostovoljstva, spodbujanje prostovoljstva med starejšimi zaposlenimi, promocija prostovoljstva, izvedba usposabljanj)
* Večja prepoznavnost in pomen prostovoljstva (promocija družbenih učinkov prostovoljstva, podeljevanje državnih priznanj, sodelovanje prostovoljskih organizacij v Svetu za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij, nacionalna raziskava o prostovoljstvu, analize o vrstah prostovoljskega dela na področju socialnega varstva, krepitev kakovosti in razvoja prostovoljstva na področju kulturne dediščine, uveljavitev prostovoljstva v šolah)
* Prostovoljski programi za reševanje družbenih izzivov (spodbujanje različnih oblik prostovoljstva in prostovoljstva za obravnavanje družbenih izzivov, spodbujanje sodelovanja med prostovoljskimi organizacijami in javnimi zavodi, krepitev prostovoljskih organizacij za povečanje odpornosti družbe, spodbujanje prostovoljstva kot preventivnega dejavnika duševnega zdravja)

Strategija je bila oblikovana na vključujoč in pregleden način, ob sodelovanju predstavnikov ministrstev, nevladnih in prostovoljskih organizacij, akademske sfere, zasebnega sektorja ter širše zainteresirane javnosti. V končno različico strategije so vključena tudi priporočila in predlogi, zbrani v okviru javnih posvetovanj in tematskih delavnic, kar dodatno prispeva k njeni vsebinski celovitosti in legitimnosti.

Za dopolnitev osnutka strategije je bila imenovana medresorska delovna skupina, ki je bila sestavljena iz predstavnikov ministrstev in treh predstavnikov prostovoljskih organizacij. Medresorska delovna skupina je z delom pričela v mesecu februarju 2025 in zaključila delo meseca maja 2025. Dopolnjena strategija je bila v mesecu avgustu 2025 potrjena s strani sveta Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.

V zaključku dodajamo, da so sredstva glede na preteklo petletno obdobje višja, ker se je odstotek dohodnine, ki jih davčni zavezanci lahko namenijo nevladnim/prostovoljskim organizacijam, leta 2020 zvišal iz 0,5 % na 1 %.

1. Vlada Republike Slovenije. (2017). Strategija razvoja Slovenije 2030. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Vlada Republike Slovenije. (2017). Strategija razvoja Slovenije 2030. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf> [↑](#footnote-ref-2)