



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, DELO IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11
E: gp.mgds@gov.si
W: www.mgds.gov.si

Številka: 303-8/2026-2180-53

Ljubljana, 26. 8. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Načrt izvajanja finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 za leti 2027 in 2028 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) in četrtega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 – ZPJS in 112/25) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko....., dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije sprejme Načrt izvajanja finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 za leti 2027 in 2028.

mag. Janja Garvas
GENERALNA SEKRETARKA

Prilogi:

- Obrazložitev predloga sklepa,
- Načrt izvajanja finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 za leti 2027 in 2028.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj
- Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Združenje mestnih občin Slovenije
- Ministrstvo za finance

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Leon Korošec, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport
- mag. Alenka Marovt, generalna direktorica, Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Načrt izvajanja finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 za leti 2027 in 2028 je pripravljen skladno s četrnim odstavkom 13. člena ZJF, ki določa, da je načrt izvajanja finančnih instrumentov sestavni del obrazložitve predloga proračuna države, ter s 7. točko sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2026/2 sprejetega dne 16. 7. 2026, ki določa, da ministrstva, ki bodo v letih 2027 in 2028 izvajala finančne instrumente, do 31. 8. 2026 predložijo Vladi Republike Slovenije Predloge načrtov izvajanja finančnih instrumentov, ki vsebujejo določene ukrepe, oblike, obseg sredstev ter terminski načrt izplačil sredstev. Vsebinske podlage za pripravo predmetnega Načrta izvajanja finančnih instrumentov predstavljajo Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, sklep Vlade Republike Slovenije, št. 54402-2/2024/3 z dne 26. 6. 2024 o seznanitvi z informacijo o predlogu strukture izvajanja finančnih instrumentov 2021–2027 preko enega holdinškega sklada, Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (Končno poročilo z dne 25. 7. 2022) z vsemi naknadnimi analizami. Nadalje predstavlja podlago za pripravo Načrta izvajanja finančnih instrumentov za leti 2027 in 2028 tudi Odločitev o podpori izdana s strani Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj z dne 14. 3. 2025 (zdaj Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj) in Sporazum o financiranju z dne 28. 3. 2025, ki je bil sklenjen Slovensko izvozno in razvojno banko d.d., Ljubljana. Pred sklenitvijo Sporazuma o financiranju z upravljavcem holdinškega sklada so bili skladno s tretjim odstavkom 27. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23 in 13/25; v nadaljevanju: Uredba EKP) in z drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) pripravljeni Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 in nova različica Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027, h katerim je Vlada Republike Slovenije dala soglasje dne 12. 9. 2024 in 21. 11. 2024. Skupni predvideni znesek za finančne instrumente za obdobje upravičenosti do konca leta 2029 znaša 198,5 milijonov EUR (sredstva evropske kohezijske politike). Finančni instrumenti se izvajajo prek holdinškega sklada, ki upravlja in izvaja finančne instrumente (posojila za urbani razvoj). Upravljavec holdinškega sklada je Slovenska izvezna in razvojna banka d.d., Ljubljana, ki bo izbrala druga telesa za izvajanje posebnih skladov (oz. finančnih posrednikov).		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
/				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Ni finančnih posledic za državni proračun. Za operacijo so namenjena EU sredstva iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Evropskega socialnega sklada plus, ki se vodijo izven bilančno.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE
– pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe s strani ZMOS niso bili podani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Gradivo ni predpis v smislu 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije, zato sodelovanje javnosti ni bilo izvedeno.	
/	
dr. Anže Logar minister	

Priloga:

- Načrt izvajanja finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 za leti 2027 in 2028

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) in četrtega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 – ZPJS in 112/25) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko....., dnevnega reda sprejela naslednji

SKLEP :

Vlada Republike Slovenije sprejme Načrt izvajanja finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 za leti 2027 in 2028.

mag. Janja Garvas
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj
- Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Združenje mestnih občin Slovenije
- Ministrstvo za finance

OBRAZLOŽITEV

Načrt izvajanja finančnih instrumentov za leti 2027 in 2028 je skladno s četrtem odstavkom 13. člena ZJF sestavni del obrazložitve predloga proračuna države in skladno s 7. točko sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2026/2 z dne 16. 7. 2026 vključuje ukrepe, oblike, obseg sredstev in terminski načrt izplačil sredstev.

Vsebinske podlage za pripravo načrta so Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, sklep Vlade Republike Slovenije, št. 54402-2/2024/3 z dne 26. 6. 2024 o seznanitvi z informacijo o predlogu strukture izvajanja finančnih instrumentov 2021–2027 preko enega holdinškega sklada, Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (Končno poročilo z dne 25. 7. 2022) skupaj z dodatnimi analizami trga s področij: MSP, energetska učinkovitost in udeležbe delavcev v lastništvu podjetij. Nadalje predstavlja podlago za pripravo Načrta izvajanja finančnih instrumentov za leti 2027 in 2028 tudi Odločitev o podpori izdana iz strani Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi Organa upravljanja z dne 14. 3. 2025 in Sporazum o financiranju z dne 28. 3. 2025, ki je bil sklenjen s SID banko, d. d.

Načrtovana sredstva na področju raziskav, razvoja in inovacij (RRI) so glede na sklep Vlade Republike Slovenije, št. 54402-2/2024/3 z dne 26. 6. 2024, znižana za 30 milijonov evrov zaradi manjše prerazporeditve z nepovratnih na povratna sredstva, kot je bila predvidevana v času sprejema sklepa (s predvidenih 37 na 7 milijonov evrov). Dodatno pa je v Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 vključena izvedba finančnega instrumenta s področja udeležbe delavcev v lastništvu podjetij.

Iz predhodne ocene in nadaljnjih analiz trga izhaja, da so največje vrzeli financiranja na področjih RRI, MSP, energetske učinkovitosti, krožnega gospodarstva in urbanega razvoja.

V Programu evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 so finančni instrumenti predvideni v okviru povratnih in tudi nepovratnih sredstev sklada ESRR, in sicer v skupni vrednosti 140,5 milijonov EUR, vendar je Organ upravljanja, ob soglasju vlade dodelil posredniškemu telesu za operacijo finančnih instrumentov dodatne pravice porabe preko obsega razpoložljivih sredstev iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (Uredba EKP, Uradni list št. 13/2025), in sicer do višine 190 milijonov EUR EU sredstev s sklepom vlade Republike Slovenije št. 54402-4/2022/30 z dne 27. 2. 2025.

4. 3. 2026 je EK potrdila spremembo PEKP, različico 4.2, s katero je bila izvedena prerazporeditev sredstev iz nepovratnih sredstev na povratna sredstva v okviru Evropskega socialnega sklada plus za zagotovitev oblikovanja finančnega instrumenta na SC 4.4. Posledično se bodo sredstva operacije zvišala na 198,5 milijonov evrov.

Sredstvom evropske kohezijske politike finančni posredniki dodajajo lastna in druga sredstva, zato je višina razpoložljivih sredstev za ciljne skupine precej višja (od 1,3 do 1,8-kratnik evropskih sredstev, odvisno od posameznega finančnega instrumenta).

Tabela 1: Razdelitev sredstev po specifičnih ciljeh (področjih) in med regijama

Specifični cilj iz programa EKP 21-27	FI (EU del) - VZHOD	FI (EU del) - ZAHOD	Skupaj FI (EU del)
1.1 (RRI)	36.203.733,13	13.796.266,87	50.000.000,00
1.3 (MSP)	53.012.963,00	31.987.037,00	85.000.000,00
2.1 (EE)	13.600.000,00	3.400.000,00	17.000.000,00
2.6 (Krožno gospodarstvo)	19.320.000,00	10.680.000,00	30.000.000,00
4.4 (UDL)	8.500.000,00	0,00	8.500.000,00
6.3 (Urbani razvoj)	6.000.000,00	2.000.000,00	8.000.000,00
Vsota	136.636.696,13	61.863.303,87	198.500.000,00

Skladno z drugim odstavkom 92. člena Uredbe EU 2021/1060 je predhodno vplačilo v holdinški sklad, v letu 2025, znašalo 30 % (tj. 57 milijonov EUR) dodeljenih sredstev evropske kohezijske politike. Vsi nadaljnji zahtevki za izplačilo pa morajo vključevati upravičene izdatke, torej se izplačujejo skladno z dinamiko izplačil končnim prejemnikom in posledično pripravo zahtevkov za izplačilo s strani upravičenca, tj. holdinškega sklada.

Izvajanje finančnih instrumentov je usmerjeno v doseganje ciljev in kazalnikov iz Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027.

Tabela 2: Predvidena dinamika izplačil FI 2025–2029 iz vira EU sredstev

SC, po-dročje	Finančni instrument	REGIJA	2025	2026	2027	2028	2029	Skupaj podpora EU	Skupaj Nacionalni prispevek	Skupaj
1.1, RRI	Posojila za RRI	vzhod	10.861.119,94	0,00	8.834.709,24	15.634.234,61	873.669,34	36.203.733,13	6.388.894,08	42.592.627,21
		zahod	4.138.880,06	0,00	3.366.669,56	5.957.785,41	332.931,84	13.796.266,87	20.694.400,31	34.490.667,18
1.3, MSP	Garancije za MSP,	vzhod	12.723.111,12	15.487.722,48	14.199.536,80	0,00	0,00	42.410.370,40	7.484.183,02	49.894.553,42
		zahod	7.676.888,88	9.345.004,01	8.567.736,71	0,00	0,00	25.589.629,60	38.384.444,40	63.974.074,00
	s subvencijo obrestne mere	vzhod	3.180.777,78	2.903.947,96	3.162.506,80	1.355.360,06	0,00	10.602.592,60	1.871.045,75	12.473.638,35
		zahod	1.919.222,22	1.752.188,25	1.908.197,85	817.799,08	0,00	6.397.407,40	9.596.111,10	15.993.518,50
2.1, EE	Posojila za EE,	vzhod	2.880.000,00	789.942,86	1.316.571,43	3.466.971,42	1.146.514,29	9.600.000,00	1.694.117,65	11.294.117,65
		zahod	720.000,00	196.885,72	329.142,86	866.742,86	287.228,56	2.400.000,00	3.600.000,00	6.000.000,00
	s kombinacijo nepovratnih sredstev	vzhod	1.200.000,00	329.142,85	548.571,43	1.444.571,43	477.714,29	4.000.000,00	705.882,35	4.705.882,35
		zahod	300.000,00	81.985,71	137.142,86	361.142,86	119.728,57	1.000.000,00	1.499.999,99	2.499.999,99
2.6, KG	Posojila za prehod v KG,	vzhod	2.898.000,00	492.184,11	1.969.936,45	3.447.388,79	852.490,65	9.660.000,00	1.704.705,88	11.364.705,88
		zahod	1.602.000,00	272.242,77	1.088.971,08	1.905.699,40	471.086,75	5.340.000,00	8.010.000,00	13.350.000,00
	s kombinacijo nepovratnih sredstev	vzhod	2.898.000,00	492.184,11	1.969.936,45	3.447.388,79	852.490,65	9.660.000,00	1.704.705,88	11.364.705,88
		zahod	1.602.000,00	272.242,77	1.088.971,08	1.905.699,39	471.086,76	5.340.000,00	8.010.000,00	13.350.000,00
4.4, UDL	Posojila	vzhod	0,00	2.125.000,00	2.125.000,00	2.125.000,00	2.125.000,00	8.500.000,00	1.500.000,00	10.000.000,00
5.1, UR	Posojila za UR	vzhod	1.800.000,00	3.749.700,00	450.300,00	0,00	0,00	6.000.000,00	1.058.823,53	7.058.823,53
		zahod	600.000,00	0,00	450.000,00	950.000,00	0,00	2.000.000,00	3.000.000,00	5.000.000,00
Vsota			57.000.000,00	38.290.373,60	51.513.900,60	43.685.784,10	8.009.941,70	198.500.000,00	116.907.313,94	315.407.313,94