



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, DELO IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11

E: gp.mgds@gov.si

www.mgds.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!  
Podpisnik: Anže Logar  
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA  
Številka certifikata: 00B914BB4D0000000057  
Potek veljavnosti: 29. 07. 2027  
Čas podpisa: 16. 09. 2026 09:47  
Št. dokumenta: 302-71/2025-2180-43

Številka: 302-71/2025-2180-43

Ljubljana, 15. 9. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Okvirna finančna sporazuma o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP« – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi tretjega odstavka 4. člena in drugega odstavka 9. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Okvirnemu finančnemu sporazumu o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija, št. 50-52110/26.
2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Okvirnemu finančnemu sporazumu o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija, št. 50-52120/26.

mag. Janja Garvas  
generalna sekretarka

**Priloga:**

- Okvirni finančni sporazum o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija, št. 50-52110/26,
- Okvirni finančni sporazum o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija, št. 50-52120/26.

**Sklep prejmejo:**

- Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo,
- Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj.

**2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Tine Novak, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za industrijo, podjetništvo in internacionalizacijo, Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport,
- Marlen Skarlovnik, vodja Sektorja za podjetništvo na Ministrstvu za gospodarstvo, delo in šport.

**3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport in Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana (v nadaljevanju: SID banka) sta marca 2025 podpisala sporazum o financiranju, s katerim je bil oblikovan Holdinški sklad za izvajanje finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027. SID banka je bila imenovana za upravljavca Holdinškega sklada, v katerega bo do konca leta 2029 predvidoma skupno vplačanih 190 mio EUR sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj.

SID banka je v letu 2025 začela postopke za izbor finančnih posrednikov za izvajanje posameznih finančnih instrumentov (v nadaljevanju: FI). S Slovenskim podjetniškim skladom (v nadaljevanju: Sklad) načrtuje izvajanje dveh FI:

- posojila za prehod v krožno gospodarstvo s kombinacijo nepovratnih sredstev ter
- garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP.

Skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakona o javnih skladih ustanovitelj (Republika Slovenija) daje soglasje k pogodbam, ki jih sklepa Sklad, če ta sprejme v upravljanje premoženje od druge osebe.

Namen gradiva je pridobitev soglasja Vlade Republike Slovenije k sklenitvi sporazumov med Skladom in SID banko d.d. z namenom izvajanja finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, ki se financira iz sredstev evropske kohezijske politike.

#### 6. Presoja posledic za:

|    |                                                                                                                                                                                                                                                           |    |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                  | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                      | NE |
| c) | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                 | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij<br>Predlog vladnega gradiva predvideva pozitivne učinke na gospodarstvo, saj bo s podpisom sporazumov omogočeno izvajanje spodbud za MSP..                                       | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                     | NE |
| e) | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                         | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:<br>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja<br>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna<br>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

#### 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

#### 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

- Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

#### **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Dr. Anže Logar  
minister

#### **Priloge:**

- Obrazložitev,
- Izvleček sklepa Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo,
- Stališče Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo,
- Okvirni finančni sporazum za izvajanje finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija,
- Okvirni finančni sporazum za izvajanje finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«, za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija.

## OBRAZLOŽITEV

### Uvodna pojasnila

Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport in Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana (v nadaljevanju: SID banka) sta marca 2025 podpisala sporazum o financiranju, s katerim je bil oblikovan Holdinški sklad za izvajanje finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027. SID banka je bila imenovana za upravljavca Holdinškega sklada, v katerega bo do konca leta 2029 predvidoma skupno vplačanih 190 mio EUR sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj.

Tako je SID banka v letu 2025 začela postopke za izbor finančnih posrednikov za izvajanje posameznih finančnih instrumentov (v nadaljevanju: FI). S Slovenskim podjetniškim skladom (v nadaljevanju: Sklad) načrtuje izvajanje dveh FI:

- o posojila za prehod v krožno gospodarstvo s kombinacijo nepovratnih sredstev oz. t.i. FI LesBlending, ki ga Sklad že izvaja, ter
- o garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere (v nadaljevanju: FI garancije s SOM), ki so predmet trenutne obravnave.

Glede FI garancije s SOM je SID banka skladno s pravili javnega naročanja s Skladom v letu 2025 pričela ustrezne postopke za preverjanje izpolnjevanja pogojev za izbor Sklada kot finančnega posrednika po principu in-house institucije.

SID banka je preverila izpolnjevanje pogojev za oddajo naročila po načelu in-house po tretjem odstavku 28. člena ZJN-3, pri čemer je bilo ugotovljeno, da Sklad izpolnjuje pogoje kot sledi v nadaljevanju:

- **Skupno obvladovanje s strani Republike Slovenije:** Sklad je javni sklad, katerega edina ustanoviteljica je Republika Slovenija. Ta ima na podlagi 13. člena Zakona o javnih skladih in Akta o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo odločilen vpliv na strateške cilje in pomembne odločitve Sklada. Med drugim določa namen Sklada, sprejema njegovo poslovno politiko, poslovni in finančni načrt ter letno poročilo, odloča o uporabi presežka prihodkov nad odhodki ter imenuje in razrešuje člane nadzornega sveta in direktorja Sklada. S tem je izkazan pogoj, da SID banka in Sklad kot odvisni pravni osebi obvladuje ista tretja pravna oseba, to je Republika Slovenija.
- **Obseg dejavnosti za ustanoviteljico:** Sklad naloge izvaja za Republiko Slovenijo na podlagi Zakona o podpornem okolju za podjetništvo. Iz letnih poročil Sklada za leta 2022, 2023 in 2024, ki so bila revidirana, obravnavana na nadzornem svetu in sprejeta s strani Vlade Republike Slovenije, izhaja, da Sklad svojo dejavnost opravlja v okviru izvajanja nalog Republike Slovenije. S tem je izkazano, da Sklad več kot 80 odstotkov svojih dejavnosti izvaja za izpolnitev nalog, ki mu jih je določila Republika Slovenija.
- **Neobstoj zasebnega kapitala:** Iz izpisa Poslovnega registra Slovenije, ki je bil priložen odgovoru Sklada, izhaja, da je Sklad v 100-odstotni lasti Republike Slovenije in da v njem ni neposredne udeležbe zasebnega kapitala.
- **Primerljivost vrednosti predmeta naročila s tržnimi cenami:** Ker je presoja tega pogoja odvisna od vsebine storitev in višine provizije za izvajanje finančnega instrumenta, je SID banka njegovo izpolnjevanje preverjala skupaj s finančnim in vsebinskim delom ponudbe Sklada. Obravnavana je bila vsebina in obseg storitev izvajalca, finančna konstrukcija instrumenta, višina provizije in drugi pogoji izvajanja instrumenta. Sicer pa, kot je navedeno v nadaljevanju, višina provizij izhaja iz četrtega odstavka 68. člena Uredbe (EU) 2021/1060.

Postopek preverjanja in izbora Sklada je torej potekal v naslednjih fazah:

- I. faza: poziv SID banke z dne 31. 7. 2025 in odgovor Sklada z dne 19. 8. 2025 – preverjanje institucionalnih pogojev za in-house razmerje;

- II. faza: poziv SID banke z dne 2. 12. 2025 in odgovor Sklada z dne 9. 12. 2025 – vsebinska in finančna obravnava predloga izvajanja instrumenta;  
 III. faza: poziv SID banke z dne 9. 7. 2026 in odgovor Sklada z dne 20. 7. 2026 – dokončna uskladitev vsebinskih, finančnih in izvedbenih pogojev.

SID banka je po izvedenem preverjanju in zaključenih pogajanjih z odločitvijo z dne 29. 7. 2026 Sklad izbrala kot izvajalca finančnega instrumenta. S tem je bil postopek preverjanja pogojev za oddajo naročila po načelu in-house ter pogojev in meril za izbor Sklada kot finančnega posrednika zaključen.

Na podlagi izvedenega postopka in pogajanj sta Sklad in SID banka uskladila predlog Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP« za Vzhodno in Zahodno kohezijsko regijo RS (v nadaljevanju: OFS).

**V skladu z 9. členom Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 - ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP; v nadaljevanju: ZJS-1) mora soglasje k podpisu takšnega sporazuma o financiranju podati Vlada RS, nadzorni svet Sklada pa mora na podlagi 16. člena ZJS-1 podati ustrezno mnenje k predlogu prejema premoženja od drugih oseb in k predlogom partnerskih projektov z drugimi domačimi in tujimi pravnimi osebami. Nadzorni svet se je na seji dne 27. 8. 2026 seznanil s postopkom sklenitve in vsebino OFS in podal pozitivno mnenje k vsebini predmetnih sporazumov.**

V nadaljevanju so navedene osnovne karakteristike FI garancije s SOM, hkrati pa izpostavljeni tudi nekateri izzivi, ki s sklenitvijo tega sporazuma prehajajo na Sklad.

## **Ključne značilnosti Okvirnega finančnega sporazuma za FI garancije s SOM**

### **I. Finančna konstrukcija instrumenta**

Pri izvajanju FI garancije s SOM je eden od osrednjih izzivov kratka časovnica za izvajanje instrumenta. Tokrat sicer (glede na izkušnje Sklada pri izvajanju tega instrumenta iz preteklih let) ni največji izziv prevelika ponudba ponujenih sredstev za upravičeno obdobje, temveč kratka časovnica, zaradi katere ne bo mogoče izvesti več razpisov.

Iz spodnje tabele je razvidno, da bo iz sofinanciranja sredstev Evropske kohezijske politike (v nadaljevanju: EKP) prek SID banke za instrument na voljo 111,9 mio EUR garancij ter 15,2 mio EUR za subvencijo obrestne mere (v nadaljevanju: SOM), skupno torej 127,1 mio EUR za FI garancije s SOM.

| <b>Garancije s SOM</b> | <b>skupaj</b>  | <b>vzhod</b>  | <b>zahod</b>  |
|------------------------|----------------|---------------|---------------|
| garancije              | 111.906.950,24 | 46.219.284,97 | 65.687.665,27 |
| subvencija SOM         | 15.178.571,43  | 9.466.600,54  | 5.711.970,89  |
| razpis skupaj          | 127.085.521,67 | 55.685.885,51 | 71.399.636,16 |

Z vidika izkušenj Sklada pri povpraševanju po garancijah gre za kvoto, ki načeloma zadošča za 2 leti in bi predvidoma pokrila povpraševanje za leti 2027 in 2028. Garancija je ob zaključku upravičena v ustrezni višini, če je do 31. 12. 2029 počrpan tudi bančni kredit, za katerega je garancija izdana. Ker je leto 2029 skrajni rok za izvedbo instrumenta, obstaja tveganje, da morebitnih sredstev, ki bi se sprostila zaradi razlik med odobrenimi in dejansko aktiviranimi garancijami oziroma črpanimi krediti ter zneski subvencije obrestne mere, po izvedbi razpisa v letu 2028 ne bi bilo več mogoče pravočasno ponovno razpisati. Poleg tega se bodo do 31. 12. 2029 nabrale obresti na sredstva, prenesena Skladu in oblikovana kot rezervacije, saj se

skladno z Uredbo (EU) 2021/1060 pripisujejo finančnemu instrumentu. Ocenjujemo pa, da obseg neporabljenih sredstev ne bo visok in niti ne bi zadoščal za izvedbo tretjega javnega razpisa. Sklad bo skupaj s SID banko poskušal optimizirati porabo vseh razpoložljivih sredstev, vendar zaradi časovnih zamikov med odobritvijo in dejansko aktivacijo garancij ter črpanjem kreditov vseeno obstaja tveganje, da vseh neizkoriščenih sredstev do zaključka obdobja upravičenosti ne bo mogoče ponovno plasirati..

Z vidika finančne konstrukcije instrumenta omenjen OFS od finančnega posrednika zahteva tudi vključenost s pomembnim finančnim prispevkom in prevzemom tveganja Sklada – konkretno mora Sklad, če želi pristopiti k izvajanju instrumenta, prispevati t.i. nacionalni prispevek v višini 57,3 mio EUR za izvajanje instrumenta. Ta znesek Sklad prispeva le za garancije, ne pa tudi za SOM. Zaradi narave garancije ter v skladu z internimi pravili Skladu ni treba zagotavljati rezervacij za celotno naveden znesek, pač pa le za t.i. ocenjeno neto potencialno izgubo, ki je trenutno ocenjena na 20 % (v znesku torej pomeni, da mora Sklad za izvajanje instrumenta zagotoviti 11,5 mio EUR ustrezno oblikovanih rezervacij – vir zanje bodo sredstva v upravljanju (PIFI)<sup>1</sup>). Pri tem je upoštevano, da bo Sklad vsaj v delu FI garancije s SOM koristil tudi pogarancijo EIF v okviru Invest EU programa.

Tudi pri FI garancije s SOM se v primeru izgub le-te ne krijejo prvenstveno ali do določene kapice iz sredstev EKP (kot je bil to primer pri mikrokreditnih linijah), pač pa se krijejo po principu »pari passu« po posameznem financerju, zato mora Sklad v skladu s prikazano finančno konstrukcijo v spodnji tabeli nositi tveganje izgub (v okviru garancij torej v skupni višini 51 %, bistveno več na zahodu, kot vzhodu).

Predvideno plasiranje sredstev je v dveh javnih razpisih, kot izhaja iz spodnje tabele.

| Garancije s SOM        |                |               |                          | prvi JR            |              |               |               |               |               |
|------------------------|----------------|---------------|--------------------------|--------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                        | skupaj         | Sklad         | EKP                      | vzhod skupaj       | Sklad V      | EKP V         | zahod skupaj  | Sklad Z       | EKP Z         |
| garancije              | 60.098.501,00  | 30.791.605,71 | 29.306.895,29            | 24.821.601,68      | 5.024.131,43 | 19.797.470,25 | 35.276.899,32 | 25.767.474,28 | 9.509.425,04  |
| subvencija OM          | 8.151.498,98   | -             | 8.151.498,98             | 5.083.942,52       | -            | 5.083.942,52  | 3.067.556,46  | -             | 3.067.556,46  |
| razpis skupaj          | 68.249.999,98  | 30.791.605,71 | 37.458.394,26            | 29.905.544,20      | 5.024.131,43 | 24.881.412,77 | 38.344.455,78 | 25.767.474,28 | 12.576.981,50 |
| provizija 12 %         | 8.190.000,00   | 4.777.500,00  | 3.412.500,00             | 3.588.665,30       | 2.093.388,10 | 1.495.277,21  | 4.601.334,69  | 2.684.111,90  | 1.917.222,79  |
| potreben priliv na SPS | 42.235.894,27  |               |                          |                    |              | 26.974.800,87 |               |               | 15.261.093,40 |
| Garancije s SOM        |                |               |                          | drugi JR           |              |               |               |               |               |
|                        | skupaj         | Sklad         | EKP                      | vzhod skupaj       | Sklad V      | EKP V         | zahod skupaj  | Sklad Z       | EKP Z         |
| garancije              | 51.808.449,24  | 26.544.178,56 | 25.264.270,68            | 21.397.683,29      | 4.331.097,34 | 17.066.585,95 | 30.410.765,95 | 22.213.081,22 | 8.197.684,74  |
| subvencija OM          | 7.027.072,45   | -             | 7.027.072,45             | 4.382.658,03       | -            | 4.382.658,03  | 2.644.414,43  | -             | 2.644.414,43  |
| razpis skupaj          | 58.835.521,70  | 26.544.178,56 | 32.291.343,14            | 25.780.341,32      | 4.331.097,34 | 21.449.243,98 | 33.055.180,38 | 22.213.081,22 | 10.842.099,16 |
| provizija 12 %         | 7.060.262,60   | 4.118.486,52  | 2.941.776,08             | 3.093.640,96       | 1.804.623,88 | 1.289.017,07  | 3.966.621,65  | 2.313.862,63  | 1.652.759,02  |
| potreben priliv na SPS | 36.409.829,65  |               |                          |                    |              | 23.253.867,86 |               |               | 13.155.961,79 |
| Garancije s SOM        |                |               |                          | SKUPAJ 2026 - 2029 |              |               |               |               |               |
|                        | skupaj         | Sklad         | EKP                      | vzhod skupaj       | Sklad V      | EKP V         | zahod skupaj  | Sklad Z       | EKP Z         |
| garancije              | 111.906.950,24 | 57.335.784,27 | 54.571.165,97            | 46.219.284,97      | 9.355.228,77 | 36.864.056,20 | 65.687.665,27 | 47.980.555,50 | 17.707.109,77 |
| subvencija OM          | 15.178.571,43  | -             | 15.178.571,43            | 9.466.600,54       | -            | 9.466.600,54  | 5.711.970,89  | -             | 5.711.970,89  |
| razpis skupaj          | 127.085.521,67 | 57.335.784,27 | 69.749.737,40            | 55.685.885,51      | 9.355.228,77 | 46.330.656,74 | 71.399.636,16 | 47.980.555,50 | 23.419.080,66 |
| provizija 12 %         | 15.250.262,60  | 8.895.986,52  | 6.354.276,08             | 6.682.306,26       | 3.898.011,99 | 2.784.294,28  | 8.567.956,34  | 4.997.974,53  | 3.569.981,81  |
| priliv na SPS skupaj   | 78.645.723,92  |               | EKP skupaj 85.000.000,00 |                    |              | 50.228.668,73 |               |               | 28.417.055,19 |

Za izvajanje instrumenta bosta Holdinški sklad in izvajalec posameznega finančnega instrumenta upravičena do provizije – Holdinški sklad v višini 5 %, Sklad pa v višini 7 % uspešno realiziranih plasmajev finančnih sredstev do končnih prejemnikov (iz zgornjih tabel so zneski provizij v primeru 100 % realizacije razvidni – za Holdinški sklad znaša maksimalna provizija 6,4 mio EUR, za Sklad 8,9 mio EUR). Višina provizije je določena v četrtem odstavku 68. člena Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko. Ta določa upravičene stroške in provizije za upravljanje, in sicer do 5 % za organ, ki izvaja holdinški sklad, ter do 7 % za organ, ki izvaja posebni sklad. Navedeni proviziji sta torej določeni v okviru omejitev, ki jih neposredno določa navedena uredba.

<sup>1</sup> Višina oblikovanih rezervacij se lahko spremeni in sledi vsakokratnim izračunom po sprejetih internih pravilih Sklada (trenutna cenjenja vrednost neto potencialne izgube predmetnega produkta znaša 20 %).

Provizija Sklada je namenjena kritju stroškov vzpostavitve in izvajanja instrumenta, zlasti priprave in izvedbe javnih razpisov, izbora ter pogodbenega urejanja sodelovanja z bankami, obravnave in spremljanja garancijskih poslov, izvajanja in poračunavanja subvencije obrestne mere, poročanja, upravljanja tveganj, obravnave unovčitev in izterjav ter zagotavljanja potrebnih informacijskih in kontrolnih postopkov. Te aktivnosti se ne izvajajo samo v prvih letih odobritve, pač pa jih Sklad izvaja v celotni dobi, ko so garancije še aktivne (kar v praksi pomeni 10 in več let). Provizija Holdinškega sklada pokriva stroške upravljanja finančnega instrumenta na ravni Holdinškega sklada.

## **II. Osnovne ugodnosti/značilnosti instrumenta**

Sklad na osnovne karakteristike instrumenta sicer nima neposrednega vpliva, je pa bilo v vseh dosedanjih dogovorih izpostavljeno, da karakteristike ostanejo čim bolj nespremenjene od siceršnjih garancijskih linij Sklada.

Ključne karakteristike instrumenta so:

- Bančni krediti do 1.250.000 EUR (odvisno od namena);
- stopnja garancije: 60 % ali 80 %;
- končni prejemniki: MSP;
- ročnost: max 10 let (odvisno od namena);
- moratorij: do 2 leti (odvisno od namena);
- zavarovanja: glede na višino bančnega kredita (vsa zavarovanja ureja banka);
- obrestna mera bančnega kredita: subvencionirana obrestna mera bo določena po pogajanjih o sodelovanju z bankami, bo pa subvencija obrestne mere zaradi EKP razdelitve sredstev med kohezijske regije zelo ugodna na vzhodu (na voljo je cca 350 bazičnih točk), nekoliko manj pa na zahodu (na voljo je cca 150 bazičnih točk);
- dodatni stroški oz. nadomestila: Sklad MSP-jem ne bo obračunaval nobenih stroškov in nadomestil;
- shema državnih pomoči: obstoječa priglašena shema de minimis;
- viri financiranja:
  - sredstev evropske kohezijske politike, ki jih prek Holdinškega sklada, katerega upravljaavec je SID banka, zagotavlja Evropski sklad za regionalni razvoj, v skupni višini 69,75 mio EUR (od tega 54,57 mio EUR za garancije in 15,18 mio EUR za subvencijo obrestne mere);
  - nacionalnega prispevka Sklada v višini 57,3 mio EUR, pri čemer Sklad zaradi narave instrumenta oblikuje rezervacije v višini ocenjene neto potencialne izgube, trenutno ocenjene na 20 odstotkov oziroma približno 11,5 mio EUR.

## **III. Predlogi plasmajev**

Sklad za izvajanje instrumenta ob sklenitvi OFS ne prejme vseh predvidenih sredstev EKP. V prvi fazi se predvideva priliv v višini 42,2 mio EUR, kar zadostuje za objavo javnega razpisa v višini 60,1 mio EUR garancij ter 8,1 mio EUR za SOM (skupno torej 68,2 mio EUR za FI garancije s SOM). Naslednji javni razpis lahko Sklad objavi po pridobitvi nove tranše, ki bo v višini rezerviranih in izplačanih sredstev v korist končnega prejemnika (v konkretnem primeru bodo to sklenjene garancijske pogodbe in izvedena plačila SOM na banke) ter temu pripadajočih upravljavskih provizij.

Iz navedenega izhaja, da tveganje za kontinuirano objavo ni odvisno le od povpraševanja po instrumentu, pač pa tudi od skoncentriranega in takojšnjega povpraševanja, prav tako pa tudi od projektov, ki bodo zagotavljali čimprejšnje črpanje. V nasprotnem primeru Sklad namreč časovno ponovno ne bo dosegel zastavljenih obsegov.

Ocena realiziranih kumulativnih plasmajev sredstev, ki bodo poleg upravičene provizije za Sklad osnova za naslednja črpanja sredstev EKP tranš in ki jih bo Sklad tudi posredoval SID banki (vsebinska 8. člena OFS), so:

- do 31. 12. 2026 – se še ne predvideva plasmajev;
- do 31. 12. 2027 – cca 60,20 mio EUR (od tega cca 54,08 mio EUR garancij in 6,11 mio EUR SOM);
- do 31. 12. 2028 – cca 96,97 mio EUR (od tega cca 86 mio EUR garancij in 10,96 mio EUR SOM);
- do 31. 12. 2029 – celotna realizacija –127,09 mio EUR (od tega cca 111,91 mio EUR EKP garancij in 15,18 mio EUR SOM).

Pri tem je treba izpostaviti še novost pri likvidnostnem toku za SOM v primerjavi z obstoječimi garancijskimi linijami Sklada. V dosednji praksi Sklad sredstva za SOM bankam nakazuje dvakrat letno po dejanskem obračunu bank vse do dokončnega odplačila oziroma do prekinitve bančnega kredita. V okviru izvajanja zadevnih garancij s SOM bo Sklad bankam sredstva za SOM nakazal vnaprej za celoten znesek in za celotno obdobje načrtovanega bančnega kredita (to bo lahko storil ob prvem črpanju bančnega kredita), nato pa bo z banko dvakrat letno izvajal poračune, če bo prišlo do sprememb pri bančnih kreditih (npr. manjše črpanje, predčasna prekinitev idr.).

Spremenjen način izplačevanja subvencije obrestne mere izhaja iz 68. člena Uredbe (EU) 2021/1060, ki med upravičenimi izdatki finančnih instrumentov ne določa kapitaliziranih subvencij obrestne mere, ki bi zapadle po koncu obdobja upravičenosti. Zato mora biti celotna subvencija obrestne mere izplačana najpozneje do zaključka obdobja upravičenosti, to je do 31. 12. 2029. Ker imajo krediti lahko daljšo ročnost, bo Sklad banki ob črpanju kredita vnaprej nakazal izračunano subvencijo za celotno obdobje kredita. Naknadno se bodo dvakrat letno izvajali poračuni glede na dejansko črpanje, odplačevanje in morebitno predčasno poplačilo kredita. Sprememba torej izhaja iz pravil upravičenosti izdatkov po Uredbi (EU) 2021/1060.

Sprememba z vidika administrativnega dela in IT vodenja tako za Sklad, kot tudi za banke, predstavlja odmik od ustaljenih postopkov.

**Nadzorni svet Sklada je ocenil, da so vsa omenjena tveganja še vedno v sprejemljivih okvirjih. Glede na navedeno je sprejel pisno poročilo ustanovitelju, v katerem zavzema pozitivno stališče do Okvirnega finančnega sporazuma za FI garancije s SOM za kohezijski regiji Vzhodna in Zahodna Slovenija.**

**Na podlagi podpisanih sporazumov bo na trgu v obdobju do leta 2029 na voljo več kot 111,9 mio EUR garancij ter 15,2 mio EUR sredstev za subvencijo obrestne mere.**

## Izvilleček sklepa Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo

### **IZVLEČEK SKLEPA 4./2026 REDNE SEJE NADZORNEGA SVETA JAVNEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO Z DNE 27.8.2026**

SKLEP št. 5:

Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada se je skladno z 9. in 16. členom Zakona o javnih skladih (ZJS-1, Uradni list RS, št. [77/08](#), [8/10](#) – ZSKZ-B, [61/20](#) – ZDLGPE in [206/21](#) – ZDUPŠOP) seznanil s postopkom sklenitve in vsebino Okvirnega finančnega sporazuma o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP« (v nadaljevanju Sporazum), ki bo v primeru podanega soglasja ustanovitelja, t.j. Vlade RS, sklenjen med Slovenskim podjetniškim skladom in SID – Slovensko izvozno in razvojno banko, d.d., Ljubljana, za Vzhodno in Zahodno kohezijsko regijo RS. Sestavil in sprejel je pisno poročilo ustanovitelju, v katerem zavzema stališče do omenjenega sporazuma.

Nadzorni svet Sklada zadolži direktorico Sklada, da predloži

- Okvirni finančni sporazum o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP« za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija št. 50-52110/26 in
- Okvirni finančni sporazum o izvajanju finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP« za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija št. 50-52120/26

Vladi Republike Slovenije v soglasje.

Predsednica Nadzornega sveta  
Slovenskega podjetniškega sklada

mag. Alenka Marovt Novak

Alenka  
Marovt  
Novak

Digitalno podpisal  
Alenka Marovt  
Novak  
Datum: 2026.08.27  
15:56:53 +02'00'

## STALIŠČE NADZORNEGA SVETA JAVNEGA SKLADA RS ZA PODJETNIŠTVO

**Zakon o javnih skladih (ZJS-1, Ur. l. RS št. 77/08 in nasl.) v 16. členu določa, da Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada daje mnenje k predlogu prejema premoženja od drugih oseb in k predlogom partnerskih projektov z drugimi domačimi in tujimi pravnimi osebami.**

**Tak primer je sklenitev Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP« (v nadaljevanju Sporazum), ki bo v primeru podanega soglasja ustanovitelj, t.j. Vlade RS, sklenjen med Slovenskim podjetniškim skladom in SID – Slovensko izvozno in razvojno banko, d.d., Ljubljana, za Vzhodno in Zahodno kohezijsko regijo RS.**

Slovenski podjetniški sklad (v nadaljevanju Sklad) in SID – Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana (v nadaljevanju SID banka) sta v drugi polovici leta 2025 pričela z izvajanjem ustreznih postopkov za izbor finančnega posrednika za izvajanje linije garancij s subvencijo obrestne mere s prispevkom Evropskih kohezijskih sredstev (v nadaljevanju EKP) preko Holdinškega sklada. Postopek pogajanj oz. izbor Sklada kot finančnega posrednika se je v okviru pravil javnega naročanja izvajal po principu in-house institucije.

Na podlagi izvedenega postopka in pogajanj sta Sklad in SID banka uskladila predlog Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje finančnega instrumenta »Garancije za bančna posojila s subvencijo obrestne mere za financiranje MSP«. Ta predvideva skupno ponudbo nekaj več kot 111,9 mio EUR garancij ter 15,2 mio EUR sredstev za subvencijo obrestne mere. Za to ponudbo bo angažiranih 69,7 mio EUR (s provizijo 85,0 mio EUR) EKP sredstev, 57,3 mio EUR nacionalnega prispevka pa bo zagotovil Sklad iz svojih virov, pri čemer bo skladno z internimi pravili oblikoval rezervacije za ocenjeno neto potencialno izgubo. Pri tem je Sklad izpostavljen določenim tveganjem, predvsem tveganju neizvedbe instrumenta v zastavljenih obsegih zaradi prekratke časovnice, nezanemarljiva je finančna izpostavljenost Sklada zaradi zagotavljanja nacionalnega prispevka oz. zaradi eventualnih nepravilnosti pri končnih prejemnikih, sledi pa tudi veliko tveganje operativne narave izvajanja instrumenta. Nadzorni svet ocenjuje, da so omenjena tveganja še vedno v sprejemljivih okvirjih.

V izvedbeni obliki in skladno z delitvijo sredstev EKP po regijah v tej finančni perspektivi se Sporazum podpisuje ločeno za Vzhodno in Zahodno regijo RS (ugodnosti in višina ponudbe med tema regijama je različna).

Nadzorni svet Sklada je bil s postopki pogajanj med obema strankama seznanjen, prav tako je seznanjen z vsebino predmetnih sporazumov. Na končno verzijo Sporazuma Vzhodno in Zahodno regijo RS podaja Nadzorni svet Sklada pozitivno mnenje.

**Na podlagi navedenega ter skladno z določili 9. člena Zakona o javnih skladih (ZJS-1, Ur. l. RS št. 77/08 in nasl.) se predmetni Sporazum podaja v pisno soglasje ustanovitelju, t.j. Vladi RS.**

Maribor, 27.8.2026

Predsednica Nadzornega sveta  
Slovenskega podjetniškega sklada  
ga. Alenka Marovt Novak

Alenka  
Marovt  
Novak

Digitalno podpisal  
Alenka Marovt  
Novak  
Datum: 2026.08.27  
15:57:55 +02'00'