Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 007-441/2026/134
Številka certifikata: 15 8b a9 e6 00 00 00 00 56 71 04 34 Datum podpisa: 09.11.2026
Potek veljavnosti: 14.10.2031 Podpisnik: Miran Vičič

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p. p. 644 a 1000 Ljubljana

T: 01 369 63 00
E: gp.mf@gov.si
https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-finance/

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

Številka: IPP 007-441/2026/134
Ljubljana, 09. 11. 2026
EVA: 2026-1611-0063

ZADEVA: Zakon o dostopnosti in uporabi plačilnih sredstev – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na svoji … seji dne …. pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o dostopnosti in uporabi plačilnih sredstev ter ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejetje po rednem zakonodajnem postopku.

Mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Priloga:
– predlog zakona

Sklep prejmejo:
– Državni zbor Republike Slovenije,
– Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

Obravnava po skrajšanem ali nujnem postopku se ne predlaga.

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem
- mag. Robert Petek, vodja Sektorja za bančništvo
- Brigita Gašperin, sekretarka v Sektorju za bančništvo
- mag. Tadeja Rupnik, sekretarka v Sektorju za bančništvo

4. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva, in s tem povezani stroški

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

5. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

- mag. Andrej Šircelj, minister
- Miran Vičič, državni sekretar
- Peter Papež, državni sekretar
- mag. Maja Hostnik Kališek, državna sekretarka
- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem
- mag. Robert Petek, vodja Sektorja za bančništvo
- Brigita Gašperin, sekretarka v Sektorju za bančništvo
- mag. Tadeja Rupnik, sekretarka v Sektorju za bančništvo

6. Kratek povzetek gradiva

Neposredni povod za pripravo zakona je nova določba 74.a člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a, 92/21 – UZ62a in 98/25 – UZ74a), ki ureja pravico do uporabe gotovine, v zvezi s katero je treba sprejeti izvedbeni zakon. Predlog zakona torej ureja ustavno priznano pravico do uporabe gotovine, in sicer obveznost sprejemanja gotovine in dopustne izjeme od nje ter merila za dostopnost gotovine in osnovnih plačilnih storitev, ki jih zagotavljajo kreditne institucije in Pošta Slovenije. Predlog zakona nadalje ponudnike blaga ali storitev zavezuje k sprejemanju vsaj enega elektronskega plačilnega sredstva, hkrati pa uvaja brezplačni paket plačilnih storitev za potrošnike, ki na plačilni račun prejemajo redne prejemke.

7. Presoja posledic za

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih,	ne
b)	usklajenost pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije,	ne
c)	administrativne posledice,	da
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij,	da
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki,	ne
e)	socialno področje,	da
f)	dokumente razvojnega načrtovanja.	ne

8. Predstavitev ocene finančnih posledic

– **Predpis ima učinek na blagajne javnega financiranja (državni proračun, občinski proračuni ter pokojninska in zdravstvena blagajna) oziroma drugih subjektov javnega sektorja.**

Predlog zakona ne bo imel pomembnejšega učinka na blagajne javnega financiranja oziroma bo učinek posredno nastal le v zvezi z zagotavljanjem elektronskih plačil ter vzdrževanjem plačilne infrastrukture s strani neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov.

Predlog zakona nima posledic za druga javnofinančna sredstva.

Predpis ne predvideva porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet.

9. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina gradiva ne vpliva na pristojnosti, delovanje oziroma financiranje občin.

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Skupnosti občin Slovenije (SOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju občin Slovenije (ZOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS).

10. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predmet sodelovanja z javnostjo.

Datum objave na spletni strani:
17. 7. 2026

Na gradivo so bila podana mnenja, predlogi in pripombe.

V razpravo vključeni subjekti:
Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije, Informacijski pooblaščenec, Komisija za preprečevanje korupcije, Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport , Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo, Pošta Slovenije, d.o.o., Tržni inšpektorat Republike Slovenije

Obrazložitev upoštevanja mnenj, predlogov in pripomb v razpravo vključenih subjektov:
Prejeli smo pripombe Ministrstva za notranje zadeve in javno upravo, Pošte Slovenije, d.o.o. in Agencije za trg vrednostnih papirjev, ki smo jih večinoma upoštevali.

Predlog zakona ne prenaša predpisov Evropske unije, vendar ureja področje, ki ga pravo EU pomembno določa. Status evrobankovcev in evrokovancev kot zakonitega plačilnega sredstva določata prvi odstavek 128. člena PDEU ter 10. in 11. člen Uredbe Sveta (ES) št. 974/98, pojem zakonitega plačilnega sredstva pa pojasnjujeta Priporočilo Komisije 2010/191/EU in sodba Sodišča EU v združenih zadevah C-422/19 in C-423/19. Evropska komisija je 28. junija 2023 objavila predlog uredbe o eurobankovcih in eurokovancih kot zakonitem plačilnem sredstvu (COM(2023) 364 final), o katerem pogajanja še potekajo. Pravico do osnovnega plačilnega računa ureja Direktiva 2014/92/EU, ki je prenesena v zakon, ki ureja plačilne storitve, storitve izdajanja elektronskega denarja in plačilne sisteme, brezplačni paket iz V. poglavja jo dopolnjuje.

Ker predlog zakona ureja plačilna sredstva in dostop do gotovine, je predlagatelj v skladu s četrtim odstavkom 127. člena in petim odstavkom 282. člena PDEU ter Odločbo Sveta 98/415/ES za mnenje zaprosil Evropsko centralno banko (v nadaljnjem besedilu: ECB). Mnenje ECB smo upoštevali v največji možni meri.

11. Spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti

Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti.

12. Vključitev v okvirni načrt normativne dejavnosti

Predlog predpisa, ki je predmet gradiva, ni vključen v okvirni načrt normativne dejavnosti.

Miran Vičič
državni sekretar