



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN MLADINO

Masarykova cesta 16

1000 Ljubljana

Slovenija

e-naslov: gp.mizm@gov.si

Številka: 411-2/2026-3360-8

Ljubljana, 1. 9. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Soglasje Univerzi v Ljubljani, Pedagoški fakulteti za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), je Vlada Republike Slovenije na _____. redni seji dne _____ pod točko ____ sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije daje soglasje Univerzi v Ljubljani, Pedagoški fakulteti, kot drugemu javnemu partnerju, za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Energetska sanacija objekta na naslovu, Kardeljeva ploščad 16, Ljubljana« in izvedbo navedenega projekta v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva.

mag. Janja Garvas

GENERALNA SEKRETARKA

SKLEP PREJMEJO:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in mladino, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana,
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
3. Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana,
4. Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, Ulica Vita Kraigherja 5 2000 Maribor,
5. Univerza v Ljubljani, Pedagoška fakulteta, Kardeljeva ploščad 16, Ljubljana
6. Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo, Štefanova ulica 2, 1000 Ljubljana,
7. Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
8. Generalni sekretariat Vlade RS, Sektor za podporo dela KAZI.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Borut Rončević, minister,
- Tomaž Rozman, v.d. generalnega direktorja Direktorata za investicije,
- Nadja Pfeifer, vodja Sektorja za investicije v visokošolsko in raziskovalno infrastrukturo
- Mira Koren Mlačnik, vodja Sektorja za investicije v predšolsko in šolsko infrastrukturo

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
Predmet investicije je celovita energetska prenova stavbe, v kateri delujeta Pedagoška fakulteta Univerze v Ljubljani (v nadaljevanju: UL PEF) in Srednja vzgojiteljska šola, gimnazija in umetniška gimnazija Ljubljana (v nadaljevanju: SVŠGUGL). Investicija vključuje izvedbo gradbenih, instalacijskih in energetskih ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti objekta ter ustvarjanje boljših bivalnih pogojev za uporabnike. Projekt se bo predvidoma sofinanciral s sredstvi Programa evropske kohezijske politike za obdobje 2021-2027, pri čemer višina evropskih nepovratnih sredstev temelji na skupni višini upravičenih stroškov operacije, skladno s pogoji javnega povabila Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (JP_OJS_ŠJS_2025). Izvedba gradbeno-obrtniških in instalacijskih del (GOI) je predvidena v letu 2027. Stavba UL PEF in SVŠGUGL predstavlja stavbo št. 1210, k.o. 1736 Brinje I, ki stoji na parc. št. 458/2, k-o- 1736 Brinje I, na naslovu Kardeljeva ploščad 16. Stoji na zemljiški parceli 458/2. Stavba obsega neogrevano zaklonišče in shrambo v kleti oziroma podprtiličju, pritličje ter štiri nadstropja. Skupno ima objekt 7 etaž, od katerih je 6 ogrevanih (podstrešje ni v uporabi). Objekt je priključen na električno, vodovodno in kanalizacijsko omrežje. Ogrevanje prostorov in priprava tople sanitarne vode (TSV) se izvajata preko sistema daljinskega ogrevanja. Stavba je bila zgrajena leta 1981, največji porabniki energije pa so ogrevanje, priprava TSV, razsvetljava, hlajenje in prezračevanje. Na stavbi je oblikovana etažna lastnina z večjim številom posameznih del, celotna lastniška struktura stavbe pa je sledeča: • 78,75 % v lasti Univerze v Ljubljani – uporabnik UL PEF, • 21,25 % v lasti Republike Slovenija – upravljavec SVŠGUGL. Osnovni namen investicije je izvedba celovite energetske sanacije stavbe, s ciljem povečanja energetske učinkovitosti, zmanjšanja obratovalnih stroškov ter izboljšanja notranjih pogojev za uporabnike stavbe. Projekt je skladen z Dolgoročno strategijo energetske prenove stavb do leta 2050 (DSEPS 2050) in Celovitim nacionalnim energetskim in podnebnim načrtom RS (NEPN) ter prispeva k doseganju nacionalnih in evropskih ciljev na področju trajnostnega razvoja in zmanjševanja emisij toplogrednih plinov. Energetska sanacija vključuje ukrepe za izboljšanje toplotne zaščite ovoja stavbe, prenovu sistemov ogrevanja, prezračevanja in razsvetljave ter uvedbo obnovljivih virov energije, kjer je to izvedljivo. S tem se bo povečala energetska samooskrba objekta in zmanjšala njegova odvisnost od fosilnih virov energije. Skladno s pogoji JP_OJS_ŠJS_2025 mora prijavitelj izkazati, da je bil za operacijo izveden predhodni postopek ugotavljanja primernosti JZP v skladu z Zakonom o JZP z oceno možnosti javno-zasebnega partnerstva in izvedbo postopka. Prejeta je bila promotorska vloga za izvedbo javno-zasebnega partnerstva, vsled česar se je pristopilo k oceni upravičenosti izvedbe projekta po modelu JZP, skladno z 8. členom ZJZP in Pravilnikom o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07). UL PEF za sprejetje odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbe projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, potrebuje soglasje ustanovitelja - Vlade Republike Slovenije.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE

e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
SKUPAJ			0,00 EUR	0,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
SKUPAJ			/	/
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
/	/		/	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: /				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Kratka obrazložitev				

Predlagani projekt bo kandidiral na Javno povabilo posredniškim telesom k oddaji »Vloge prijavitelja za posredovanje predloga operacije za sofinanciranje celovite energetske prenove stavb ožjega in širšega javnega sektorja za obdobje od 2023 do 2027« (oznaka: JP_OJS_ŠJS_2025), za sofinanciranje v okviru »Programa Evropske kohezijske politike za obdobje 2021 - 2027«.

Povabilo je dne 14. 2. 2025 objavilo Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, ki skladno z Zakonom o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 555/26) nadaljuje z delom kot Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko.

Investicija vključuje izvedbo gradbenih, instalacijskih in energetskih ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti objekta ter ustvarjanje boljših bivalnih pogojev za uporabnike. Višina evropskih nepovratnih sredstev temelji na skupni višini upravičenih stroškov operacije, skladno s pogoji javnega povabila Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (JP_OJS_ŠJS_2025

Višina celotnih stroškov investicije je ocenjena na 3.717.816,58 EUR z DDV, pri čemer je predvideno financiranje iz kombinacije evropskih, državnih in zasebnih virov, in sicer:

- Evropski kohezijski sklad (sklop 1): 1.660.649,47 EUR,
- Evropski kohezijski sklad (sklop 2): 34.200,00 EUR,
- Lastna sredstva: 341.553,58 EUR, od tega:
 - Sredstva UL PEF: 268.973,44 EUR,
 - Sredstva SVŠGUGL: 72.580,14 EUR,
- Sredstva zasebnega partnerja: 1.681.413,53 EU:
 - del po JN (statična ojačitev): 142.624,23 EUR z DDV,
 - del po JZP (energetska sanacija): 3.124.867,20 EUR z DDV

Trenutno projekt »Energetska sanacija objekta na naslovu, Kardeljeva ploščad 16, Ljubljana« nima finančnih posledic nad 40.000 EUR, ki pa bodo nastale po izvedenem javnem razpisu za izbiro izvajalca JZP ter bodo lahko znane šele po pridobitvi najugodnejše ponudbe. Pred nadaljevanjem postopka JZP bo potrebno pridobiti tudi soglasje k sklenitvi pogodbe za projekt, kar pa že predstavlja nadaljnjo fazo postopka in bo predmet novega vladnega gradiva.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
---	----

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Pri pripravi predloga sklepa se v skladu s 7. odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS javnost ne povabi k sodelovanju.	

dr. Borut Rončević
MINISTER

--

PRILOGA:

- Priloga 2

OBRAZLOŽITEV:

Predmet investicije je celovita energetska prenova stavbe, v kateri delujeta Pedagoška fakulteta Univerze v Ljubljani (v nadaljevanju: UL PEF) in Srednja vzgojiteljska šola, gimnazija in umetniška gimnazija Ljubljana (v nadaljevanju: SVŠGUGL). Investicija vključuje izvedbo gradbenih, instalacijskih in energetskih ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti objekta ter ustvarjanje boljših bivalnih pogojev za uporabnike. Projekt se bo predvidoma sofinanciral s sredstvi Programa evropske kohezijske politike za obdobje 2021-2027, pri čemer višina evropskih nepovratnih sredstev temelji na skupni višini upravičenih stroškov operacije, skladno s pogoji javnega povabila Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (JP_OJS_ŠJS_2025).

Izvedba gradbeno-obrtniških in instalacijskih del (GOI) je predvidena v letu 2027.

Stavba UL PEF in SVŠGUGL predstavlja stavbo št. 1210, k.o. 1736 Brinje I, ki stoji na parc. št. 458/2, k-o- 1736 Brinje I, na naslovu Kardeljeva ploščad 16. Stoji na zemljiški parceli 458/2. Stavba obsega neogrevano zaklonišče in shrambo v kleti oziroma podpritlečju, pritličje ter štiri nadstropja. Skupno ima objekt 7 etaž, od katerih je 6 ogrevanih (podstrešje ni v uporabi). Objekt je priključen na električno, vodovodno in kanalizacijsko omrežje. Ogrevanje prostorov in priprava tople sanitarne vode (TSV) se izvajata preko sistema daljinskega ogrevanja. Stavba je bila zgrajena leta 1981, največji porabniki energije pa so ogrevanje, priprava TSV, razsvetljava, hlajenje in prezračevanje.

Na stavbi je oblikovana etažna lastnina z večjim številom posameznih del, celotna lastniška struktura stavbe pa je sledeča:

- 78,75 % v lasti Univerze v Ljubljani – uporabnik UL PEF,
- 21,25 % v lasti Republike Slovenija – upravljavec SVŠGUGL.

Univerza v Ljubljani, ki jo je ustanovila je Republika Slovenija, je avtonomni izobraževalni, znanstvenoraziskovalni in umetniški visokošolski zavod s posebnim položajem in je na podlagi 2. odstavka 23. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 56/25) lastnica premoženja. UL PEF je članica Univerze v Ljubljani in je oblikovana kot javni zavod, ki ga ustanovi univerza, v pravnem prometu pa nastopa v svojem imenu in za svoj račun. SVŠGUGL je bila s sklepom Vlade RS določena za upravljavca nepremičnin v lasti Republike Slovenije in ima na tej podlagi, skladno z 10. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) vsa pooblastila in pristojnosti za ravnanje s stvarnim premoženjem in v imenu in za račun lastnika izvršuje vse pravice in obveznosti, povezane s stvarnim premoženjem, če zakon ne določa drugače.

Na podlagi sklenjenega Sporazuma o sofinanciranju in o vodenju operacije za izvedbo projekta energetske sanacije objektov je bila za nosilca projekta imenovana UL PEF.

Osnovni namen investicije je izvedba celovite energetske sanacije stavbe, s ciljem povečanja energetske učinkovitosti, zmanjšanja obratovalnih stroškov ter izboljšanja notranjih pogojev za uporabnike stavbe. Projekt je skladen z Dolgoročno strategijo energetske prenove stavb do leta 2050 (DSEPS 2050) in Celovitim nacionalnim energetskim in podnebnim načrtom RS (NEPN) ter prispeva k doseganju nacionalnih in evropskih ciljev na področju trajnostnega razvoja in zmanjševanja emisij toplogrednih plinov.

Energetska sanacija vključuje ukrepe za izboljšanje toplotne zaščite ovoja stavbe, prenovo sistemov ogrevanja, prezračevanja in razsvetljave ter uvedbo obnovljivih virov energije, kjer je to izvedljivo. S tem se bo povečala energetska samooskrba objekta in zmanjšala njegova odvisnost od fosilnih virov energije.

Višina celotnih stroškov investicije je ocenjena na 3.717.816,58 EUR z DDV, pri čemer je predvideno financiranje iz kombinacije evropskih, državnih in zasebnih virov, in sicer:

- Evropski kohezijski sklad (sklop 1): 1.660.649,47 EUR,

- Evropski kohezijski sklad (sklop 2): 34.200,00 EUR,
- Lastna sredstva: 341.553,58 EUR, od tega:
 - Sredstva UL PEF: 268.973,44 EUR,
 - Sredstva SVŠGUGL: 72.580,14 EUR,
- Sredstva zasebnega partnerja: 1.681.413,53 EU:
 - del po JN (statična ojačitev): 142.624,23 EUR z DDV,
 - del po JZP (energetska sanacija): 3.124.867,20 EUR z DDV

Skladno s pogoji JP_OJS_ŠJS_2025 mora prijavitelj izkazati, da je bil za operacijo izveden predhodni postopek ugotavljanja primernosti JZP v skladu z Zakonom o JZP z oceno možnosti javno-zasebnega partnerstva in izvedbo postopka. Prejeta je bila promotorska vloga za izvedbo javno-zasebnega partnerstva, vsled česar se je pristopilo k oceni upravičenosti izvedbe projekta po modelu JZP, skladno z 8. členom ZJZP in Pravilnikom o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07).

UL PEF, kot nosilec za sprejetje odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbe projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, potrebuje soglasje ustanovitelja - Vlade Republike Slovenije.