Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 007-404/2026/61
Številka certifikata: 15 8b a9 e6 00 00 00 00 56 71 49 84 Datum podpisa: 20.11.2026
Potek veljavnosti: 14.10.2031 Podpisnik: Miran Vičič

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p. p. 644 a 1000 Ljubljana

T: 01 369 63 00
E: gp.mf@gov.si
https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-finance/

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

Številka: IPP 007-404/2026
Ljubljana, 20. 11. 2026
EVA: 2026-1611-0053

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o individualnih naložbenih računih – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o individualnih naložbenih računih ter ga predloži Državnemu zboru v obravnavo po nujnem zakonodajnem postopku.

Mag. Janja Garvas
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:
– Državni zbor Republike Slovenije,
– Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

Predlaga se obravnava predloga zakona po nujnem postopku na podlagi prvega odstavka 143. člena Poslovnika državnega zbora, ker je njegov namen preprečiti težko popravljive posledice za delovanje države. Evropska komisija je zoper Republiko Slovenijo uvedla postopek za ugotavljanje kršitev zaradi domnevne neskladnosti posameznih določb Zakona o individualnih naložbenih računih s 63. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije in s 40. členom Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru (uradni opomin INFR(2026)2169 z dne 1. 10. 2026). Če Republika Slovenija ugotovljenih neskladnosti ne odpravi v čim krajšem času, obstaja tveganje za nadaljevanje postopka za ugotavljanje kršitev, vključno z možnostjo sodnega postopka pred Sodiščem Evropske unije ter s tem nastanka finančnih obveznosti Republike Slovenije. Ureditev vplačil na individualni naložbeni račun je vezana na koledarsko leto. Vplačilo na posebni podračun, na katerega se nanaša ugotovljena neskladnost, je prvič mogoče 1. januarja 2027. Uveljavitev zakona na ta dan zagotavlja, da na posebnih podračunih ne pride do nobenega vplačila in da prenos sredstev med podračuni ni potreben. Zakon mora biti sprejet in objavljen pred koncem leta 2026. Sprejetje zakona po nujnem postopku je zato potrebno za zagotovitev

pravočasne uskladitve nacionalne zakonodaje s pravom Evropske unije in za preprečitev težko popravljivih posledic za delovanje države. Evropska komisija je Republiko Slovenijo pozvala, naj pripombe na uradni opomin predloži v dveh mesecih od njegovega prejema, to je do 1. decembra 2026.

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

– Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
– Leon Brčina, vodja sektorja, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala,
– mag. Blaž Zupančič, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala.

4. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva, in s tem povezani stroški

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

5. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

– mag. Andrej Šircelj, minister,
– Miran Vičič, državni sekretar,
– Peter Papež, državni sekretar,
– mag. Maja Hostnik Kališek, državna sekretarka,
– mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka,
– Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
– Leon Brčina, vodja sektorja, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala,
– mag. Blaž Zupančič, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala.

6. Kratek povzetek gradiva

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o individualnih naložbenih računih (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) dopolnjuje Zakon o individualnih naložbenih računih (v nadaljnjem besedilu: ZINR), ki se uporablja od 5. marca 2026, na podlagi izkušenj pri dosedanjem izvajanju.

Predlog zakona odpravlja razlikovanje med finančnimi instrumenti glede na sedež izdajatelja pri vplačilih na individualni naložbeni račun (v nadaljnjem besedilu: INR). S tem ureditev INR usklajuje s pravom Evropske unije in usmeritvami priporočila Evropske komisije o varčevalnih in naložbenih računih. Predlog zakona zato ukinja delitev INR na osnovni in posebni podračun. Hkrati se zvišajo omejitve vplačil. Imetnik INR lahko v koledarskem letu, v katerem odpre INR, vplača največ 40.000 eurov, v vsakem naslednjem koledarskem letu največ 20.000 eurov, v celotnem obdobju imetništva INR pa največ 300.000 eurov. Letni vplačilni obseg sredstev ni več vezan na sedež izdajatelja finančnega instrumenta.

Predlog zakona hkrati jasneje ureja nekatere druge določbe. Izrecno se določa, da ponudnik INR izpolnjevanje pogojev za pridobivanje finančnih instrumentov na INR presoja tako, da preveri, ali je finančni instrument uvrščen na seznam finančnih instrumentov, ki ga določi, objavi in najmanj enkrat tedensko posodablja. Pri enotah ali delnicah investicijskih skladov, s katerimi se trguje na mestu trgovanja (v nadaljnjem besedilu: ETF), in enotah kolektivnih naložbenih podjemov za vlaganje v prenosljive vrednostne papirje (v nadaljnjem besedilu: KNPVP) ponudnik INR pri uvrstitvi na seznam poleg naložbene politike upošteva tudi dejansko sestavo portfelja. Določa se tudi obveznost rednega preverjanja izpolnjevanja pogojev za finančne instrumente, ki jih ponudnik INR ne ponuja več, vendar se še vedno nahajajo na individualnih naložbenih računih, ter obveznost hrambe podatkov o opravljenih presojah najmanj pet let. Določajo se tudi merila za določanje sedeža izdajatelja. Izjema za vrednostne papirje, izdane v postopku prve prodaje, se razširja z delnic tudi na obveznice, zaveza o sprejemu v trgovanje pa je lahko navedena tudi v drugem dokumentu, če prospekt po predpisih ni obvezen. Namesto uvrstitve v uradno kotacijo se zahteva sprejem v trgovanje na organiziranem trgu ali MTF v državi članici EU, EGP ali OECD, in sicer dejanski sprejem v enem letu po izdaji. Izjema za dolžniške vrednostne papirje, ki niso sprejeti v trgovanje, se razširja na vse dolžniške finančne instrumente Republike Slovenije,

vključno z zakladnimi menicami, ter na dolžniške finančne instrumente, za obveznosti iz katerih je Republika Slovenija na podlagi zakona nepreklicno in neomejeno odgovorna. Denarna sredstva po obvezni prodaji ostanejo na individualnem naložbenem računu. Ob izbrisu ali prenehanju ponudnika INR, če imetnik INR računa ne prenese k drugemu ponudniku, ponudnik INR finančne instrumente proda, po prodaji zadnjega finančnega instrumenta pa denarna sredstva izplača imetniku INR in INR zapre. Imetniki INR, ki so INR odprli v letu 2026, lahko v šestih mesecih od uveljavitve predloga zakona poleg letne omejitve vplačajo dodatnih 20.000 eurov. Zakon začne veljati 1. januarja 2027.

Predlog zakona ne posega v davčno obravnavo individualnih naložbenih računov. Posega v 5., 7., 12. in 14. člen ZINR ter vsebuje osem členov.

7. Presoja posledic za

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih,	ne
b)	usklajenost pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije,	ne
c)	administrativne posledice,	ne
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij,	ne
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki,	ne
e)	socialno področje,	ne
f)	dokumente razvojnega načrtovanja.	ne

8. Predstavitev ocene finančnih posledic

Predlog nima posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

9. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

/

10. Predstavitev sodelovanja javnosti

/

11. Spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti

Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti.

12. Vključitev v okvirni načrt normativne dejavnosti

Predlog predpisa, ki je predmet gradiva, je vključen v okvirni načrt normativne dejavnosti.

Miran Vičič
državni sekretar