



REPUBLIKA
SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN ENERGETIKO

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzie@gov.si

www.mzie.gov.si

Številka: 511-40/2026-2430-37

Ljubljana, 14. 10. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacij Republike Slovenije na 7. svetovni konferenci o zračnem prometu (ATConf/7) ter na 43. izrednem zasedanju Skupščine Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO), ki bo potekalo ob robu konference – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Izhodišča za udeležbo delegacij Republike Slovenije na 7. svetovni konferenci o zračnem prometu (ATConf/7) in 43. izrednem zasedanju Skupščine Mednarodne organizacije za civilno letalstvo (ICAO), ki bosta potekali med 16. in 20. novembrom 2026 v Montrealu v Kanadi.
2. Vlada Republike Slovenije za udeležbo na 7. svetovni konferenci o zračnem prometu (ATConf/7) imenuje naslednjo delegacijo:
 - Srečko Janša, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko, vodja delegacije,
 - Sabina Dolinšek Popadić, vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko, namestnica vodje delegacije,
 - Andrej Medica, veleposlanik in stalni predstavnik Republike Slovenije pri ICAO, Veleposlaništvo Republike Slovenije v Ottawi, član delegacije,
 - Maja Plesnik, višja svetovalka na Sektorju za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko, članica delegacije.
3. Vlada Republike Slovenije za udeležbo na 43. izrednem zasedanju Skupščine Mednarodne organizacije za civilno letalstvo (ICAO) imenuje naslednjo delegacijo:
 - Srečko Janša, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko, vodja delegacije,
 - Sabina Dolinšek Popadić, vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko, namestnica vodje delegacije,
 - Andrej Medica, veleposlanik in stalni predstavnik Republike Slovenije pri ICAO, Veleposlaništvo Republike Slovenije v Ottawi, član delegacije.
 - Maja Plesnik, višja svetovalka na Sektorju za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo in

energetiko, članica delegacije.

4. Stroške udeležbe na ATConf/7 in 43. izrednem zasedanju Skupščine ICAO iz 2. in 3. točke tega sklepa predstavnikom Ministrstva za infrastrukturo in energetiko krije Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko.

mag. Janja Garvas
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

1. Izhodišča za udeležbo na ATConf/7
2. Izhodišča za udeležbo na 43. izrednem zasedanju Skupščine ICAO
3. Gradivo ICAO

Prejmejo:

- Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- Ministrstvo za evropske in zunanje zadeve
- Ministrstvo za finance

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Srečko Janša, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- Sabina Dolinšek Popadič, vodja Sektorja za letalstvo na Direktoratu za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- Maja Plesnik, višja svetovalka v Sektorju za letalstvu na Direktoratu za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Na sedežu Mednarodne organizacije za civilno letalstvo (v nadaljevanju: ICAO) v Montrealu bo od 16. do 20. novembra 2026 potekala Sedma svetovna konferenca o zračnem prometu (v nadaljevanju: ATConf/7). Zadnja tovrstna konferenca je potekala pred 13 leti, zato je njena izvedba v sedanjih razmerah še posebej pomembna zaradi sprememb v globalnem letalskem okolju. Konferenca bo potekala pod geslom »Letalski promet: spodbujanje globalne povezljivosti, gospodarskega razvoja in odpornosti v dinamičnem svetu«. Dnevni red obsega štiri vsebinske sklope (točke dnevnega reda), pri čemer bo vsak konferenčni dan namenjen obravnavi enega izmed ključnih področij razvoja zračnega prometa. Ob zaključku konference (20. novembra 2026) je predviden tudi sprejem in podpis ministrske deklaracije, v kateri bodo izražene skupne zaveze in usmeritve držav članic za podporo nadaljnjemu razvoju odpornega, trajnostnega in vključujočega mednarodnega zračnega prometa. ICAO in ACI (Airports Council International) organizirata na predvečer ATConf/7 (15. novembra 2026) tudi globalni forum vlagateljev v letalsko infrastrukturo (Global Aviation Infrastructure Investor Forum). Namen foruma je razprava o naložbah in načinih financiranja, potrebnih za podporo trajnostnemu razvoju svetovne letalske infrastrukture. Ugotovitve foruma bodo služile kot prispevek k razpravam na konferenci ATConf/7, saj bodo zagotovile praktičen pogled vlagateljev na vprašanja financiranja letalske infrastrukture.

Ob robu ATConf/7 bo 19. in 20. novembra 2026 na sedežu ICAO v Montrealu potekalo tudi 43. izredno zasedanje Skupščine ICAO. Namen izrednega zasedanja je izvolitev štirih dodatnih držav članic Sveta ICAO, potem ko je 12. junija 2026 začel veljati Protokol o spremembi člena 50(a) Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljevanju: Čikaške konvencije), s katerim se je število članov Sveta ICAO povečalo s 36 na 40. Svet ICAO predstavlja izvršilni in stalni organ organizacije ter je poleg Skupščine njen najpomembnejši organ. Delegacija Republike Slovenije bo pri glasovanju za članice Sveta ICAO glasovala za tiste države kandidatke, ki bodo umeščene na

seznam mednarodno usklajenih podpor oziroma v skladu z dogovori, sprejetimi na usklajevalnih sestankih, organiziranih v okviru 43. zasedanja Skupščine ICAO, ter ob upoštevanju dogovorjenih vzajemnih podpor kandidaturam Republike Slovenije v organih ICAO.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Udeležba predstavnikov Republike Slovenije na ATConf/7 in 43. izredni skupščini ICAO ne zahteva zagotovitve dodatnih proračunskih sredstev. Aktivnosti predstavljajo izvajanje rednih nalog in pristojnosti Republike Slovenije na področju mednarodnega sodelovanja v civilnem letalstvu ter izpolnjevanje obveznosti, ki izhajajo iz članstva v ICAO. Stroški udeležbe v trenutni okvirni višini 8.000 EUR (letalske karte, prevozi, namestitve, dnevnice) bodo zagotovljeni v okviru obstoječega finančnega načrta ministrstva in razpoložljivih sredstev, načrtovanih za izvajanje mednarodnega sodelovanja ter sodelovanja v mednarodnih organizacijah (PP 130060 Materialni stroški na področju prometa, Št projekta : 2411-11-0009 Podporne aktivnosti na področju prometa). Udeležba zato ne povzroča dodatnih finančnih posledic niti ne predvideva potrebe po dodatnih proračunskih sredstvih.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) sodelovanje javnosti pri sprejemu predloga sklepa ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Jernej Vrtovec
minister

IZHODIŠČA
ZA UDELEŽBO DELEGACIJE REPUBLIKE SLOVENIJE NA
7. SVETOVNI KONFERENCI O ZRAČNEM PROMETU (v nadaljevanju: ATConf/7)
16. NOVEMBER – 20. NOVEMBER 2026

1. ATConf/7 bo potekala pod temo »*Letalski promet: spodbujanje globalne povezljivosti, gospodarskega razvoja in odpornosti v dinamičnem svetu*« in bo namenjena obravnavi strateških vprašanj razvoja zračnega prometa, njegove vloge pri spodbujanju gospodarske rasti, povezljivosti, trgovine, turizma ter družbenega razvoja. Konferenca izhaja iz strateškega cilja ICAO, da gospodarski razvoj zračnega prometa prispeva k zagotavljanju gospodarske blaginje in družbene koristi za vse, pri čemer bo poudarek namenjen zagotavljanju dolgoročno vzdržnega, odpornega in ekonomsko uspešnega letalskega sistema.
2. Delegacija Republike Slovenije bo pri obravnavi posameznih točk dnevnega reda ATConf/7 sodelovala v razpravah ter se predhodno usklajevala s članicami Evropske konference civilnega letalstva (ECAC), Evropsko unijo in Evropsko komisijo na rednih usklajevalnih sestankih, organiziranih v okviru priprav na konferenco.
Delegacija Republike Slovenije bo pri posameznih temah nastopala v skladu z usklajenimi stališči Evropske unije in ECAC ter aktivno prispevala k razpravam o vprašanjih, pomembnih za prihodnji razvoj zračnega prometa.
3. Dnevni red ATConf/7 je sestavljen iz štirih vsebinskih sklopov (točk dnevnega reda), pri čemer bo vsak sklop namenjen obravnavi posameznih ključnih področij razvoja zračnega prometa:
 - 1. točka dnevnega reda: Pregled razvoja na področju zračnega prometa;
 - 2. točka dnevnega reda: Spodbujanje rasti letalstva in letalske povezljivosti z vlaganji v infrastrukturo, človeške vire in partnerstva;
 - 3. točka dnevnega reda: Krepitev regulativnih in institucionalnih okvirov;
 - 4. točka dnevnega reda: Razvijajoče se tehnologije, novi poslovni modeli in z njimi povezani vidiki.
 Podrobni dnevni red konference je v nadaljevanju.
4. V okviru priprav na ATConf/7 ECAC, katere članica je tudi Republika Slovenija, pripravlja delovne dokumente (working papers), ki bodo predstavljeni in obravnavani v okviru posameznih točk dnevnega reda konference. Delovni dokumenti so predmet predhodnega usklajevanja med državami članicami ECAC, delegacija Republike Slovenije pa bo podprla naslednje delovne dokumente:
 - a) v okviru 1. točke dnevnega reda:
 - Pomen smernic ICAO za zagotavljanje integritete sporazumov o zračnih prevozihih v času kriznih razmer
 - b) v okviru 3. točke dnevnega reda:
 - Obravnavanje pomanjkanja kadrov in krepitev odpornosti z vzpostavitvijo ustreznega okvira pobud;
 - Pregled temeljnih načel ICAO na področju varstva potrošnikov.
 - c) v okviru 4. točke dnevnega reda:
 - Letalski sektor in spreminjajoča se narava dela;
 - Sorazmerne regulativne zahteve za napredno zračno mobilnost (AAM) in (komercialne) vesoljske polete;
 - Gospodarske priložnosti, povezane z dostopom do čistejših virov energije v letalstvu.
5. Na peti dan ATConf/7 je predviden tudi podpis ministrske deklaracije. Osnutek deklaracije poudarja vlogo zračnega prometa kot ključnega dejavnika gospodarskega razvoja, regionalnega povezovanja in globalne mobilnosti ter izpostavlja pomen nadaljnje liberalizacije trga, razvoja letalske infrastrukture, krepitev regulatornih in institucionalnih zmogljivosti ter podpore inovacijam in novim tehnologijam. Poseben poudarek namenja tudi odpornemu, trajnostnemu in vključujočemu razvoju mednarodnega zračnega prometa ter krepitvi sodelovanja med državami, ICAO, industrijo in drugimi deležniki. Osnutek ministrske deklaracije je že pripravljen (Priloga 2) in je trenutno v postopku usklajevanja z državami članicami ICAO. Besedilo je vsebinsko že oblikovano, trenutno pa poteka zbiranje in obravnavanje morebitnih pripomb držav.

ICAO Sedma svetovna konferenca o zračnem prometu (ATConf/7)

Letalski promet: spodbujanje globalne povezljivosti, gospodarskega razvoja in odpornosti v dinamičnem svetu

Ministrska deklaracija

Montreal, Kanada, 16.–20. november 2026

Preambula

Mi, ministri in vodje delegacij, ki sodelujemo na Sedmi svetovni konferenci o zračnem prometu (ATConf/7), ki poteka v Montrealu v Kanadi od 16. do 20. novembra 2026, ob prisotnosti visokih predstavnikov sektorja civilnega letalstva, medvladnih in nevladnih organizacij ter svetovnih finančnih in razvojnih institucij, pod okriljem Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO):

Ponovno potrjujemo potrebo po celovitem in doslednem izvajanju Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (Čikaška konvencija), podpisane 7. decembra 1944, in njene preambule, ki potrjuje, da se »storitve mednarodnega zračnega prometa lahko vzpostavijo na podlagi enakih možnosti ter izvajajo gospodarno in ekonomsko učinkovito«,

Poudarjamo pomen učinkovitega izvajanja resolucij Skupščine ICAO o nadaljevanju politik ICAO na področju zračnega prometa s strani držav ter ključno vlogo podpore ICAO pri izvajanju,

Priznavamo pomembno vrednost zračnega prometa kot bistvenega dejavnika nacionalnega razvoja, regionalnega povezovanja in globalne povezanosti prek potniškega, poštnega in tovarnega prometa, ki prispeva h gospodarski rasti, trgovini, turizmu in družbenemu napredku,

Pozdravljamo priporočila in rezultate ATConf/7 kot pomemben mejnik pri podpori strateškemu načrtu ICAO za obdobje 2026–2050, zlasti strateškima ciljema ICAO: »Gospodarski razvoj zračnega prometa zagotavlja gospodarsko blaginjo in družbeno dobrobit za vse« ter »Nobena država ne bo zapostavljena«,

Ob opozarjanju na dejstvo, da so regulativna stabilnost, predvidljivost in preglednost bistvenega pomena za dolgoročno načrtovanje, podporo investicijskim odločitvam ter omogočanje varne in učinkovite uvedbe novih tehnologij in operacij,

Ob upoštevanju izkušenj in spoznanj, pridobljenih zaradi nedavnih globalnih motenj, predvidene rasti prometa do leta 2050 ter skupnega interesa za odporne, trajnostne in dobro upravljane sisteme zračnega prometa, podprte z ustrezno infrastrukturo, človeškimi viri in usklajenimi regulativnimi okviri,

Priznavamo potencial čistejših virov energije za letalstvo in nastajajočih tehnologij, vključno z napredno zračno mobilnostjo, umetno inteligenco in podatkovno podprtimi storitvami, pri čemer se zavedamo, da njihovo vključevanje v obstoječe okvire gospodarske regulacije zahteva usklajene globalne odzive,

Poudarjamo vodilno globalno vlogo ICAO pri oblikovanju in uveljavljanju gospodarskih politik na področju zračnega prometa v okviru globalnega sistema, katerega cilj je spodbujati razvoj stabilnega, ekonomsko vzdržnega, cenovno dostopnega in dostopnega sistema civilnega letalstva, ter pri povezovanju deležnikov iz širše letalske vrednostne verige:

Izjavljamo:

1. Spodbujanje globalne rasti zračnega prometa in povezanosti

1.1. Zavezuje se, da bomo ohranjali zračni promet kot ključnega dejavnika gospodarskega razvoja, regionalnega povezovanja in globalne mobilnosti, pri čemer ponudnike infrastrukturnih storitev obravnavamo kot strateška sredstva in poslovno vzdržne subjekte, ki zagotavljajo bistveno povezljivost ter ustvarjajo družbeno-ekonomsko vrednost.

1.2. Odločeni smo še naprej spodbujati vključujočo, urejeno, učinkovito in trajnostno rast zračnega prometa ter podpirati pobude, tehnološki napredek in inovacije, ki optimizirajo zračne povezave, z namenom vzpostavitve spodbudnega poslovnega okolja, izboljšanja izkušenj potnikov,

zagotavljanja koristi za potrošnike in povečanja operativne prožnosti pri poštnem in tovornem prometu, ob hkratnem spodbujanju pravične konkurence.

- 1.3. Še naprej si bomo prizadevali za liberalizacijo dostopa do trga v skladu z *Dolgoročno vizijo ICAO za liberalizacijo mednarodnega zračnega prometa*, pri čemer nas bo vodilo načelo pravičnih in enakih možnosti v korist vseh deležnikov in gospodarstva kot celote.

2. Vlaganje v razvoj infrastrukture civilnega letalstva

- 2.1. Ponovno poudarjamo, da sta trajna rast zračnega prometa in povezanost odvisni od ustrezne in posodobljene infrastrukture civilnega letalstva ter povezanih letalskih sistemov, pa tudi od izboljšanja učinkovite uporabe obstoječe infrastrukture.
- 2.2. Spodbujamo države, naj načrtovanje infrastrukture civilnega letalstva vključijo v nacionalne in regionalne razvojne načrte in strategije ter ustvarijo pogoje, ki omogočajo naložbe v infrastrukturo zračnega prometa, da se poveča njen medsektorski prispevek k trajnostni gospodarski rasti, trgovini, turizmu in družbenemu razvoju.
- 2.3. Podpiramo prizadevanja držav za vzpostavitev stabilnega investicijskega okolja z mobilizacijo novih in raznovrstnih virov financiranja ter javno-zasebnih partnerstev, podprtih z regulativno stabilnostjo, celovitim projektnim načrtovanjem razvoja infrastrukture civilnega letalstva, dostopom do čistejših virov energije za letalstvo ter nastajajočimi tehnologijami in operacijami, vključno z napredno zračno mobilnostjo in umetno inteligenco, pri čemer priznavamo, da razvoj infrastrukture ostaja predvsem odgovornost držav članic in industrije.

3. Krepitev institucionalnih zmogljivosti in regulativne učinkovitosti

- 3.1. Zavezuje se, da bomo še naprej krepili institucionalno in regulativno učinkovitost, s poudarkom na doslednem izvajanju Čikaške konvencije ter politik in smernic ICAO, z uporabo dobrega upravljanja, izboljšane načrtovanja, financiranja, podpore pri izvajanju in gospodarskega regulativnega nadzora, da bi zagotovili pravičen, pregleden in učinkovit mednarodni sistem zračnega prometa.
- 3.2. Pozivamo države, naj na pregleden način spoštujejo, izvajajo in usklajujejo uporabo gospodarskih politik in okvirov ICAO.
- 3.3. Nadalje pozivamo vse zadevne agencije Organizacije združenih narodov (OZN), naj še naprej sodelujejo in se posvetujejo z ICAO o vprašanjih, ki sodijo v pristojnost ICAO, ter o vprašanjih, ki lahko vplivajo na mednarodni zračni promet.
- 3.4. Sodelovali bomo z ICAO in njenimi strateškimi partnerji pri oblikovanju vključujočih, usklajenih in v prihodnost usmerjenih strategij, ki bodo letalski industriji zagotovile strokovni kader, znanja, spretnosti in zmogljivosti, potrebne za njeno rast, odpornost, inovativnost in pripravljenost na prihodnje izzive, ob podpori pobudi ICAO za naslednjo generacijo letalskih strokovnjakov (NGAP) ter ukrepom za krepitev zmogljivosti in tehnično pomoč, zlasti za države v razvoju, v skladu s strateškim ciljem »*Nobena država ne bo zapostavljena*«.
- 3.5. Odločeni smo še naprej obravnavati obstoječe in nastajajoče izzive, izboljševati pripravljenost in odpornost v izrednih razmerah, podpirati nastajajoče tehnologije in inovacije, spodbujati letalsko povezanost in nemoteno potovanje ter čim bolj povečati družbeno-ekonomske koristi zračnega prometa za vse, pri čemer bomo izhajali iz gospodarskih načel in okvirov ICAO.

Skupaj za odporno, trajnostno in vključujočo rast mednarodnega zračnega prometa.

Pozivamo ICAO, države, industrijo in vse deležnike, naj še naprej krepijo sodelovanje in povezovanje za podporo odporni, urejeni, učinkoviti, trajnostni in vključujoči rasti mednarodne civilne letalske mreže z okrepljeno globalno, regionalno in nacionalno povezanostjo, da bi čim bolj povečali družbeno-ekonomske koristi zračnega prometa za vse.

Sprejeto v Montrealu v Kanadi, 20. novembra 2026.

6. ICAO in ACI (Airports Council International) na predvečer ATConf/7 (15. novembra 2026) organizirata tudi globalni forum vlagateljev v letalsko infrastrukturo (Global Aviation Infrastructure Investor Forum), ki bo združil visoke predstavnike vlad, finančnih institucij, vlagateljev v infrastrukturo, razvojnih partnerjev ter širše letalske skupnosti z namenom razprave o naložbah in financiranju, potrebnem za podporo trajnostnemu razvoju svetovne letalske infrastrukture. Forum bo predstavljal platformo za dialog med oblikovalci politik in investicijsko skupnostjo, pri čemer bodo razprave osredotočene na prihodnje potrebe letalske infrastrukture, zakonodajne in regulativne okvire, ki spodbujajo naložbe, mehanizme financiranja, javno-zasebna partnerstva, pristope k porazdelitvi tveganj ter primere dobrih mednarodnih praks. Ugotovitve foruma bodo prispevale k razpravam na konferenci ATConf/7 z vidika investorjev in financiranja letalske infrastrukture. Udeležba na forumu bo omejena na povabljenе udeležence ter udeležence konference ATConf/7.

Delovni prevod dnevnega reda konference ATConf/7 z izhodišči delegacije Republike Slovenije:

1. Dan 1: PREGLED RAZVOJA NA PODROČJU ZRAČNEGA PROMETA

1.1 Razvoj in napredek od šeste svetovne konference o zračnem prometu (ATConf/6)

Konferenca bo obravnavala ključne spremembe v industriji zračnega prometa in napredek na področju regulativnih okvirov od šeste svetovne konference o zračnem prometu (ATConf/6 iz leta 2013). Obravnavane bodo posledice pandemije COVID-19, ključne inovacije, ki lahko izboljšajo izkušnjo potnikov in povečajo učinkovitost dobavnih verig, napredek pri liberalizaciji zračnih prevozov ter primeri dobrih praks.

Konferenca bo prav tako preučila, kako spreminjajoči se tržni trendi in tehnološki razvoj vplivajo na oblikovanje globalnih politik in regulativnih okvirov na področju letalstva, ob upoštevanju Resolucije Skupščine ICAO A42-26. Ocenjeni bodo tudi vplivi navedenih razvojnih dejavnikov na razvoj trga in regulativnih pristopov za storitve prevoza potnikov, tovora in pošte.

1.2 Zračni promet v dolgoročnem strateškem načrtu ICAO: pospeševanje razvoja letalstva do leta 2050

Konferenca bo preučila in analizirala strateške pristope za podporo državam pri pospeševanju preoblikovanja letalstva v skladu s Strateškim načrtom ICAO 2026–2050 in strateškim ciljem »No Country Left Behind« (NCLB – Nobena država ne sme biti zapostavljena).

Ta točka dnevnega reda bo izpostavila prispevek letalstva h gospodarskemu razvoju, obstoječe vrzeli na področju zmogljivosti in povezljivosti, nove priložnosti, ki izhajajo iz okrevanja povpraševanja in tehnološkega napredka, ter tveganja, povezana s strukturnimi neravnovesji, stroškovnimi pritiski, pomanjkanjem ustrezno usposobljenega kadra, delovnimi in socialnimi vidiki ter neenakomernim razvojem letalske povezljivosti.

Posebna pozornost bo namenjena razmeram in potrebam držav v razvoju, zlasti najmanj razvitim državam (LDC), neobalnim državam v razvoju (LLDC) ter malim otoškim državam v razvoju (SIDS), ob upoštevanju njihove strukturne odvisnosti od zračnega prometa za zagotavljanje povezljivosti, trgovine, turizma in družbeno-gospodarskega razvoja.

Stališče: Delegacija Republike Slovenije se seznani s pregledom razvoja na področju zračnega prometa od šeste svetovne konference o zračnem prometu (ATConf/6) ter lahko podpre aktivnosti ICAO, usmerjene v nadaljnji razvoj varnega, trajnostnega in učinkovitega mednarodnega zračnega prometa, krepitev povezljivosti, spodbujanje inovacij in tehnološkega razvoja ter zagotavljanje enakomernega razvoja letalstva v skladu z dolgoročnimi strateškimi cilji ICAO.

2. Dan 2: SPODBUJANJE RASTI LETALSTVA IN LETALSKE POVEZLJIVOSTI Z VLAGANJI V INFRASTRUKTURO, ČLOVEŠKE VIRE IN PARTNERSTVA

2.1 Vključevanje civilnega letalstva v nacionalne razvojne in investicijske načrte

Konferenca bo obravnavala vključevanje projektov na področju letalstva v nacionalne razvojne in investicijske načrte ter krepitev vloge letalstva v širših gospodarskih strategijah držav. Razprave bodo osredotočene na izboljšanje usklajenosti politik, vključno s pristopi za učinkovitejše upoštevanje dinamike dobavnih verig in drugih posebnih potreb, določanje prednostnih projektov ter medresorsko

usklajevanje za podporo povezljivosti, družbeno-gospodarskemu razvoju in trajnostnim naložbam vzdolž celotne letalske vrednostne verige.

Konferenca bo prav tako priložnost za podporo delu ICAO pri spodbujanju gospodarskega razvoja zračnega prometa ter izvajanju z njim povezanih odločitev in resolucij na tem področju.

2.2 Vlaganja v razvoj in posodobitev infrastrukture civilnega letalstva

Ta točka dnevnega reda bo državam omogočila razpravo in dogovor o izvedljivih ukrepih za podporo razvoju in posodobitvi fizične in digitalne letalske infrastrukture, izboljšanju letalske povezljivosti, krepitvi zmogljivosti ter zagotavljanju potrebnih človeških virov, vključno s ciljno usmerjenimi pobudami za krepitev vloge žensk in razvoja naslednje generacije letalskih strokovnjakov (NGAP – Next Generation of Aviation Professionals).

V tem okviru bo konferenca obravnavala pristope k vzpostavitvi preglednega, stabilnega in predvidljivega investicijskega okolja, tudi prek vključevanja različnih deležnikov, diverzifikacije virov financiranja in večje vključenosti zasebnega sektorja. Opredeljene bodo potrebe po financiranju ter priložnosti, ki izhajajo iz naprednih in novih oblik izvajanja letalskih operacij, vključno z napredno zračno mobilnostjo (AAM – Advanced Air Mobility), sistemi, podprtimi z umetno inteligenco (AI), ter novimi operativnimi koncepti v letalstvu.

Razprave v sodelovanju z večstranskimi finančnimi institucijami bodo zajemale možnosti prilagodljivega kombiniranega financiranja, zasebnih naložb, poslovnih in regulativnih reform, javno-zasebnih partnerstev ter spodbujevalnih shem, z namenom podpore trajnostnemu razvoju letalstva.

Konferenca bo prav tako omogočila obravnavo vloge ICAO pri gospodarskem razvoju zračnega prometa ter podpori državam pri prepoznavanju, pripravi in določanju prednostnih infrastrukturnih projektov, katerih cilj je zagotoviti uresničitev napovedi razvoja potniškega in tovornega prometa do leta 2050.

Stališče: Delegacija Republike Slovenije se seznani z razpravami o pomenu vlaganj v infrastrukturo civilnega letalstva, razvoj človeških virov in krepitev partnerstev za zagotavljanje dolgoročne rasti in povezljivosti zračnega prometa. Delegacija lahko podpre aktivnosti ICAO, usmerjene v spodbujanje trajnostnih naložb, izboljšanje letalske infrastrukture, razvoj potrebnih znanj in kompetenc ter krepitev sodelovanja med javnim in zasebnim sektorjem, ob upoštevanju ciljev varnega, učinkovitega in trajnostnega razvoja letalstva.

3. Dan 3: KREPITEV REGULATIVNIH IN INSTITUCIONALNIH OKVIROV

3.1 Krepitev regulativnega nadzora in razvoj institucionalnih okvirov

Ta točka dnevnega reda bo opredelila prednostna področja, vključno s potrebami po krepitvi zmogljivosti in tehnični pomoči, zlasti za najmanj razvite države (LDC), neobalne države v razvoju (LLDC), male otoške države v razvoju (SIDS) ter druge države v razvoju, z namenom izboljšanja izvajanja in spoštovanja Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (Čikaška konvencija) ter ekonomskih politik ICAO.

Pri tem bo poudarjena vodilna vloga ICAO pri gospodarskem razvoju zračnega prometa, vključno s krepitvijo strategij razvoja človeških virov (NGAP – Next Generation of Aviation Professionals) kot enega od ključnih stebrov trajnostnega regulativnega nadzora.

Razprave bodo obravnavale tudi različne modele financiranja organov civilnega letalstva in letalskih regulatorjev, od popolne odvisnosti od državnega proračunskega financiranja do vzpostavitve operativno in finančno avtonomnih regulativnih organov. Ta točka dnevnega reda bo državam omogočila izmenjavo izkušenj, izzivov in dobrih praks z namenom krepitve učinkovitega, preglednega in trajnostnega regulativnega nadzora.

3.2 Krepitev letalske povezljivosti s sodobnimi ekonomskimi in regulativnimi okviri za mednarodni zračni promet

Konferenca bo poudarila osrednjo vlogo letalske povezljivosti kot dejavnika družbeno-gospodarskega razvoja, trgovine, turizma, regionalnega povezovanja in odpornosti. Izpostavljeno bo, da se celotni učinki zračnega prometa uresničujejo z ekonomskimi politikami, ki spodbujajo povezljivost, rast in cenovno dostopnost.

Konferenca bo prav tako obravnavala posodabljanje obstoječih okvirov z uporabo na podatkih temelječih metodologij, vključno z uporabo globalnega indeksa konkurenčnosti letalstva ICAO (ICAO Global Aviation Competitiveness Index) in satelitskega računa za letalstvo (Aviation Satellite Account).

Ob upoštevanju Resolucije Skupščine ICAO A42-26, zlasti Dodatka A – Ekonomska ureditev mednarodnega zračnega prometa, bo ta točka dnevnega reda obravnavala tekoče delo na ključnih regulativnih področjih, ki podpirajo povezljivost in rast, vključno z dostopom do trga in liberalizacijo, koncentracijo na trgu ter pošteno konkurenco, ob upoštevanju različnih modelov in potreb trgov potniškega in tovornega prometa.

3.3 Krepitev mehanizmov načrtovanja ukrepanja ob izrednih dogodkih in varstva potrošnikov za odporen letalski sistem

Nedavne obsežne motnje v delovanju sistema, zlasti svetovna pandemija COVID-19, so pokazale pomanjkljivosti v pripravljenosti držav, predvsem pri zagotavljanju pomoči potnikom v primeru obsežnih izrednih razmer pri letalskih prevoznikih in na letališčih.

Ta tema bo obravnavala potrebo po pregledu in krepitvi načrtovanja ukrepov ob izrednih dogodkih v letalstvu skupaj z obstoječimi sistemi varstva potrošnikov, ob upoštevanju aktualnih poslovnih trendov in možnosti prihodnjih kriz.

Državam bo omogočila tudi izmenjavo nacionalnih izkušenj na področju varstva potrošnikov v letalstvu ter izpostavila vlogo ICAO pri krepitvi okvirov za načrtovanje ukrepov ob izrednih dogodkih in varstvo potrošnikov.

Konferenca bo poudarila tudi pomen zagotavljanja učinkovite pomoči žrtvam letalskih nesreč in njihovim družinam v skladu s Konvencijo o poenotenju nekaterih pravil za mednarodni letalski prevoz (Montrealska konvencija iz leta 1999).

3.4 Dajanje v mednarodnem zračnem prometu

Ta točka dnevnega reda bo obravnavala izvajanje ustreznih določb Čikaške konvencije ter politik in usmeritev ICAO glede uporabnin in obdavčitve ter se sklicevala na Resolucijo Skupščine ICAO A42-26 (Dodatka B in C).

V zadnjih letih so bile uvedene oziroma razširjene različne oblike dajatev, tako tistih, povezanih z letalstvom, kot tudi drugih, kar odpira vprašanja glede njihovega morebitnega vpliva na razvoj mednarodnega zračnega prometa.

Razprave bodo obravnavale tudi morebitni razvoj ustreznih politik in mehanizmov ICAO za povračilo stroškov letaliških storitev in storitev navigacijskih služb zračnega prometa, ki se zagotavljajo za delovanje sistemov brezpilotnih zrakoplovov (UAS) in novih udeležencev na področju letalstva.

Stališče: Delegacija Republike Slovenije se seznani z razpravami o pomenu krepitve regulativnih in institucionalnih okvirov za zagotavljanje učinkovitega izvajanja standardov in priporočil ICAO ter trajnostnega razvoja mednarodnega zračnega prometa. Delegacija lahko podpre aktivnosti ICAO, usmerjene v krepitev zmogljivosti pristojnih letalskih organov, razvoj človeških virov, učinkovito regulativno izvajanje ter spodbujanje sodobnih ekonomskih in regulativnih pristopov, ki prispevajo k varni, konkurenčni in povezani letalski industriji.

4. Dan 4: RAZVIJAJOČE SE TEHNOLOGIJE, NOVI POSLOVNI MODELI IN Z NJIMI POVEZANI VIDIKI

4.1 Ekonomski regulativni okviri za nove tehnologije

Razprava bo namenjena obravnavi vpliva novih razvijajočih tehnologij na razvoj letalstva. Poudarek bo na področjih, kot so napredna zračna mobilnost (AAM – Advanced Air Mobility), umetna inteligenca (AI), suborbitalni in komercialni vesoljski prevoz ter širša digitalna preobrazba sektorja.

Obravnavane bodo tudi posledice teh trendov za ekonomsko regulacijo ter vključevanje novih akterjev v obstoječe regulativne okvire.

4.2 Podpora in gospodarske priložnosti za dostop do čistejših virov energije v letalstvu

Ta točka dnevnega reda bo obravnavala priložnosti in izzive pri podpori izvajanju srednjeročnih in dolgoročnih ciljev ter vizije ICAO, vključno z vlaganji, spodbujanjem sodelovanja zasebnega sektorja ter vključevanjem finančnih institucij, drugih agencij Združenih narodov (ZN) in mednarodnih organizacij, v skladu z Globalnim okvirom ICAO za trajnostna letalska goriva (SAF – Sustainable Aviation Fuel), letalska goriva z nižjim ogljikim odtisom (LCAF – Lower Carbon Aviation Fuels) in druge čistejše vire energije za letalstvo. Pri tem se ne posega v obravnavo ustreznih resolucij Skupščine ICAO A42-21 in

A42-22, ki sodijo v pristojnost drugih forumov ICAO, niti v rezultate konferenc ICAO o alternativnih gorivih v letalstvu.

Razprave bodo obravnavale gospodarski in investicijski potencial čistejših virov energije v sektorju zračnega prometa, zlasti za države v razvoju in državami, ki se soočajo s posebnimi izzivi, njihove finančne vidike ter investicijske priložnosti. Obravnavana bo tudi potreba po zagotavljanju operativne odpornosti pri načrtovanju infrastrukture, z namenom oblikovanja ekonomskih regulativnih okvirov, ki spodbujajo inovacije, okoljsko trajnost in enakopraven dostop do zračnega prometa.

4.3 Izkoriščanje podatkov o zračnem prometu in digitalnega ekosistema za nemoteno, varno in odporno izvajanje operacij

Konferenca bo obravnavala, kako lahko digitalizacija, umetna inteligenca in podatkovno podprte tehnologije podpirajo nemoteno, varno in odporno izvajanje letalskih operacij. Obravnavana bo tudi potreba po razširitvi sistematičnega zbiranja, harmonizacije in povezovanja uradnih statističnih podatkov o zračnem prometu ter masovnih podatkovnih virov, vključno s podatki o zračnem prometu, spremljanju letov in tržnih analizah, z namenom podpore napovednim analizam, modeliranju z uporabo umetne inteligence, operativni odpornosti ter strateškemu načrtovanju letalske povezljivosti.

Poudarek bo namenjen vzpostavitvi interoperabilnih, dostopnih in pravočasnih podatkovnih ekosistemov, prilagojenih potrebam zračnega prometa, ki krepijo nadzor, neprekinjeno izvajanje operacij, kibernetsko varnost ter kakovostno odločanje v celotnem letalskem sistemu.

V okviru digitalne preobrazbe bo konferenca obravnavala tudi, kako lahko izboljšani podatki o zračnem prometu in analitična orodja usmerjajo načrtovanje infrastrukture in naložb ter prispevajo k zagotavljanju odprnega, učinkovitega in na prihodnost pripravljenega prevoza potnikov in tovora.

Stališče: Delegacija Republike Slovenije se seznani z razpravami o vplivu novih tehnologij, digitalizacije in novih poslovnih modelov na razvoj zračnega prometa ter lahko podpre aktivnosti ICAO, usmerjene v oblikovanje ustreznih regulativnih okvirov, ki omogočajo varno, trajnostno in inovativno uvajanje novih rešitev v letalstvu. Delegacija lahko podpre tudi prizadevanja za spodbujanje uporabe čistejših virov energije, razvoj trajnostnih letalskih goriv, boljšo uporabo podatkov in digitalnih tehnologij ter krepitev odpornosti in učinkovitosti letalskega sistema.

5. Dan 5: ZAKLJUČEK IN PODPIS MINISTRске DEKLARACIJE

Na zadnji dan konference je predvidena obravnava in potrditev osnutka poročila ATConf/7, ki ji bo sledila zaključna slovesnost konference. Istega dne je predviden tudi sprejem ministrske deklaracije.

Stališče: Delegacija Republike Slovenije lahko podpre sprejem osnutka poročila ATConf/7 in ministrske deklaracije, ki odraža ključne usmeritve za nadaljnji razvoj mednarodnega zračnega prometa, vključno s krepitvijo povezljivosti, trajnostnega razvoja, naložb v infrastrukturo, razvoja človeških virov, učinkovitega regulativnega okvira ter spodbujanja inovacij in novih tehnologij. Minister za infrastrukturo in energetiko podpiše ministrsko deklaracijo, ki je bila predhodno usklajena tudi na ravni EU.

IZHODIŠČA
ZA UDELEŽBO DELEGACIJE REPUBLIKE SLOVENIJE NA
43. IZREDNEM ZASEDNAJU SKUPŠČINE MEDNARODNE ORGANIZACIJE CIVILNEGA LETALSTVA
(ICAO)
19. NOVEMBER – 20. NOVEMBER 2026

1. V okviru 43. izrednega zasedanja Skupščine ICAO bodo potekale volitve štirih dodatnih članic Sveta ICAO, ki se izvajajo zaradi uveljavitve Protokola o spremembi 50. člena Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu, s katerim se število članic Sveta ICAO povečuje s 36 na 40 držav pogodbenic.
2. Delegacija Republike Slovenije bo pri glasovanju za članice Sveta ICAO glasovala za tiste države kandidatke, ki bodo umeščene na seznam mednarodno usklajenih podpor oziroma v skladu z dogovori, sprejetimi na usklajevalnih sestankih, organiziranih v okviru 43. zasedanja Skupščine ICAO, ter ob upoštevanju dogovorjenih vzajemnih podpor kandidaturam Republike Slovenije v organih ICAO.

Začasni dnevni red 43. izrednega zasedanja Skupščine ICAO (delovni prevod) z obrazložitvijo posameznih točk ter stališči Republike Slovenije je v nadaljevanju:

1. točka: Otvoritev zasedanja s strani predsednika Sveta ICAO.
Predsednik Sveta bo zasedanje odprl v četrtek, 19. novembra 2026, v sejni dvorani.
2. točka: Imenovanje Komisije za preverjanje pooblastil (Credentials Committee).
Stališče: Delegacija podpre ustanovitev predlagane komisije. Delegacija samostojno ne predlaga članov teles.
3. točka: Izvolitev predsednika Skupščine.
Stališče: Republika Slovenija nima lastnega predloga, zato delegacija po predhodnem posvetovanju podpre predlog Sveta.
4. točka: Izvolitev štirih dodatnih držav pogodbenic v Svet ICAO.
Stališče: Delegacija na volitvah v Svet glasuje za tiste države kandidatke, ki so umeščene v seznam mednarodno usklajenih podpor oziroma v skladu s sprejetimi dogovori na usklajevalnih sestankih, ki so organizirani v okviru Skupščine, ter upošteva sklenjene vzajemne podpore s kandidaturami Republike Slovenije.

Gradivo ICAO

1. Dnevni red ATConf/7

ATTACHMENT A to State letter SC 7/1-26/39

**AGENDA FOR THE SEVENTH WORLDWIDE
AIR TRANSPORT CONFERENCE (ATConf/7)**

(Montréal, 16 – 20 November 2026)

Theme: "Air Transport: Powering Global Connectivity, Economic Development and Resilience in a Dynamic World"

ICAO Strategic Goal: "The Economic Development of Air Transport Assures the Delivery of Economic Prosperity and Societal Well-Being for All". It fosters development of an economically viable aviation system delivering prosperity for all.

Strategic importance of Air Transport: By connecting States to regional and global markets and facilitating travel, tourism, business and trade, air transport generates economic growth and development, provides jobs and fosters other socio-economic benefits. Air Transport is a driver and generator of economic development and growth for States with a direct contribution estimated at USD \$4.1 trillion, equivalent to 3.9 per cent of world gross domestic product (GDP). The direct, indirect and induced contributions are even wider, including providing 86.5 million jobs. Air traffic reached 4.6 billion passengers in 2024, 58 per cent of international tourists and 37 per cent of business travellers travel by air, and the total value of goods transported by air is estimated at USD\$8 trillion, representing 33 per cent of all international trade by value.

Air traffic is projected to reach 12.4 billion passengers by 2050. Optimizing the benefits that are commensurate with this projected growth will require robust regulatory environment, huge investments, and quality infrastructure for improved connectivity, enhanced passenger experience, strengthened resilience, long-term sustainability, and adequate workforce.

**AGENDA ITEM 1: OVERVIEW OF DEVELOPMENTS IN THE FIELD OF AIR
TRANSPORT**

1.1 Developments and progress since the Sixth Worldwide Air Transport Conference (ATConf/6)

The Conference will review major developments in the air transport industry and progress in regulatory frameworks since the Sixth Worldwide Air Transport Conference (ATConf/6, 2013). It will examine the aftermath of the COVID-19 pandemic, highlight key innovations that can improve the passenger's journey and increase supply chain efficiency, air services liberalization progress and best practices, as well as explore how evolving market trends and technologies are shaping global aviation policy and regulation, taking into cognizance ICAO Assembly Resolution A42-26. The Conference will also assess the impacts of these developments on the market and regulatory evolution for passenger, cargo and mail services.

1.2 Air transport in ICAO's long-term strategic plan: Accelerating aviation towards 2050

The Conference will explore and analyze strategic approaches to empower States in accelerating aviation transformation, in line with ICAO's Strategic Plan 2026–2050 and the *No Country Left Behind* (NCLB) Strategic Goal. This agenda item will highlight aviation's contributions to economic

development, persistent capacity and connectivity gaps, emerging opportunities from both demand recovery and technological advancements, as well as risks related to structural imbalances, cost pressures, lack of adequate workforce, labour and social considerations and unequal connectivity growth.

Particular attention will be given to the circumstances and needs of developing States, with a special focus on Least Developed Countries (LDCs), Landlocked Developing Countries (LLDCs) and Small Island Developing States (SIDS), recognizing their structural dependence on air transport for connectivity, trade, tourism, and socio-economic development.

AGENDA ITEM 2: FOSTERING AVIATION GROWTH AND AIR CONNECTIVITY THROUGH INVESTMENTS IN INFRASTRUCTURE, HUMAN CAPITAL AND PARTNERSHIPS

2.1 Integrating civil aviation into national development and investment plans

The Conference will examine the inclusion of aviation projects in national development and investment plans, reinforcing aviation's role in broader economic strategies of States. Discussions will focus on improving policy alignment including approaches that more effectively accommodate supply chain dynamics and other specialized needs, project prioritization and cross-government coordination to support connectivity, socio-economic development, and sustainable investment across the aviation value chain.

The Conference will also offer the opportunity to support the work of ICAO in promoting the economic development of air transport and its relevant decisions and Resolutions on the matter.

2.2 Investment for the development and modernization of civil aviation infrastructure

This agenda item will provide a platform for States to discuss and agree on pragmatic measures to support the development and modernization of physical and digital aviation infrastructure, the improvement of air connectivity, capacity-building and required workforce, including targeted initiatives to advance women's empowerment and the Next Generation of Aviation Professionals (NGAP).

In this context, the Conference will examine approaches to fostering a transparent, stable and predictable investment climate, including through multi-stakeholder engagement, diversification of funding sources and the enhanced participation of the private sector. Financing needs and opportunities arising from advanced and emerging aviation operations, including advanced air mobility (AAM), artificial intelligence (AI)-enabled systems and new operating environments will be identified. Discussions, in collaboration with multilateral financial institutions, will cover scalable blended financing, private investment, business and regulatory reforms, public-private partnerships and incentive schemes, with a view to supporting sustainable aviation development.

It will also provide opportunity to focus on ICAO's role in economic development of air transport and in supporting States with infrastructure project identification, preparation and prioritization, with the aim to delivering 2050 projections for passenger and cargo.

AGENDA ITEM 3: STRENGTHENING REGULATORY AND INSTITUTIONAL FRAMEWORKS

3.1 Strengthening regulatory oversight and evolving institutional frameworks

This agenda item will identify priority issues including capacity-building and technical assistance needs, particularly for LDCs, LLDCs, SIDS and other developing States to enhance implementation and compliance with the *Convention on International Civil Aviation* (Chicago Convention) and ICAO economic policies, showcasing ICAO's leadership role in the economic development of air transport including strengthening human capital development strategies (NGAP) as essential pillars of sustainable regulatory oversight.

Discussions will also consider evolving models for funding civil aviation authorities and aviation regulators, ranging from full reliance on government budgets to the creation of operationally and financially autonomous regulatory entities. The agenda item will provide a platform for States to share experiences, challenges, and good practices, with a view to enhancing effective, transparent, and sustainable regulatory oversight.

3.2 Enhancing air connectivity through progressive economic and regulatory aviation frameworks for international air transport

The Conference will underscore the central role of air connectivity as a driver of socio-economic development, trade, tourism, regional integration and resilience. It will emphasize that the full benefits of air transport are enabled by key economic policies fostering connectivity, growth and affordability. The Conference will also explore the update of existing frameworks using data-driven methodologies including the use of ICAO Global Aviation Competitiveness Index and Aviation Satellite Account.

Recalling the Assembly Resolution 42-26, and in particular its Appendix A - *Economic regulation of international air transport*, this agenda item will examine the ongoing work on core regulatory areas supporting connectivity and growth, including market access and liberalization, market concentration and fair competition, while recognizing the different models and needs of passenger and cargo markets.

3.3 Strengthening emergency planning mechanism and consumer protection for a resilient aviation system

Recent large-scale disruptions, notably the COVID-19 global pandemic, highlighted gaps in States' preparedness, in particular assistance to passengers during massive airline/airport emergency situations. This topic will address the need to review and strengthen aviation emergency planning alongside existing consumer protection regimes, taking into account current commercial trends and the potential for future crises. It will also provide an opportunity for States to share national experiences on consumer protection in aviation and highlight the role of ICAO in strengthening emergency planning and consumer protection frameworks.

The Conference will also highlight the importance of ensuring effective assistance to aircraft accident victims and their families in accordance with the *Convention for the Unification of Certain Rules for International Carriage by Air* (Montreal Convention 1999).

3.4 Levies on international air transport

This agenda item will consider States' implementation of relevant provisions of the Chicago Convention and ICAO's policies and guidance on user charges and taxation and recall the Assembly Resolution A42-26 (Appendix B and C) on the matter. In recent years, various forms of levies, both aviation-related and non-aviation-related, have been introduced or expanded, prompting consideration of their potential impact on the development of international air transport.

The discussions will also consider the possible development of appropriate policies and mechanisms by ICAO for the cost recovery on airport and air navigation services provided to the operations of unmanned aircraft systems (UAS) and new entrants.

AGENDA ITEM 4: EMERGING TECHNOLOGIES, NEW BUSINESS MODELS AND OTHER ASSOCIATED ASPECTS

4.1 Economic regulatory frameworks on emerging technologies

This discussion will explore how emerging technologies are reshaping the aviation landscape. Focus areas include AAM, AI, suborbital and commercial space transport and the broader digital transformation of the sector. Consideration will be given to the economic regulatory implications of these trends and the economic integration of these new entrants into existing regulatory frameworks.

4.2 Support and economic opportunities of access to aviation cleaner energies

This session will discuss opportunities and challenges to support the implementation of ICAO's medium and long-term aspirational goals and vision, including the investment through incentivizing private sector participation and engagement by financial institutions and other United Nations (UN) agencies and international organizations, in line with the ICAO Global Framework on Sustainable Aviation Fuel (SAF), Lower Carbon Aviation Fuels (LCAF) and other aviation cleaner energies, without prejudice to relevant Assembly Resolutions A42-21 and A42-22 being addressed by other ICAO fora and the outcomes of the ICAO Conferences on Aviation and Alternative Fuels.

Deliberations will address the economic and investment potential of aviation cleaner energies in the air transport sector, in particular for developing countries and States with special needs, their financing implications and investment opportunities and will also cover the need for operational resilience in infrastructure planning, with a view to shaping economic regulatory frameworks that fosters innovation, environmental sustainability, and equitable access to air transport.

4.3 Leveraging air transport data and the digital ecosystem for seamless, secure and resilient operations

The Conference will focus on how digitalization, AI and data-driven technologies can support seamless, secure and resilient aviation operations, and on the need to expand the systematic collection, harmonization, and integration of official air transport statistics and big data sources including air traffic, flight tracking and market intelligence data, to support predictive analytics, AI-enabled modelling, operational resilience, and strategic connectivity planning. Emphasis will be placed on building interoperable, accessible and timely air-transport-specific data ecosystems that strengthen oversight, operational continuity, cybersecurity and informed decision-making across the aviation system.

Within this digital transformation context, the Conference will also consider how improved air transport data and analytics can guide infrastructure planning and investment, helping ensure resilient, efficient and future-ready passenger and cargo transport.

2. Ministrska deklaracija



Seventh Worldwide Air Transport Conference (ATConf/7)

Air Transport: Powering Global Connectivity, Economic Development and Resilience in a Dynamic World

Ministerial Declaration

Montréal, Canada, 16-20 November 2026

Preamble

We, the Ministers and Heads of Delegations participating in the Seventh Worldwide Air Transport Conference (ATConf/7), held in Montréal, Canada, from 16 to 20 November 2026, in the presence of high-level representatives of the civil aviation sector, inter-governmental and non-governmental organizations, as well as global financing and development institutions, under the auspices of the International Civil Aviation Organization (ICAO):

Reaffirming the need of the full and consistent implementation of the Convention on International Civil Aviation (Chicago Convention), signed on 7 December 1944, and its Preamble, which affirms that “international air transport services may be established on the basis of equality of opportunity and operated soundly and economically”,

Highlighting the importance for States to effectively implement ICAO Assembly Resolutions on continuing ICAO policies in the air transport field, and the key role of ICAO’s implementation support,

Acknowledging the significant value of air transport as a vital enabler of national development, regional integration and global connectivity, through passenger, mail and cargo services, which contributes to economic growth, trade, tourism and social progress,

Welcoming the recommendations and outcomes of ATConf/7 as a vital milestone to support the ICAO Strategic Plan 2026-2050 and particularly the ICAO Strategic Goals of “The Economic Development of Air Transport Assures the Delivery of Economic Prosperity and Societal Well-being for All” and “No Country Left Behind”,

Recalling that ensuring regulatory stability, predictability and visibility is essential to enable long-term planning, support investment decisions, and facilitate the safe and efficient deployment of new technologies and operations,

Mindful of the lessons learned from recent global disruptions, the projected traffic growth through 2050, as well as the shared interest in resilient, sustainable and well-governed air transport systems, supported by appropriate infrastructure, human capital and harmonized regulatory frameworks,

Acknowledging the transformative potential of cleaner aviation energies and emerging technologies including advanced air mobility, artificial intelligence, data-driven services, while recognizing that their integration into existing economic regulatory frameworks require coordinated global responses,

Emphasizing ICAO's global leadership role in establishing and upholding the air transport economic policies under the global framework to foster the development of a sound, economically viable, affordable and accessible civil aviation system, and in bringing together stakeholders from the wider aviation value chain:

Declare as follows:

1. Advancing global air transport growth and connectivity

- 1.1. We commit to upholding air transport as a key driver of economic development, regional integration and global mobility, with infrastructure service providers acting as strategic assets and viable business delivering essential connectivity and socio-economic value.
- 1.2. We resolve to continue advancing the inclusive, orderly, efficient and sustainable growth of air transport, and support initiatives, technological advancement and innovation that optimize air connectivity, with the view to fostering an enabling operating environment, improving passenger experience, promoting consumers' benefits and enhancing operational flexibility for mail and cargo services, while encouraging fair competition.
- 1.3. We will continue pursuing liberalization of market access in accordance with the *ICAO Long-Term Vision for International Air Transport Liberalization* guided by the principle of fair and equal opportunity for the benefit of all stakeholders and the economy at large.

2. Investing in the development of civil aviation infrastructure

- 2.1. We reiterate that sustained air traffic growth and connectivity depend on adequate and modernized civil aviation infrastructure and related aviation systems as well as enhancing the efficient use of existing infrastructure.
- 2.2. We encourage States to integrate civil aviation infrastructure planning into national and regional development plans and strategies and enabling air transport infrastructure investment to maximize its cross-cutting contribution to sustainable economic growth, trade, tourism and social development.
- 2.3. We support efforts by States to foster a stable investment climate by mobilizing new and diversified funding sources and public-private partnerships, supported by regulatory stability, comprehensive project planning for civil aviation infrastructure development, the access to cleaner aviation energies, as well as emerging technologies and operations, including advanced air mobility and artificial intelligence, while recognizing that infrastructure development remains the primary responsibility of Member States and the industry.

3. Strengthening institutional capacity and regulatory effectiveness

- 3.1. We commit to continue strengthening institutional and regulatory effectiveness, with emphasis on the consistent implementation of the Chicago Convention, as well as ICAO policies and guidance, through good governance, improved planning, financing,

implementation support and economic regulatory oversight, to ensure a fair, transparent and efficient international air transport system.

- 3.2. We call upon States to uphold, implement and harmonize in a transparent manner, the application of ICAO economic policies and frameworks.
- 3.3. We further call on all relevant United Nations (UN) agencies to continue collaborating and consulting with ICAO on issues on ICAO's mandate and those that may affect international air transport.
- 3.4. We will collaborate with ICAO and its strategic partners for inclusive, coordinated, and forward-looking strategies that equip the civil aviation industry with the talent, skills, and capacities required to ensure its growth, resilience, innovation, and future preparedness, with support for ICAO's Next Generation of Aviation Professionals (NGAP), as well as capacity-building and technical assistance, particularly for developing States in line with the "*No Country Left Behind*" Strategic Goal.
- 3.5. We resolve to continue to address existing and emerging challenges, improve preparedness and resilience in extraordinary circumstances, support emerging technology and innovation, foster air connectivity and seamless travel, and maximise the socio-economic benefits of air transport for all, grounded in ICAO's economic principles and frameworks.

Working together for a resilient, sustainable, and inclusive growth of international air transport.

We call upon ICAO, States, industry and all stakeholders to continue strengthening cooperation and collaboration to support resilient, orderly, efficient, sustainable and inclusive growth of international civil aviation network with strengthened global regional and national connectivity to maximise the socio-economic benefits of air transport for all.

Adopted in Montréal, Canada, on 20 November 2026.

3. Dnevni red 43. izrednega zasedanja ICAO skupščine

ATTACHMENT A to State letter SA 43/1 – 26/55

PROVISIONAL AGENDA FOR THE 43RD SESSION (EXTRAORDINARY) OF THE ICAO ASSEMBLY

- | | |
|----------------|--|
| Item 1: | Opening of the Session by the President of the Council |
| Item 2: | Establishment of the Credentials Committee |
| Item 3: | Election of the President of the Assembly |
| Item 4: | Election of four additional Contracting States to be represented on the Council |

Note: The Council has recommended to the Assembly that the election be held in one part and that Rules 55 a) i) and ii), 56, 57, and 58 of the *Standing Rules of Procedure of the Assembly* (Doc 7600/8) be suspended so that the periods of time specified for notification of candidacies and for conducting the one part of the election may be reduced.

The Council has also recommended to suspend Rules 9 and 14 of the same Rules of Procedure.

— — — — —