



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
IN JAVNO UPRAVO

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
E: gp.mnz@gov.si
www.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 430-203/2026-3130-4
Ljubljana, dne 14. julija 2026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2025 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16, 122/23 in 83/25 – ZOUL) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Statističnim poročilom o javnih naročilih, oddanih v letu 2025.
mag. Janja Garvas generalna sekretarka
Priloga:
– Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2025.
Sklep prejmejo:
– Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo Republike Slovenije, – Ministrstvo za finance Republike Slovenije, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Franci Matoz, minister dr. Božo Predalič, državni sekretar dr. Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje Matjaž Uhan, vodja Sektorja za e-poslovanje, svetovanje in analitiko
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo je v skladu s tretjim odstavkom 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL) in tretjim odstavkom 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16, 122/23 in 83/25 – ZOUL) pripravilo statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2025. Poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov, ki se zajemajo neposredno iz obvestil o oddaji naročila, objavljenih na portalu javnih naročil. Poleg tega poročilo zajema še podatke o evidenčnih naročilih, ki so jih naročniki sporočili z vnosom v poseben namenski program (aplikacijo) na portalu javnih naročil.

Javna naročila v Evropski uniji so zelo pomemben del gospodarstva, kar se kaže tudi v Republiki Sloveniji. So pomemben del gospodarske dejavnosti, saj je bilo leta 2025 oddanih več kot milijon naročil v skupni vrednosti skoraj enajst milijard evrov. Delež javnega naročanja v bruto domačem proizvodu je dosegel 15,5 odstotka, kar v letu 2025 pomeni precejšnje povečanje v primerjavi z letom 2024.

Najpogosteje izvedeni postopek za oddajo naročil je postopek oddaje naročila male vrednosti (50,36 odstotka), kar kaže na pogosto uporabo manj zahtevnih in enostavnejših postopkov. Zmanjšal se je delež odprtih postopkov.

Glede lokalnega naročanja so naročniki slovenskim ponudnikom oddali po vrednosti več kot 97 odstotkov javnih naročil. Več kot polovica javnih naročil je bila oddana ponudnikom iz osrednjeslovenske regije.

Ob zmanjšanju skupne vrednosti oddanih evidenčnih naročil v primerjavi z letom 2024 je opazno povečanje števila tovrstnih postopkov, kar kaže na njihovo pomembno vlogo v sistemu javnega naročanja. V letu 2025 so naročniki oddali največ evidenčnih naročil, njihova vrednost pa se približuje 1,7 milijarde evrov.

Glede na predmet naročanja so naročniki najpogosteje naročali blago (61,23 odstotka naročil), storitve (26,79 odstotka) in gradnje (11,98 odstotka). Tudi po vrednosti je na prvem mestu blago (41,15 odstotka), na drugem in tretjem mestu pa naročila gradenj (38,39 odstotka) in storitev (20,46 odstotka).

Postopkov s pogajanjem brez predhodne objave je glede na leto 2024 manj za 2,29 odstotne točke in je tretji najpogosteje uporabljeni postopek z deležem 6,36 odstotka v vseh postopkih, kar pomeni najmanjši delež od leta 2017.

Največkrat uporabljeno merilo za izbiro najugodnejšega ponudnika je bila cena, uporabljeno pri 15.993 oddanih naročilih, kar je dobrih 77 odstotkov vseh oddanih naročil tako po številu kot tudi vrednosti.

Velikost slovenskih ponudnikov, ki so jim bila dodeljena javna naročila, je razpršena, pri čemer imajo majhne enote največji delež po številu oddanih naročil (38,18 odstotka), velike enote pa največji delež po vrednosti oddanih javnih naročil slovenskim ponudnikom (44,84 odstotka).

Skupno javno naročanje pomeni le manjši delež v številu vseh oddanih naročil (4,55 odstotka), v vrednosti pa dobro desetino (11,65 odstotka), kar kaže, da ni dovolj izkoriščeno, vendar se lahko to spremeni, če bodo naročniki prepoznali prednosti te prakse, se začeli bolj povezovati in jo večkrat izvajati.

Elektronske dražbe so bile uporabljene izjemno redko oziroma v manj kot enem odstotku vseh oddanih naročil po številu in manj kot v enem odstotku po vrednosti, kljub možnostim za doseganje boljših cen in poudarjene transparentnosti.

Pri zelenem javnem naročanju sta v primerjavi z letom 2024 opazna zmanjšanje števila naročil z vključenimi okoljskimi vidiki za 7,09 odstotka in povečanje vrednosti za 52,25 odstotka.

Družbeno odgovorno javno naročanje še zaostaja za zelenim javnim naročanjem. Socialni vidiki pri naročilih se vključujejo predvsem v pogodbeno določila.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu / II. Finančne posledice za državni proračun / II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /
--

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev Ni finančnih posledic za državni proračun.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradiva ni potrebno predhodno objaviti na spletni strani ministrstva.	
/	
Franci Matoz MINISTER	

PRILOGE:

- predlog Sklepa Vlade Republike Slovenije (Priloga 1),
- spremni dopis gradiva, namenjenega izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije (Priloga 2),
- Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2025 (Priloga 3).

Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16, 122/23 in 83/25 – ZOUL) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Statističnim poročilom o javnih naročilih, oddanih v letu 2025.

mag. Janja Garvas

generalna sekretarka

Priloga:

- Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2025.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo, pristojno za javna naročila, v skladu s tretjim odstavkom 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL) in tretjim odstavkom 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16, 122/23 in 83/25 – ZOUL) na podlagi podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu najpozneje do 30. septembra tekočega leta pripravi statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v Republiki Sloveniji in ga predloži vladi v seznanitev. Statistično poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov, ki se zajemajo neposredno iz obvestil o oddaji naročila, objavljenih na portalu javnih naročil. Poleg tega poročilo zajema še podatke o evidenčnih naročilih, ki so jih naročniki sporočili z vnosom v poseben namenski program (aplikacijo) na portalu javnih naročil.