



Župančičeva ulica 3, p. p. 644 a 1000 Ljubljana

T: 01 369 63 00
E: gp.mf@gov.si
<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-finance/>

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: IPP 007-509/2025
Ljubljana, 13. 10. 2026
EVA: 2025-1611-0063

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev ter ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

mag. Janja Garvas
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga sklepa:
- predlog zakona

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Agencija za trg vrednostnih papirjev,
- Banka Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog zakona v Državnem zboru obravnava po skrajšanem postopku v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24), saj gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Predlog zakona ne posega v temeljno zasnovo veljavnega zakona, temveč odpravlja nomotehnične pomanjkljivosti in zagotavlja skladnost prekrškovnih določb z zahtevami prava Evropske unije.

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
- Leon Brčina, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem,
- Marko Rant, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.

4. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva, in s tem povezani stroški

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

5. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

- mag. Andrej Šircelj, minister za finance
- mag. Maja Hostnik Kališek, državna sekretarka
- Miran Vičič, državni sekretar
- Peter Papež, državni sekretar
- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem
- Leon Brčina, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem
- Marko Rant, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem

6. Kratek povzetek gradiva

S predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev se odpravljajo posamezne nomotehnične pomanjkljivosti veljavnega zakona in zagotavlja celovita skladnost prekrškovnih določb z zahtevami iz 111. člena Uredbe (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o trgih kriptosredstev in spremembi uredb (EU) št. 1093/2010 in (EU) št. 1095/2010 ter direktiv 2013/36/EU in (EU) 2019/1937 (UL L št. 150 z dne 9. 6. 2023, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2025/1264 z dne 27. junija 2025 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z regulativnimi tehničnimi standardi za določitev minimalne vsebine politike in postopkov za upravljanje likvidnosti za določene izdajatelje žetonov, vezanih na sredstva, in e-denarnih žetonov (UL L št. 2025/1264 z dne 3. 10. 2025), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/1114/EU). V 1. členu zakona se posodablja navedba Uredbe 2023/1114/EU z navedbo njenega zadnjega posega. Novela dopolnjuje procesni okvir za opravljanje nadzora s strani pristojnih organov ter omogoča odpoved pravici do sodnega varstva. V prvem odstavku 15. člena se dodajajo štiri nove točke, ki sankcionirajo kršitve členov Uredbe 2023/1114/EU, v veljavnem zakonu pomotoma izpuščene, vsebinsko pa se popravljajo tudi opisi posameznih prekrškov, med drugim tako, da bo mogoče sankcionirati subjekte, ki storitve v zvezi s kriptosredstvi opravljajo brez dovoljenja; temu se prilagajajo sklicevanja v 16. členu veljavnega zakona. Novela ne posega v temeljno zasnovo veljavnega zakona.

7. Presoja posledic za

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih,	ne
----	---	----

b)	usklajenost pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije,	da
c)	administrativne posledice,	ne
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij,	da
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki,	ne
e)	socialno področje,	ne
f)	dokumente razvojnega načrtovanja.	ne

8. Predstavitev ocene finančnih posledic

Predlog nima posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

9. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina gradiva ne vpliva na pristojnosti, delovanje oziroma financiranje občin.

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Skupnosti občin Slovenije (SOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju občin Slovenije (ZOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS).

10. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predmet sodelovanja z javnostjo.

Datum objave na spletni strani:

4. 8. 2025

Na gradivo so bila podana mnenja, predlogi in pripombe.

V razpravo vključeni subjekti:

Banka Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev

Obrazložitev upoštevanja mnenj, predlogov in pripomb v razpravo vključenih subjektov:

Pri pripravi predloga zakona je sodelovala Agencija za trg vrednostnih papirjev. Agencija je s pobudo z dne 4. 3. 2025 (št. 499-1/2022-323) predlagala ureditev fiduciarne hrambe kriptosredstev v slovenskem pravnem redu. Po pojasnilih Ministrstva za finance, da fiduciarne hrambo zadostno urejata že Obligacijski zakonik (805. in 806. člen) in Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (22. člen), se je Agencija s temi pojasnili z dopisom z dne 5. 6. 2025 strinjala. V nadaljnjem postopku je Agencija s pripombami z dne 5. 9. 2025 in 20. 10. 2025 (dopis št. 499-2/2025-6) predlagala dodatne vsebinske dopolnitve predloga zakona, ki so se nanašale na ureditev postopkov za izdajo dovoljenj za člane upravljalnih organov in imetnike kvalificiranih deležev v izdajateljih žetonov, vezanih na sredstva, in ponudnikih storitev v zvezi s kriptosredstvi, ter na uvedbo posebnih nadzornih ukrepov. Ministrstvo za finance je predloge Agencije sprva delno upoštevalo, na podlagi mnenj Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo pa jih je v nadaljevanju iz predloga zakona izločilo. Z dopisom z dne 8. 5. 2026 (št. 099-7/2026-2) je Agencija sporočila, da se v tej fazi strinja s sprejetjem skrčenega predloga zakona, in podala dva predloga nomotehničnih popravkov 30. in 44. točke prvega odstavka 15. člena Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev (Uradni list RS, št. 95/24 in 10/26 – ZdZEETD; v nadaljnjem besedilu: ZIUTK), ki sta bila v predlog zakona vključena.

Pri pripravi predloga zakona je sodelovala tudi Banka Slovenije. Z dopisom Ministrstva za finance št. 007-173/2025-1611 z dne 27. 6. 2025 ji je bila posredovana prvotna različica predloga zakona z novim 2.a členom ZIUTK o fiduciarnem računu kriptosredstev. Strokovne

službe Banke Slovenije so z dopisom z dne 15. 7. 2025 podale pripombe, ki so bile v predlogu zakona upoštevane, na dopolnjeno različico, posredovano z dopisom Ministrstva za finance z dne 22. 7. 2025, pa z dopisom z dne 28. 7. 2025 niso imele dodatnih komentarjev. Ker je bila vsebina predloga zakona v nadaljnjem postopku bistveno spremenjena in je bil 2.a člen ZIUTK iz predloga izločen, je Ministrstvo za finance Banki Slovenije dne 11. 5. 2026 posredovalo novo, končno različico predloga zakona s prošnjo za stališče. Banka Slovenije se je z elektronskim sporočilom z dne 21. 5. 2026 odzvala s pripombami, ki so se nanašale na vsebinske in nomotehnične izboljšave prekrškovnih določb iz 15. člena ZIUTK ter na obrazložitev predloga zakona. Pripombe Banke Slovenije so bile v predlogu zakona upoštevane.

11. Spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti

Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti.

12. Vključitev v okvirni načrt normativne dejavnosti

Predlog predpisa, ki je predmet gradiva, je vključen v okvirni načrt normativne dejavnosti.

PREDLAGATELJ
mag. Andrej Šircelj, minister za finance