REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 476-5/2025-2570-52
Ljubljana, 9. 11. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev 17 projektov za nadomestilo za kritje posrednih stroškov v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2026–2029 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. 95/25, 112/25 – ZJF-K in 1612/26) je Vlada Republike Slovenije na … dne … pod točko … sprejela naslednji

S K L E P :

V veljavni Načrt razvojnih programov 2026–2029 se v skladu s priloženimi tabelami uvrstijo naslednji projekti:

- 2580-26-0001 Stroški emisij TGP 2025 BELINKA
- 2580-26-0002 Stroški emisij TGP 2025 CINKARNA
- 2580-26-0003 Stroški emisij TGP 2025 GORIČANE
- 2580-26-0004 Stroški emisij TGP 2025 KOVIS
- 2580-26-0005 Stroški emisij TGP 2025 LIVARNA GORICA
- 2580-26-0006 Stroški emisij TGP 2025 LIVARNA TITAN
- 2580-26-0007 Stroški emisij TGP 2025 MM KOLIČEVO
- 2580-26-0008 Stroški emisij TGP 2025 PALOMA
- 2580-26-0009 Stroški emisij TGP 2025 PAPIRNICA VEVČE
- 2580-26-0010 Stroški emisij TGP 2025 RADEČE PAPIR NOVA
- 2580-26-0011 Stroški emisij TGP 2025 REVOZ
- 2580-26-0012 Stroški emisij TGP 2025 SIJ ACRONI
- 2580-26-0013 Stroški emisij TGP 2025 SIJ METAL RAVNE
- 2580-26-0014 Stroški emisij TGP 2025 ŠTORE STEEL
- 2580-26-0015 Stroški emisij TGP 2025 TALUM
- 2580-26-0016 Stroški emisij TGP 2025 TKI HRASTNIK
- 2580-26-0017 Stroški emisij TGP 2025 URSA SLOVENIJA

mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Polona Rifelj, ministrica,
- Iztok Slatinšek, državni sekretar,
- mag. Mateja Pitako, vodja Sektorja za podnebne politike,
- Štefanija Novak, VD GD Direktorata za okolje,
- Zorana Komar, vodja Oddelka za izvajanje podnebnih politik,
- Nikolaj Grgurevič, Oddelek za izvajanje podnebnih politik.

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije je marca letos sprejela Uredbo o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO_2, za obdobje med letoma 2025 in 2027 (Uradni list RS, št. 61/26); v nadaljevanju: Uredba). Uredba predstavlja zakonodajno podlago za dodelitev nadomestila za kritje posrednih stroškov. Namen sredstev za kritje posrednih stroškov je pomoč sektorjem ali delom sektorjev, ki so izpostavljeni resničnemu tveganju premestitve emisije CO_2, za nadomestitev povišanj cen električne energije, ki so posledica vključitve stroškov emisij toplogrednih plinov zaradi sistema Unije za trgovanje s pravicami do emisije, v katerega je vključen tudi energetski sektor. Širši cilj Uredbe je torej omejevanje premestitve emisij CO_2 v tretje države ter ohranjanje konkurenčnosti slovenskih podjetij v sektorjih, ki so izpostavljeni temu tveganju (elektrointenzivna podjetja), napram podjetjem v istih sektorjih v in izven EU. Zaradi določbe drugega odstavka 6. člena Uredbe, ki od upravičencev zahteva, da prejeto nadomestilo porabijo namensko (za projekte proizvodnje energije iz obnovljivih virov na ozemlju Republike Slovenije, za ukrepe izboljšanja energetske učinkovitosti pri proizvodnji proizvoda ali za naložbe za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov pri proizvodnji proizvoda), je cilj Uredbe tudi bistven prispevek k razogljičenju slovenske industrije ter doseganju podnebnih ciljev Republike Slovenije. Namen tega projekta je torej v kontekstu doseganja širših ciljev Uredbe o posrednih stroških kriti dejansko nastale posredne stroške zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov. Višina nadomestila je izračunana v skladu z 9. členom Uredbe o posrednih stroških glede na količino dejansko porabljene električne energije na območju naprave.

Upravičenec do nadomestila za kritje posrednih stroškov je, skladno s 15. členom Uredbe, do 31. julija 2026 pri Ministrstvu za okolje in prostor vložil vlogo za izdajo odločbe o višini nadomestila za preteklo koledarsko leto (2025). Ministrstvo je na podlagi vloge upravičencu izdalo odločbo o višini nadomestila iz 9. člena Uredbe. Ministrstvo bo upravičencu izplačalo nadomestilo na transakcijski račun najpozneje v enem mesecu od pravnomočnosti te odločbe. Upravičenec mora najpozneje v dveh letih od prejema zadnjega nadomestila zagotoviti porabo celotnega nadomestila, ki ga je prejel za celotno obdobje upravičenosti do nadomestila, za projekte proizvodnje energije iz obnovljivih virov na ozemlju Republike Slovenije, za projekte proizvodnje energije iz obnovljivih virov na ozemlju Republike Slovenije, za ukrepe izboljšanja energetske učinkovitosti pri proizvodnji proizvoda ali za naložbe za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov pri proizvodnji proizvoda, kar mora podkrepiti z ustreznimi dokazili.

Ministrstvo je na podlagi prejetih vlog za izdajo odločbe o višini nadomestila za leto 2025 v letu 2026 sedemnajstim upravičencem izdalo odločbe o višini nadomestila, iz katerih izhaja, da upravičencem skladno z Uredbo za leto 2025 pripada nadomestilo za kritje posrednih stroškov v skupnem znesku 25.490.326,64 EUR, kar predstavlja 19,2% prilivov v Sklad za podnebne spremembe v letu 2025. V veljavnem Odloku o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leta 2025–2028 (Uradni list RS, št. 76/25 in 641/26) je za ukrep Kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v letu 2026 na voljo 26.000.000,00 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0001 Stroški emisij TGP 2025 BELINKA	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0002 Stroški emisij TGP 2025 CINKARNA	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0003 Stroški emisij TGP 2025 GORIČANE	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0004 Stroški emisij TGP 2025 KOVIS	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0005 Stroški emisij TGP 2025 LIVARNA GORICA	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0006 Stroški emisij TGP 2025 LIVARNA TITAN	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0007 Stroški emisij TGP 2025 MM KOLIČEVO	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0008 Stroški emisij TGP 2025 PALOMA	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0009 Stroški emisij TGP 2025 PAPIRNICA VEVČE	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR

2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0010 Stroški emisij TGP 2025 RADEČE PAPIR NOVA	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0011 Stroški emisij TGP 2025 REVOZ	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0012 Stroški emisij TGP 2025 SIJ ACRONI	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0013 Stroški emisij TGP 2025 SIJ METAL RAVNE	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0014 Stroški emisij TGP 2025 ŠTORE STEEL	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0015 Stroški emisij TGP 2025 TALUM	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0016 Stroški emisij TGP 2025 TKI HRASTNIK	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2580-26-0017 Stroški emisij TGP 2025 URSA SLOVENIJA	263319 Podnebni sklad	0,00 EUR	0,00 EUR
SKUPAJ			**0,00 EUR**	**0,00 EUR**

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2580 Ministrstvo za okolje in prostor	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	263319 Podnebni sklad	25.490.326,64 EUR	0,00 EUR
SKUPAJ			**25.490.326,64 EUR**	**0,00 EUR**

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava oziroma zaradi varstva osebnih podatkov se gradivo ne objavi.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: …… V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano …….. Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.)	

Peter Lovšin
državni sekretar

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Peter Lovšin
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 1F95D0C8000000005759
Potek veljavnosti: 09. 06. 2031
Čas podpisa: 19. 11. 2026 17:46
Št. dokumenta: 476-5/2025-2570-52

Priloga 1: obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je marca letos sprejela Uredbo o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO_2, za obdobje med letoma 2025 in 2027 (Uradni list RS, št. 61/26); v nadaljevanju: Uredba). Uredba predstavlja zakonodajno podlago za dodelitev nadomestila za kritje posrednih stroškov. Namen sredstev za kritje posrednih stroškov je pomoč sektorjem ali delom sektorjev, ki so izpostavljeni resničnemu tveganju premestitve emisije CO_2, za nadomestitev povišanj cen električne energije, ki so posledica vključitve stroškov emisij toplogrednih plinov zaradi sistema Unije za trgovanje s pravicami do emisije, v katerega je vključen tudi energetski sektor. Širši cilj Uredbe je torej omejevanje premestitve emisij CO_2 v tretje države ter ohranjanje konkurenčnosti slovenskih podjetij v sektorjih, ki so izpostavljeni temu tveganju (elektrointenzivna podjetja), napram podjetjem v istih sektorjih v in izven EU. Zaradi določbe drugega odstavka 6. člena Uredbe, ki od upravičencev zahteva, da prejeto nadomestilo porabijo namensko (za projekte proizvodnje energije iz obnovljivih virov na ozemlju Republike Slovenije, za ukrepe izboljšanja energetske učinkovitosti pri proizvodnji proizvoda ali za naložbe za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov pri proizvodnji proizvoda), je cilj Uredbe tudi bistven prispevek k razogljičenju slovenske industrije ter doseganju podnebnih ciljev Republike Slovenije. Namen tega projekta je torej v kontekstu doseganja širših ciljev Uredbe o posrednih stroških kriti dejansko nastale posredne stroške zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov. Višina nadomestila je izračunana v skladu z 9. členom Uredbe o posrednih stroških glede na količino dejansko porabljene električne energije na območju naprave.

Datum konca financiranja vseh projektov je najkasneje do 31. 12. 2026, višina nadomestila za leto 2025 iz spodnje preglednice, ki je izračunana v skladu z 9. členom Uredbe glede na količino dejansko porabljene električne energije na območju naprave, predstavlja izhodiščno vrednost projekta:

Zap.št. projekta	Upravičenec	nadomestilo za leto 2025
2580-26-0001	BELINKA PERKEMIJA, d.o.o.	27.821,32
2580-26-0002	CINKARNA Celje, d.d.	314.846,27
2580-26-0003	GORIČANE, d.d. Medvode	1.460.075,15
2580-26-0004	KOVIS-LIVARNA d.o.o.	181.569,61
2580-26-0005	LIVARNA GORICA d.o.o.	123.983,93
2580-26-0006	LIVARNA TITAN, d.o.o.	78.160,20
2580-26-0007	MM KOLIČEVO d.o.o.	5.862.873,32
2580-26-0008	Paloma d.d.	2.265.943,48
2580-26-0009	PAPIRNICA VEVČE d.o.o.	2.200.316,97
2580-26-0010	RADEČE PAPIR NOVA, d.o.o.	585.538,00
2580-26-0011	REVOZ d.d.	339.528,96
2580-26-0012	SIJ ACRONI d.o.o.	5.808.457,72
2580-26-0013	SIJ METAL RAVNE d.o.o.	1.460.299,38
2580-26-0014	ŠTORE STEEL d.o.o.	2.418.801,00
2580-26-0015	TALUM d.d. Kidričevo	1.250.033,10
2580-26-0016	TKI HRASTNIK, d.d.	708.503,42
2580-26-0017	URSA SLOVENIJA, d.o.o.	403.574,81
	skupaj:	**25.490.326,64**