DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Peter Lovšin
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 1F95D0C8000000005759
Potek veljavnosti: 09. 06. 2031
Čas podpisa: 20. 11. 2026 16:11
Št. dokumenta: 007-127/2026-2560-12

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
E: gp.mop@gov.si
https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-in-prostor/

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

Številka: 007-152/2026/22
Ljubljana, 20. 11. 2026
EVA: 2026-2580-0028

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Podnebnega zakona – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Podnebnega zakona - nujni postopek in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Prejmejo:
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- Ministrstvo za kmetijstvo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

Emisijski kuponi, ki jih bodo morali za svoje emisije toplogrednih plinov predajati dobavitelji goriv v okviru sistema ETS2, bodo nadomestili sedanjo okoljsko dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida (v nadaljnjem besedilu: CO_2 dajatev). Glede na ETS direktivo, ki je veljala v času priprave Podnebnega zakona, je bila takrat predvidena razveljavitev členov, ki urejajo CO_2 dajatev s 1. 1. 2027, da ne bi prišlo do dvojne obdavčitve istih emisij iz pogonskih goriv in goriv za ogrevanje v letu 2027. Posledično je v Podnebnem zakonu nujno potrebno podaljšati in s tem uskladiti tudi veljavnost členov, ki urejajo CO_2 dajatev, sicer se v državni

proračun v letu 2027 ne bodo stekali prihodki od CO_2 dajatve (cca. 200 milijonov evrov letno v običajnih razmerah). Predlagamo obravnavo zakona po nujnem postopku, in sicer zaradi preprečitve težko popravljivih posledic za delovanje države, v kolikor predlog zakona ne bi bil uveljavljen pred 1. 1. 2027.

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

mag. Polona Rifelj, ministrica
Peter Lovšin, državni sekretar
Štefanija Novak, v.d. Generalne direktorice Direktorata za okolje, naravo in podnebje
mag. Mateja Pitako, vodja Sektorja za podnebne politike
Almina Agović Ćoralić, sekretarka, Sektor za podnebne politike

4. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva, in s tem povezani stroški

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

5. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

mag. Polona Rifelj, ministrica
Iztok Slatinšek, državni sekretar
Peter Lovšin, državni sekretar
Štefanija Novak, v.d. generalne direktorice Direktorata za okolje, naravo in podnebje
mag. Mateja Pitako, vodja Sektorja za podnebne politike

6. Kratek povzetek gradiva

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Podnebnega zakona (Uradni list RS, št. 56/25) je pripravljen zaradi uskladitve nacionalne ureditve z Uredbo (EU) 2026/667 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2026, ki spreminja Uredbo (EU) 2021/1119 in določa zamik začetka delovanja sistema ETS2 na leto 2028. Skladno s tem se rok za prvo predajo emisijskih kuponov reguliranih subjektov prestavi na 31. maj 2029, in sicer za preverjene emisije iz leta 2028.

Predlog zakona hkrati določa, da 70. in 71. člen Podnebnega zakona, ki urejata CO_2 dajatev, prenehata veljati 1. januarja 2028 namesto 1. januarja 2027. S tem se ohranja zakonska podlaga za obračunavanje in plačevanje CO_2 dajatve v letu 2027 ter preprečuje izpad proračunskih prihodkov. Predlagana sprememba ne spreminja kroga zavezancev, oprostitev ali načina obračunavanja dajatve.

Poleg navedenega se v 2. členu Podnebnega zakona posodobi sklic na evropska podnebna pravila, v 136. členu pa se odpravi dosedanja pogojna ureditev odloga začetka delovanja sistema ETS2, saj je zamik na leto 2028 že določen s pravom EU.

Predlog vsebuje štiri člene, vključno s končno določbo, po kateri zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, da se zagotovi njegova uveljavitev pred 1. januarjem 2027.

V novo gradivo številka 1 se je dodal primerjalni pregled ureditve v drugih državah članicah EU.

7. Presoja posledic za

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih,	ne
b)	usklajenost pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije,	da

c)	administrativne posledice,	ne
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij,	da
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki,	da
e)	socialno področje,	ne
f)	dokumente razvojnega načrtovanja.	ne

8. Predstavitev ocene finančnih posledic

Predlog nima posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

9. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

/

10. Predstavitev sodelovanja javnosti

/

11. Spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti

Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti.

12. Vključitev v okvirni načrt normativne dejavnosti

Predlog predpisa, ki je predmet gradiva, je vključen v okvirni načrt normativne dejavnosti.

Peter Lovšin
DRŽAVNI SEKRETAR