



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 007-129/2026/28

Številka certifikata: d4 09 9e 66 00 00 00 56 7f 38 a6

T: 01 478 12 12 Čas podpisa: 17:26, 05.10.2026 Podpisnik: Iztok Slatinšek

E: gp.mo@go.gov.si Potek veljavnosti: 05.08.2031 Ministrstvo za okolje in prostor

<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-in-prostor/>

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

Številka: 007-129/2026/27
Ljubljana, 05. 10. 2026
EVA: 2026-2580-0014

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08. 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 - ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji ____ pod točko ____ sprejela

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona varstvu okolja, skrajšani postopek in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru.

mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) predlagamo, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku. Gre za:

- manj zahtevne spremembe in dopolnitve členov, ki v delu, ki ureja informacijske rešitve, predstavljajo predvsem podlago za izvedbo tehničnih rešitev;
- spremembe in dopolnitve zakona v zvezi s postopkom pred Ustavnim sodiščem oziroma z odločbo Ustavnega sodišča.

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

mag. Polona Rifelj - ministrica
Peter Lovšin – državni sekretar
Iztok Slatinšek - državni sekretar
Štefanija Novak – v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje, naravo in podnebje

4. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva, in s tem povezani stroški

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

5. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

mag. Polona Rifelj - ministrica

Peter Lovšin – državni sekretar

Iztok Slatinšek - državni sekretar

Štefaniya Novak – v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje, naravo in podnebje

6. Kratek povzetek gradiva

Odločba Ustavnega sodišča zahteva spremembo zakona, zato je sprejem zakonskih določb nujen. Čeprav digitalizacija ni predmet implementacije navedene odločbe, pa je njen sprejem nujen za zagotovitev učinkovitega izvajanja zakona in za preprečitev nastanka pravne praznine.

Postopki varstva okolja so upravni (in drugi) postopki, ki neposredno vplivajo na gospodarstvo, investicije, izvajanje javnih služb ter izpolnjevanje obveznosti Republike Slovenije do evropskih institucij. Njihovo nemoteno izvrševanje je v javnem interesu in ga ni mogoče odlagati.

Digitalizacija postopkov je časovno kritična. Informacijske rešitve, ki jih predlog zakona uvaja, morajo biti pripravljene do 1. januarja 2027, ko je predviden začetek njihove obvezne uporabe. Razvoj treh kompleksnih informacijskih sistemov, ki vključujejo integracije z državnimi registri, podporo upravnim postopkom, varnostne mehanizme, revizijske sledi, arhivsko skladnost in testiranje, je v postopku razvoja in skorajšnje produkcije. Če zakon ne bo sprejet v letu 2026, teh rešitev ne bo mogoče pravočasno vzpostaviti. To bi pomenilo, da postopki ostanejo ročni, nepregledni in administrativno obremenjujoči.

Poleg tega morajo imeti uporabniki dovolj časa za seznanitev z novimi obveznostmi, za usposabljanje in za prilagoditev notranjih postopkov. Ustrezen *vacatio legis* je mogoče zagotoviti le, če je zakon sprejet pravočasno. Odlašanje bi pomenilo, da bi se informacijske rešitve lahko (v najboljšem primeru) uvedle brez ustrezne priprave uporabnikov, kar bi bilo v nasprotju z načelom pravne varnosti in načelom zaupanja v pravo.

Po predložitvi gradiva na GSV smo prejeli še pripombo Ministrstva z kulturo, ki smo jo v celoti upoštevali tako, da smo spremeili 90. člen, ki se po novem glasi:

Dostop do informacijskega sistema iz prvega odstavka 90.a člena tega zakona se omogoči tudi ministrstvu, pristojnemu za graditev, inšpekciji, pristojni za varstvo okolja, inšpekciji, pristojni za graditev, ter državnim organom, pristojnim za izvajanje nalog s področja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda, varstva kulturne dediščine ali zdravja ljudi in odmerjanja javnih dajatev.

7. Presoja posledic za

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih,	da
b)	usklajenost pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije,	ne
c)	administrativne posledice,	da
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij,	ne
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki,	da
e)	socialno področje,	da
f)	dokumente razvojnega načrtovanja.	ne

8. Predstavitev ocene finančnih posledic

- Predpis ima učinek na blagajne javnega financiranja (državni proračun, občinski proračuni ter pokojninska in zdravstvena blagajna) oziroma drugih subjektov javnega sektorja.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-)	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3	Skupaj (v EUR)
prihodkov državnega proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
prihodkov občinskih proračunov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
odhodkov državnega proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
odhodkov občinskih proračunov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
obveznosti za druga javnofinančna sredstva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

II. Finančne posledice za državni proračun

a) Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Tekoče leto (t)	t + 1	Šifra in naziv ukrepa oz. projekta	Šifra in naziv proračunske postavke
Ministrstvo za okolje in prostor	305.165,05	0,00	NRP 2550-22-0013 – Zeleni slovenski lokacijski okvir	PP 230224 - C2K71K Zeleni slovenski lokacijski okvir-SGI-NOO-MOP-GURS
Ministrstvo za okolje in prostor	67.136,31	0,00	NRP 2550-22-0013 – Zeleni slovenski lokacijski okvir	PP241093 – DDV za NOO - MOPE
Ministrstvo za okolje in prostor	703.818,00	734.305,80	NRP 2550-21-0041 – Vzdrževanje in nadgradnje PIS	PP251027 - Informacijski sistem s področja okolja
Ministrstvo za okolje in prostor	250.000,00	0,00	NRP 2571-24-0001 – Investicijsko - informacijska podpora ARSO 2025 – 2028	PP251027 - Informacijski sistem s področja okolja
Ministrstvo za okolje in prostor	0,00	723.117,20	NRP 2580-27-0013 – IS Dovoljenja - vzdrževanje in nadgradnje	PP251027 - Informacijski sistem s področja okolja

Agencija RS za okolje	0,00	400.000,00	NRP 2581-27-0008 - Vzdrževanje in nadgradnje IS 2027-2030	PP231758 - Sklad za podnebne spremembe
Agencija RS za okolje	1.227.927,12	0,00	NRP 2550-22-0013 - Zeleni slovenski lokacijski okvir	PP231758 - Sklad za podnebne spremembe
Agencija RS za okolje	282.503,00	0,00	NRP 2550-22-0013 - Zeleni slovenski lokacijski okvir	PP231706-Plačilo DDV za NVO-ARSO
Agencija RS za okolje	1.584.959,24	0,00	NRP 2550-22-0013 - Zeleni slovenski lokacijski okvir	PP221462-C2KZIK - Zeleni slovenski lokacijski okvir-NOO-MOP-MOPE-ARSO
Skupaj (v EUR)	4.421.508,72	1.857.423,00		

b) Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Tekoče leto (t)	t + 1	Šifra in naziv ukrepa oz. projekta	Šifra in naziv proračunske postavke
Skupaj (v EUR)	0,00	0,00		

III. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oziroma povečanih odhodkov proračuna

Novi prihodki	Tekoče leto (t)	t + 1
SKUPAJ	0,00	0,00

Finančne posledice vzpostavitve IS Monitoring:

Agencija RS za okolje je med leti 2022 in 2026 razvijalo IS Monitoring iz 150.a člena. Sredstva za leto 2026 so zagotovljena na NRP 2550-22-0013 – Zeleni slovenski lokacijski okvir, v višini 1.584.959,24 EUR na PP 221462 - C2K7IK Zeleni slovenski lokacijski okvir- NOO-MOP-MOPE-ARSO, sredstva za DDV v višini 282.503,00 EUR pa na PP 231706 – Plačilo DDV za NOO, sredstva Podnebne sklada v višini 1.227.927,12 EUR na PP 231758.

Agencija RS za okolje, ima za leto 2026, za vzdrževanje in nadgradnje IS Monitoring na voljo 150.000,00 EUR na PP 231354, NRP 2571-24-0001 ter za leti 2027 in 2028, na voljo 400.000,00 EUR, na PP 231750, NRP 2581-27-0008.

Finančne posledice vzpostavitve IS ePresoje:

Sklenjena je pogodba za vzdrževanje in nadgradnje informacijskega sistema za obdobje 36 mesecev. Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki PP 251027 – Informacijski sistemi s

področja okolja; na projektu št. 2550-21-0041 Vzdrževanje in nadgradnja PIS in sicer za leto 2026 v višini 703.818,00 EUR in za leto 2027 v višini 734.305,80 EUR.

Finančne posledice vzpostavitve IS Dovoljenja:

Ministrstvo za okolje in prostor je med leti 2023 in 2026 razvijalo Informacijski sistem IS Dovoljenja iz 17.b člena. Sredstva za leto 2026 so zagotovljena na NRP 2550-22-0013 – Zeleni slovenski lokacijski okvir, v višini 219.581,05 EUR na PP 230224 - C2K7IK Zeleni slovenski lokacijski okvir-NOO-MOPE, sredstva za DDV v višini 48.307,83 EUR pa na PP 241093 – Plačilo DDV za NOO.

Ministrstvo za okolje in prostor je med leti 2024 in 2026 razvijalo Informacijski sistem ePresoje iz 90.a člena. Sredstva za leto 2026 so zagotovljena na NRP 2550-22-0013 – Zeleni slovenski lokacijski okvir, v višini 85.584,00 EUR na PP 230224 - C2K7IK Zeleni slovenski lokacijski okvir-NOO-MOPE, sredstva za DDV v višini 18.828,48 EUR pa na PP 241093 – Plačilo DDV za NOO.

Ministrstvo za okolje in prostor načrtuje vzdrževanje in nadgradnje informacijskega sistema IS Dovoljenja iz 17.b člena in ima za leto 2026 zagotovljenih 250.000,00 EUR na NRP 2571-24-0001 Investicijsko -informacijska podpora ARSO 2025 – 2028, PP 251027 - Informacijski sistem s področja okolja, za leto 2027 pa 723.117,20 EUR na NRP 2580-27-0013 IS Dovoljenja - vzdrževanje in nadgradnje, PP 251027 - Informacijski sistem s področja okolja, ostanek potrebnih sredstev za leto 2027 pa je načrtovan z rebalansom proračuna 2027-2028.

Skupna pravica porabe proračunskih sredstev za izvedbo predlaganih rešitev v členih 17.b, 90.a in 150.a členu je v tekočem letu 4.421.508,72 EUR in v letu, ki sledi, t.j. v letu 2027 pa 1.857.423,00 EUR.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

Sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena v sprejetem državnem proračunu pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za okolje in prostor, ter Agencija RS za okolje, na proračunskih postavkah. PP 230224 - C2K7IK Zeleni slovenski lokacijski okvir-SGI-NOO-MOP-GURS, PP241093 – DDV za NOO - MOPE, PP251027 - Informacijski sistem s področja okolja, PP231758 -Sklad za podnebne spremembe, PP231706- Plačilo DDV za NVO-ARSO in PP221462-C2KZIK - Zeleni slovenski lokacijski okvir-NOO-MOP-MOPE-ARSO.

9. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina gradiva ne vpliva na pristojnosti, delovanje oziroma financiranje občin.

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Skupnosti občin Slovenije (SOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju občin Slovenije (ZOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS).

10. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predmet sodelovanja z javnostjo.

Datum objave na spletni strani:
22. 4. 2026

Na gradivo so bila podana mnenja, predlogi in pripombe.

Ustvarjeno v MOPED-DOCS, 05. 10. 2026 15:11:25, verzija 14

V razpravo vključeni subjekti:

Agencija Republike Slovenije za okolje, Gospodarska zbornica Slovenije, Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo za digitalno preobrazbo, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za pravosodje, Obrtna zbornica Slovenije, Trgovinska zbornica Slovenije, Informacijski pooblaščenec

Obrazložitev upoštevanja mnenj, predlogov in pripomb v razpravo vključenih subjektov:

Na podlagi črtanja 2. člena v predlogu zakona, s katerim je bila predlagana sprememba 25. člena ZVO-2, se predlagatelj do pripomb k temu členu ni opredelil, saj se nanašajo na rešitev, ki v predlogu zakona ni več vključena.

Pripombe, ki se nanašajo na druge člene predloga zakona, in so bile podane zgolj v manjšem obsegu, so bile obravnavane v okviru priprave končnega besedila. Predlagatelj jih ni upošteval, kolikor so se nanašale na obveznosti, ki so izhajale iz odločbe Ustavnega sodišča, na kar nima vpliva. Prav tako ni mogel upoštevati pripomb, podanih zoper člene, ki niso vključeni v predlog zakona.

Predlagatelj tudi ni upošteval pripomb, ki so predlagale neposredno sklicevanje na direktive EU (saj to, razen izjemoma, ni dopustno), predlogov, ki sicer predstavljajo splošna načela za razlago predpisov, določitve rokov, ki sicer predstavljajo instrukcijo, ter redakcijskih popravkov, saj gre za materijo v pristojnosti lektorjev in pristojnih služb.

11. Spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti

Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti.

12. Vključitev v okvirni načrt normativne dejavnosti

Predlog predpisa, ki je predmet gradiva, ni vključen v okvirni načrt normativne dejavnosti.

PREDLAGATELJ
Iztok Slatinšek
DRŽAVNI SEKRETAR