



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
IN JAVNO UPRAVO

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Franci Matoz
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 57AF254F000000057591
Potek veljavnosti: 10. 06. 2031
Čas podpisa: 02. 10. 2026 14:45
Št. dokumenta: 381-29/2025-3150-40

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

E: gp.mnzju@gov.si

www.gov.si

Številka: 381-29/2025-3150-40

Ljubljana, 28. 9. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k predlogu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za uporabo akumuliranega presežka preteklih let za namen začasnega financiranja stroškov javne dražbe – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26), 254. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, 18/23 – ZDU-1O in 40/25 – ZinfV-1), 1. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13, 66/17 43/24, 5/25 in 110/25) in 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE), je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije soglaša, da Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije v letih 2027, 2028 in 2029 za namen začasnega financiranja izvedbe javne dražbe radijskih frekvenc za javno mobilno tehnologijo v radiofrekvenčnih pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2600 MHz in potencialnih ostalih radiofrekvenčnih pasovih (26 GHz, 40 GHz, 6 GHz, 410 MHz), katere stroški bodo znašali 2.244.322,00 EUR, uporabi potrjeni akumulirani presežek preteklih let, ki za leto 2020 znaša 1.188.755,41 EUR, za leto 2021 znaša 528.800,04 EUR, za leto 2022 znaša 463.415,04 EUR in za leto 2023 znaša 186.458,33 EUR, ter nato sredstva, prejeta iz naslova povrnitve administrativnih stroškov, v letih 2028 in 2029 vrne oziroma razporedi nazaj med akumulirane presežke v enaki višini.

mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport,
- Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Denis Zobarič, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo, – Mojca Štruc, generalna direktorica Direktorata za informacijsko družbo na Ministrstvu za notranje zadeve in javno upravo Republike Slovenije, – Franc Štiglic, vodja Sektorja za elektronske komunikacije na Ministrstvu za notranje zadeve in javno upravo Republike Slovenije.		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (AKOS) načrtuje priprave na javno dražbo več radiofrekvenčnih pasov v letu 2027, 2028 in 2029 in predlaga, da se ocenjeni stroški v višini približno 2.244.322,00 EUR začasno financirajo iz akumuliranih presežkov preteklih let, saj bodo kasneje povrnjeni iz plačil dražiteljev. Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo (MNZJU) podpira predlagani način začasnega financiranja stroškov dražbe iz akumuliranih presežkov AKOS ter predlaga, da Vlada Republike Slovenije poda soglasje k takšni porabi sredstev, ki bodo po povrnitvi administrativnih stroškov ponovno vrnjena med akumulirane presežke.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Franci Matoz
minister

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26), 254. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, 18/23 – ZDU-1O in 40/25 – ZinfV-1), 1. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13, 66/17 43/24, 5/25 in 110/25) in 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE), je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije soglaša, da Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije v letih 2027, 2028 in 2029 za namen začasnega financiranja izvedbe javne dražbe radijskih frekvenc za javno mobilno tehnologijo v radiofrekvenčnih pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2600 MHz in potencialnih ostalih radiofrekvenčnih pasovih (26 GHz, 40 GHz, 6 GHz, 410 MHz), katere stroški bodo znašali 2.244.322,00 EUR, uporabi potrjeni akumulirani presežek preteklih let, ki za leto 2020 znaša 1.188.755,41 EUR, za leto 2021 znaša 528.800,04 EUR, za leto 2022 znaša 463.415,04 EUR in za leto 2023 znaša 186.458,33 EUR, ter nato sredstva, prejeta iz naslova povrnitve administrativnih stroškov, v letih 2028 in 2029 vrne oziroma razporedi nazaj med akumulirane presežke v enaki višini.

mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport,
- Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije.

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju: AKOS) je pristojno Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo (v nadaljevanju: MNZJU) seznanila, da trenutno pripravlja Program dela in finančni načrt za leto 2027. S tem v zvezi pristojno ministrstvo tudi seznanja, da namerava v letu 2027 pričeti s pripravami za izvedbo javnega razpisa z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc. Glede na zakonske okvire je zaradi izteka veljavnosti odločb o dodelitvi radijskih frekvenc (ODRF) v začetku leta 2028 potrebno izvesti javni razpis z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc v radiofrekvenčnih pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz in 2600 MHz ter, če bo izražen interes za nov harmoniziran spekter skladno z drugim odstavkom 53. člena Direktive (EU) 2018/1972 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah (EECC), tudi v pasovih 410 MHz, 26 GHz in 40 GHz. Ko bo pripravljena tehnična regulativa, predvidoma v začetku leta 2029, namerava AKOS izvesti tudi javni razpis z javno dražbo za radiofrekvenčni pas 6 GHz.

Za izvedbo navedenih postopkov sta predvideni dve dražbi. Dražba A bo obsegala radiofrekvenčne pasove 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz in 2600 MHz ter, v primeru izkazanega interesa, tudi pasove 410 MHz, 26 GHz in 40 GHz. Dražba B bo obsegala radiofrekvenčni pas 6 GHz.

Ocenjeni stroški izvedbe dražb znašajo 1.402.792,00 EUR za Dražbo A in 841.530,00 EUR za Dražbo B, skupaj torej 2.244.322,00 EUR.

AKOS skladno z računovodskimi pravili vse prihodke in odhodke vodi ločeno po posameznih virih financiranja, zato se tudi vsi poslovni dogodki, povezani z izvedbo javnih dražb radiofrekvenčnih pasov, evidentirajo na ločenem viru financiranja. Navedeno pomeni, da se po obračunskem načelu evidentiranja poslovnih dogodkov akumulirani presežki preteklih let ne porabljajo za financiranje izvedbe dražb, saj bodo vsi stroški dražb v celoti povrnjeni iz plačil administrativnih stroškov s strani dražiteljev. V nasprotnem primeru bi bilo treba stroške dražb neposredno vključiti v izračun tarif za uporabo radijskih frekvenc, kar bi lahko povzročilo izrazita nihanja višine točke na področju upravljanja radiofrekvenčnega spektra.

Poleg izkazovanja poslovanja po obračunskem načelu AKOS spremlja poslovanje tudi po načelu denarnega toka, saj mora zagotavljati ustrezno likvidnost poslovanja. Presežek denarnih sredstev oziroma akumulirani presežek po denarnem toku je namenjen predvsem zagotavljanju nemotene financiranja delovanja agencije v prvih mesecih posameznega koledarskega leta. Prvi pomembnejši prilivi iz naslova letnih pristojbin so namreč praviloma realizirani šele sredi aprila, do takrat pa se tekoči stroški poslovanja in investicijska vlaganja financirajo iz obstoječih denarnih sredstev.

Glede na obseg in časovno dinamiko potrebnih izplačil za izvedbo načrtovanih javnih dražb AKOS ocenjuje, da področje upravljanja radiofrekvenčnega spektra iz rednih prilivov ne bo moglo zagotoviti zadostnega denarnega toka za financiranje stroškov Dražbe A v obdobju od leta 2027 do prejema licenčin in povračila administrativnih stroškov v letu 2028, niti za financiranje stroškov Dražbe B v obdobju od leta 2028 do prejema ustreznih prilivov v letih 2029 oziroma 2030. Zaradi navedenega je za zagotovitev likvidnosti in nemotene izvedbe obeh dražb potrebna začasna uporaba akumuliranih denarnih presežkov, pri čemer bodo ta sredstva po izvedbi dražb in prejemu povračil administrativnih stroškov v celoti nadomeščena.

Stroški za dražbo A v znesku 1.402.792,00 EUR bodo predvidoma nastali v letu 2026, 2027 in do aprila 2028 in bodo povrnjeni s strani uspešnih dražiteljev oziroma operaterjev predvidoma v maju 2028.

Stroški za dražbo B v znesku 841.530,00 EUR bodo nastali od maja 2028 ter do aprila 2029 in bodo povrnjeni s strani uspešnih dražiteljev predvidoma v maju 2029.

Napoved stanja akumuliranih presežkov preteklih let (2020 – 2025) agencije na dan 31. 12. 2026 je po posameznih področjih ocenjena:

Stanje na dan 31.12.2026	ELEK. MED. TV	FREKVENCE	OBVESTILA	POŠTA	ŠTEVILSKI PROSTOR	ŽELEZNICE	SKUPAJ
SKUPAJ	597.702,70	1.114.839,46	1.463.937,07	243.488,09	296.431,98	179.287,77	3.895.687,07

Oziroma po letih:

	LETO	ELEK. MED. TV	FREKVENCE	OBVESTILA	POŠTA	ŠTEVILSKI PROSTOR	ŽELEZNICE	Skupna vsota
PRESEŽEK nerazporejen	2025	119.088,07	-500.270,59	228.342,59	2.076,94	-40.971,36	52.243,25	-139.491,10
PRESEŽEK (potrjen)	2020	101.879,64	-36.484,81	798.149,08	87.779,29	150.928,94	86.503,27	1.188.755,41
	2021	-35.149,79	139.962,26	164.614,53	56.382,17	76.294,65	126.696,22	528.800,04
	2022	153.547,57	885.587,60	-532.992,69	7.106,58	-24.160,22	-25.673,80	463.415,04
	2023	183.494,87	-153.940,81	144.475,04	12.005,31	21.509,83	-21.085,91	186.458,33
	2024	74.842,34	779.985,81	661.348,52	78.137,80	112.830,14	-39.395,26	1.667.749,35
	Skupaj	478.614,63	1.615.110,05	1.235.594,48	241.411,15	337.403,34	127.044,52	4.035.178,17
skupna vsota		597.702,70	1.114.839,46	1.463.937,07	243.488,09	296.431,98	179.287,77	3.895.687,07

Bistvena je tudi časovnica odliva stroškov za dražbo in priliva prihodkov:

	Odliv	Priliv
2026	36.000	/
2027	1.004.792	/
2028	889.868	1.402.792
2029	313.662	841.530
SKUPNO	2.244.322	2.244.322

AKOS kot najustreznejšo rešitev in v izogib nihanju vrednosti točke za plačila za uporabo radijskih frekvenc predlaga, da se stroški izvedbe obeh dražb začasno financirajo iz akumuliranih presežkov preteklih let. Vsi stroški za izvedbo obeh dražb bodo namreč v celoti povrnjeni s strani dražiteljev v obliki plačila administrativnih stroškov dražb. Navedeno pomeni, da bodo stroški izvedbe dražb v celoti pokriti z dodatnimi prihodki od dražiteljev, zaradi česar niti stroški niti prihodki obeh dražb dolgoročno ne bodo vplivali na porabo akumuliranih presežkov preteklih let. Po zaključku obeh dražb bo AKOS v celoti prejel povrnjenih 2.244.322,00 EUR preko plačila administrativnih stroškov s strani dražiteljev, pri čemer gre zgolj za začasno premostitev sredstev za kritje stroškov izvedbe javnih dražb.

AKOS ocenjuje, da bo imela izvedba načrtovanih javnih dražb pomembne pozitivne finančne učinke za državni proračun. Pri Dražbi A je predvideno, da bodo izbrani dražitelji licenčnine oziroma nadomestila za uporabo omejene naravne dobrine poravnali v drugi polovici leta 2028, in sicer v roku 30 dni po izdaji odločb o dodelitvi radijskih frekvenc. Sredstva se nakažejo na ločen podračun Ministrstva za finance. Ocenjena skupna vrednost licenčnin za navedeno dražbo znaša približno 50 milijonov EUR, pri čemer bo dejanska višina odvisna od poteka dražbe in investicijske sposobnosti udeleženih mobilnih operaterjev. Za Dražbo B AKOS ocenjuje, da bi lahko skupna vrednost licenčnin znašala približno 2 milijona EUR. Izvedba te dražbe in plačilo nadomestil sta

predvidena v drugi polovici leta 2029 oziroma v letu 2030, predvsem glede na dinamiko harmonizacije uporabe radiofrekvenčnega pasu 6 GHz na ravni Evropske komisije. Skupni pozitivni finančni učinki za državni proračun iz naslova licenčnin obeh dražb bi tako lahko dosegli približno 52 milijonov EUR.

MNZJU ocenjuje, da predlog AKOS ustrezno rešuje vprašanje načina financiranja stroškov javne dražbe radiofrekvenčnih pasov za javno mobilno tehnologijo, zlasti z vidika stanja akumuliranih presežkov prihodkov nad odhodki v bilanci stanja na kontu 985, in meni, da lahko AKOS za namen začasnega financiranja teh stroškov uporabi akumuliran presežek preteklih let ter nato sredstva, prejeta iz naslova povrnitve administrativnih stroškov v letih 2028 in 2029, vrne oziroma razporedi nazaj med akumulirane presežke v enaki višini. MNZJU s tem mnenjem ne presoja, ne potrjuje in se ne opredeljuje do višine predvidenih stroškov javne dražbe, temveč zgolj do predlaganega načina njihovega začasnega financiranja in naknadne povrnitve sredstev. MNZJU predlaga, da vlada sprejme soglasje k predlaganemu načinu porabe presežka za namen financiranja javne dražbe radiofrekvenčnih pasov za javno mobilno tehnologijo.