DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Andrej Šircelj
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 58D286FB0000000057592
Potek veljavnosti: 15. 06. 2031
Čas podpisa: 25. 11. 2026 16:08
Št. dokumenta: 060-22/2026-1611-122

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600
F: 01-369-6609
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: 060-22/2026-1611-122
Ljubljana, 17.11.2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odziv Vlade Republike Slovenije na Zahtevo Računskega sodišča Republike Slovenije za predložitev odzivnega poročila – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in v zvezi s prvim odstavkom 80. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) je Vlada Republike Slovenije na ....seji dne....sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo podatkov o izvajanju prvega odstavka 80. člena Zakona o javnih financah, ki je priloga temu sklepu.

2. Vlada Republike Slovenije poziva neposredne proračunske uporabnike, da zagotovijo, da posredni proračunski uporabniki, ki so v njihovi pristojnosti in imajo stvarno premoženje države v upravljanju, sredstva kupnin, najemnin in uporabnin od prodaje, oddaje oziroma uporabe stvarnega premoženja države dosledno vplačujejo v proračun države.

3. Vlada Republike Slovenije nalaga neposrednim proračunskim uporabnikom, da pozovejo predstojnike posrednih proračunskih uporabnikov, ki so v njihovi pristojnosti in imajo stvarno premoženje države v upravljanju, k doslednemu izvajanju 80. člena Zakona o javnih financah.

4. Vlada Republike Slovenije nalaga neposrednim proračunskim uporabnikom, da do 31. decembra 2026 vzpostavijo evidenco stvarnega premoženja, ki ga imajo v upravljanju posredni proračunski uporabniki, ki so v njihovi pristojnosti, iz katere bodo razvidni:
   - prihodki od kupnin, najemnin in uporabnin od prodaje, oddaje oziroma uporabe stvarnega premoženja,
   - prihodki, zaračunani za tekoče vzdrževanje stvarnega premoženja, ki se oddaja v najem oziroma v uporabo in
   - znesek kupnin, najemnin in uporabnin, vplačanih v državni proračun.

Mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Priloga:
- Analiza podatkov o izvajanju prvega odstavka 80. člena Zakona o javnih financah

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- ministrstva,
- vladne službe,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Mojca Pirnat, v. d. generalnega direktorja Direktorata za proračun ter ekonomsko in fiskalno politiko
- Simona Poljanšek, mag., vodja Sektorja za proračun

3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlaganim gradivom se sledi Zahtevi Računskega sodišča Republike Slovenije za predložitev odzivnega poročila iz katerega morajo izhajati popravljalni ukrepi oziroma navedba popravljalnih ukrepov ter ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih napak in nepravilnosti. Predlagano gradivo ne pomeni odzivnega poročila na revizijsko poročilo Računskega sodišča ampak zgolj načrt aktivnosti popravljalnih ukrepov namenjenih odpravi ugotovljenih nepravilnosti v zvezi s prihodki od upravljanja s stvarnim premoženjem države.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma

projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: DA/**NE**
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Predlagano gradivo ni predmet usklajevanja z javnostjo.
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: …… V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano …….. Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.)
mag. Andrej Šircelj **minister**

PRILOGA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in v zvezi s prvim odstavkom 80. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) je Vlada Republike Slovenije na ....seji dne....sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo podatkov o izvajanju prvega odstavka 80. člena Zakona o javnih financah, ki je priloga temu sklepu.

2. Vlada Republike Slovenije poziva neposredne proračunske uporabnike, da zagotovijo, da posredni proračunski uporabniki, ki so v njihovi pristojnosti in imajo stvarno premoženje države v upravljanju, sredstva kupnin, najemnin in uporabnin od prodaje, oddaje oziroma uporabe stvarnega premoženja države dosledno vplačujejo v proračun države.

3. Vlada Republike Slovenije nalaga neposrednim proračunskim uporabnikom, da pozovejo predstojnike posrednih proračunskih uporabnikov, ki so v njihovi pristojnosti in imajo stvarno premoženje države v upravljanju, k doslednemu izvajanju 80. člena Zakona o javnih financah.

4. Vlada Republike Slovenije nalaga neposrednim proračunskim uporabnikom, da do 31. decembra 2026 vzpostavijo evidenco stvarnega premoženja, ki ga imajo v upravljanju posredni proračunski uporabniki, ki so v njihovi pristojnosti, iz katere bodo razvidni:
   - prihodki od kupnin, najemnin in uporabnin od prodaje, oddaje oziroma uporabe stvarnega premoženja,
   - prihodki, zaračunani za tekoče vzdrževanje stvarnega premoženja, ki se oddaja v najem oziroma v uporabo in
   - znesek kupnin, najemnin in uporabnin, vplačanih v državni proračun.

Mag. Janja Garvas
generalna sekretarka

Priloga:
- Analiza podatkov o izvajanju prvega odstavka 80. člena Zakona o javnih financah

Sklep prejmejo:
- Ministrstvo za finance,
- ministrstva,
- vladne službe,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

OBRAZLOŽITVE

S predlaganim gradivom se sledi Zahtevi Računskega sodišča Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Računsko sodišče) za predložitev odzivnega poročila, iz katerega morajo izhajati popravljalni ukrepi oziroma navedba popravljalnih ukrepov ter ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih napak in nepravilnosti ugotovljenih pri reviziji Predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2025.

Pri zbiranju podatkov o izvajanju 80. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25, v nadaljnjem besedilu: ZJF) je Računsko sodišče ugotovilo, da Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) oziroma pristojna ministrstva niso ustrezno nadzirala javnih zavodov in da skupaj z vlado niso zagotovila, da bi bile najemnine od oddaje stvarnega premoženja države v najem prihodek proračuna države (točka 2.2.1.1.a).

Določba 80. člena ZJF se nanaša tudi na posredne proračunske uporabnike, ki so pretežno organizirani kot zavodi in upravljajo s stvarnim premoženjem države. Način financiranja zavodov določa Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), ki v 48. členu določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi. Za najemnine od oddaje stvarnega premoženja v lasti države je v drugem odstavku 80. člena ZJF določen poseben namen porabe, in sicer se najemnina uporabi samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja države. Nadalje šesti odstavek 67. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORRZ) določa, da se za prihodke od oddaje v občasno uporabo smiselno uporabljajo določbe, ki jih za najemnine določa zakon, ki ureja javne finance. V teh primerih gre za namenski prihodek proračuna, kot je določeno v prvem odstavku 107. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 88/24, 79/25 in 95/25), ki med drugim določa, da so najemnine od oddaje stvarnega premoženja v lasti države namenski prihodek proračuna in se uporabijo v skladu z določbami 80. člena ZJF in tega pravilnika.

Ministrstvo za finance je pozvalo vse neposredne uporabnike državnega proračuna, naj predložijo podatke o kupninah, najemninah in uporabnini, ki so jih v državni proračun vplačali posredni uporabniki državnega proračuna, ki imajo stvarno premoženje države v upravljanju. Na podlagi prejetih podatkov je mogoče ugotoviti, da neposredni uporabniki državnega proračuna, v pristojnosti katerih so posredni uporabniki državnega proračuna, ki imajo stvarno premoženje v upravljanju, 80. člena ZJF ne izvajajo dosledno. Na podlagi navedenega in v izogib nadaljnjim kršitvam se s predlaganimi sklepi med drugim določa, da morajo neposredni proračunski uporabniki, do 31. decembra 2026, vzpostaviti evidenco stvarnega premoženja, ki ga imajo v upravljanju posredni proračunski uporabniki, ki so v njihovi pristojnosti, iz katere bodo razvidni:

- prihodki od kupnin, najemnin in uporabnin od prodaje, oddaje oziroma uporabe stvarnega premoženja,
- prihodki, zaračunani za tekoče vzdrževanje stvarnega premoženja, ki se oddaja v najem oziroma v uporabo in
- znesek kupnin, najemnin in uporabnin, vplačanih v državni proračun.

V prvem odstavku 80. člena ZJF je določeno, da je kupnina od prodaje premoženja in najemnina od oddaje stvarnega premoženja v najem prihodek proračuna države oziroma občine, ki je lastnik premoženja, če ni s posebnim zakonom drugače določeno. Navedeno pomeni, da morajo upravljavci stvarnega premoženja države v proračun države vplačati prihodke od kupnin, najemnin in uporabnin od prodaje, oddaje oziroma uporabe stvarnega premoženja, ne pa tudi prihodke, ki jih hkrati zaračunavajo za tekoče vzdrževanje stvarnega premoženja, ki se oddaja v najem oziroma v uporabo.

Če vlada ne sprejme predlaganih aktivnosti, s katerimi naj bi se popravljalni ukrepi izvedli, bi to pomenilo, da vlada zahtevam Računskega sodišča ne sledi, posledično pa bi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev storila prekršek po tretjem odstavku 38. člena Zakona o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25 – ZF ZRacS-1).